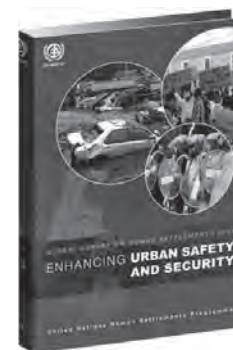


ENHANCING URBAN SAFETY AND SECURITY. GLOBAL REPORT ON HUMAN SETTLEMENTS 2007

United Nations Human Settlements Programme (UN-Habitat).

Comentarios: Carlos Lange¹



El Informe Global sobre Asentamientos Humanos constituye un instrumento periódico desarrollado por Naciones Unidas cuyo objetivo es presentar y analizar las condiciones y tendencias de los asentamientos humanos del mundo en torno a distintas problemáticas de relevancia actual.

El Informe correspondiente al año 2007 denominado Enchancing Urban Safety and Security, aborda tres problemáticas entendidas como amenazas para la seguridad urbana en la actualidad como son el crimen y la violencia urbana; la seguridad de la propiedad y la protección contra desalojos forzados; y desastres naturales y/o generados por el hombre. Junto con analizar las tendencias mundiales referentes a estas tres problemáticas, se busca analizar sus causas e impactos subyacentes, así como también proponer

elementos para la formulación de políticas y buenas prácticas de planificación, diseño y gobernanza que permitan mitigar y contrarrestar estas amenazas.

En términos generales el Informe se estructura en siete grandes partes.

La primera parte del Informe, denominada "Understanding Urban Safety and Security", da cuenta de la construcción de un marco conceptual que permite caracterizar y analizar comprensivamente los fenómenos abordados en este informe, identificando las principales tendencias teóricas y metodológicas existentes frente al tema. Asimismo, permiten entender la importancia y relevancia de la vulnerabilidad, el riesgo y la resiliencia como factores claves para comprender las características y dinámicas de su

¹ Licenciado en Antropología. Mg. en Desarrollo Urbano. Académico Instituto de la Vivienda, Facultad de Arquitectura y Urbanismo, Universidad de Chile. Correo electrónico: clange@uchile.cl

contexto de producción. Las características enunciadas permiten también delinear el rol y desafíos que la planificación, diseño e implementación de políticas urbanas deben abordar para enfrentar con éxito los factores anteriormente identificados.

La segunda parte del informe, denominada “Urban Crime and Violence”, tiene por objetivo analizar pormenorizadamente la variabilidad que adquieren las manifestaciones asociadas al crimen y la violencia urbana, así como los factores base que inciden en sus distintos contextos de producción. Por otra parte describe y analiza la relevancia del desarrollo de distintos niveles de respuesta política frente a estas problemáticas, las cuales abordan los niveles internacional, nacional y local, como también distintos tipos de respuestas a los problemas de crimen y violencia en distintas partes del mundo. Entre las formulaciones más destacadas de este capítulo destaca la necesidad de generar enfoques y respuestas diversas dependiendo de las distintas características que presenten los contextos donde se presentan dichos fenómenos.

La tercera parte del informe, denominada “Security of Tenure”, da cuenta de los distintos tipos de tenencia o propiedad urbana existentes en la actualidad, poniendo especial énfasis en aquellas sujetas a condiciones de inseguridad y a la caracterización de los distintos grupos sociales vulnerables asociados a ellas. En este sentido destaca la constatación respecto de la progresiva relevancia adquirida en distintas partes del mundo por los

mecanismos informales de acceso a la propiedad. Frente a esta constatación el Informe refuerza la importancia asignada al reconocimiento a los derechos humanos como marco de acción relevante en la generación de respuestas adecuadas al problema.

La cuarta parte del informe, denominada “Natural and Human Made Disasters” está centrada en el análisis de los factores que generan condiciones de riesgo de desastres en distintas partes del planeta, poniendo especial énfasis en la importancia que los acelerados procesos de urbanización experimentados en gran parte del mundo tienen en este sentido. Asimismo, el análisis de las políticas actualmente existentes orientadas a la reducción de riesgo de desastres establece criterios generales de acción para los distintos actores sociales.

La quinta parte del informe, denominada “Towards Safer and Secure Cities”, sintetiza las tendencias anteriormente presentadas en torno a los fenómenos analizados, así como también establece conjuntos de lineamientos de acción que permitirían abordarlos de manera efectiva, y de esta forma reducir el impacto del crimen y la violencia, la incidencia y las consecuencias de la inseguridad de la tenencia (incluyendo desalojos forzados), y mitigar los impactos de desastres tanto naturales como aquellos generados por el hombre.

Por último, la sexta y séptima partes del informe, denominadas respectivamente “Summary of case Studies” y “Statistical Annex” proveen de información

promenorizada respecto de los fenómenos analizados y su manifestación en distintas partes del mundo. Lo anterior constituye un aporte para los investigadores del tema en la medida que permite sustentar análisis comparativos de las realidades existentes en distintas partes del orbe.

En términos generales, el informe desarrollado por UN-Habitat en torno a este tema posee tres ámbitos de relevancia que deben ser considerados al momento de abordar las problemáticas planteadas.

En primer lugar, entrega visibilidad y reconocimiento político internacional a las problemáticas abordadas, los cuales reflejan la relevancia adquiridas por éstos en la actualidad. La diversidad y complejidad que éstos reflejan a nivel global, así como también la necesidad de generar respuestas políticas que logren abordarlos considerando estas dos características fundamentales constituyen un aporte indesmentible de este informe.

En segundo lugar, tanto la pormenorizada y actualizada información estadística respecto del estado actual de las problemáticas analizadas, así como también el recuento detallado de casos que reflejan explícitamente la relevancia de las problemáticas abordadas, constituyen insumos relevantes para la construcción de marcos conceptuales comprensivos que den cuenta de la diversidad y complejidad antes mencionada.

Por último, el informe permite fundamentar tres tendencias claramente identificables que sintetizan la situación del mundo actual.

Una primera tendencia a considerar indica que los acelerados procesos de urbanización que actualmente se experimentan en gran parte del mundo poseen una relevancia fundamental en la configuración de las tres problemáticas abordadas por este informe, en la medida que ellos refuerzan las tendencias a la complejidad e incertidumbre en las condiciones de vida de las personas.

Una segunda tendencia a considerar indica que la población pobre urbana está mucho más susceptible a sufrir las consecuencias del crimen y la violencia, de la inseguridad en la propiedad del suelo y de los desastres naturales. Es justamente en estos segmentos de población donde se concentran con mayor fuerza las condiciones de complejidad e incertidumbre anteriormente referidas.

Por último, la tercera tendencia a considerar refleja la desigual distribución de las expresiones de estas problemáticas. Como queda permanentemente reflejado a lo largo del informe, las condiciones de seguridad en América del Norte y en Europa occidental son tremendamente más satisfactorias que aquellas que pueden observarse en América Latina y el Caribe, Europa oriental y África.

En términos generales, Enhancing Urban Safety And Security. Global Report on Human Settlements 2007 ofrece una visión y análisis actualizado fundamental para comprender algunos desafíos que en materias de seguridad poseen los actuales procesos de urbanización.