

## Tabla de contenido

<b>RESUMEN</b> .....	<b>7</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>9</b>
<b>CAPÍTULO I. LEYES SOBRE EL CONSUMO DE TABACO EN CHILE: ORIGEN Y DESARROLLO.</b>	<b>11</b>
<b>1. Acercamiento a la realidad normativa del tabaco en Chile.</b> .....	<b>11</b>
<b>1.1 El tabaco: descripción y efectos de su consumo.</b> .....	<b>11</b>
<b>1.2 La regulación legal del consumo de tabaco: origen y contexto.</b> .....	<b>12</b>
<b>1.3 Marco jurídico general actual la Ley del Tabaco y sus modificaciones.</b> .....	<b>15</b>
<b>2. Análisis particular de la Ley n.º 19.419, o ‘Ley del Tabaco’: formación, actualidad, modificaciones y proyecciones.</b> .....	<b>16</b>
<b>2.1 La ley en Chile: una aproximación general.</b> .....	<b>16</b>
<b>2.2 Proceso de formación de la ley.</b> .....	<b>16</b>
<b>2.3 Tramitación de una ley: aspectos relacionados.</b> .....	<b>18</b>
<b>2.4 Orígenes de la Ley del Tabaco, que “regula actividades que indica relacionadas con el tabaco”.</b> .....	<b>19</b>
<b>2.5 Contenido del proyecto original y oposiciones al mismo.</b> .....	<b>19</b>
<b>2.6 Catálogo de regulaciones de la Ley del tabaco en su promulgación original de 1995.</b> .....	<b>24</b>
<b>3. Modificaciones a la versión original de la Ley n.º 19.419, ‘Ley de tabaco’ de 1995.</b> ....	<b>25</b>
<b>3.1 Ley 20.105, que “modifica la Ley N° 19.419, en materias relativas a la publicidad y el consumo del tabaco”</b> .....	<b>25</b>
3.1.1 Origen. ....	26
3.1.2 Argumentos centrales del Mensaje 391.....	26
3.1.3 Contenido del Mensaje 391.....	28
3.1.4 Principales normas relacionadas al Mensaje 391.....	30
3.1.5 Principales modificaciones aprobadas. ....	30
3.1.6 El caso de la Resolución Exenta 523 de 2006. ....	33
<b>3.2 Ley 20.227, “Modifica diversos cuerpos legales para suprimir funciones administrativas de Carabineros de Chile.”</b> .....	<b>36</b>
3.2.1 Origen. ....	36
3.2.2 Argumentos centrales del Mensaje 189.....	37
3.2.3 Contenido del Mensaje 189.....	37
<b>3.3 Ley 20.660, que “modifica la Ley N° 19.419, en materia de ambientes libres de humo de tabaco.”</b> .....	<b>38</b>
3.3.1 Origen. ....	38
3.3.2 Argumentos centrales del Mensaje 180.....	38
3.3.3 Contenido del Mensaje 180.....	39
3.3.4 Discusión del Mensaje 180. ....	40
3.3.5 Principales normas relacionadas al Mensaje 180.....	42
3.3.6 Análisis de la actual la Ley 19.419. ....	43
<b>4. Otras normativas relacionadas.</b> .....	<b>50</b>
<b>4.1 Primicias.</b> .....	<b>50</b>
<b>4.2 Marco regulatorio nacional.</b> .....	<b>50</b>
4.2.1 Decreto Ley 828 de 1974, que “Establece Normas para el Cultivo, Elaboración, Comercialización e Impuestos que afectan al Tabaco” (‘DL 828’). ....	50

4.2.2	Decreto 18 de 1997, que “reglamenta Actividades que indica relacionadas con el Tabaco” (‘Decreto 18’)	51
4.2.3	Decreto 88 de 2016, que “establece advertencia sanitaria para envases de productos de tabaco” (‘Decreto 88’)	53
<b>4.3</b>	<b>Marco regulatorio internacional</b>	<b>54</b>
4.3.1	Órganos internacionales	54
4.3.2	Instrumentos normativos internacionales	57
<b>CAPÍTULO II ACTUALES PROPUESTAS DE MODIFICACIÓN A LA LEY DEL TABACO</b>		<b>69</b>
<b>1.</b>	<b>Nociones generales</b>	<b>69</b>
<b>2.</b>	<b>Enumeración y análisis de los proyectos de ley que buscan modificar el marco normativo actual del tabaco en Chile</b>	<b>69</b>
<b>2.1</b>	<b>Boletín N°: 8.886-11</b>	<b>69</b>
2.1.1	Ideas matrices y fines del proyecto	70
2.1.2	Contenido y listado de normas vigentes a ser modificadas	71
2.1.3	Modificaciones realizadas al Boletín 8.886-11	74
<b>2.2</b>	<b>Boletín N.º: 10.173-11</b>	<b>83</b>
2.2.1	Ideas matrices y fines del proyecto	84
2.2.2	Contenido y listado de normas vigentes a ser modificadas	84
<b>2.3</b>	<b>Boletín N.º: 10.534-11</b>	<b>85</b>
2.3.1	Ideas matrices y fines del proyecto	85
2.3.2	Contenido y listado de normas vigentes a ser modificadas	86
<b>2.4</b>	<b>Boletín N.º: 10.672-11</b>	<b>87</b>
2.4.1	Ideas matrices y fines del proyecto	87
2.4.2	Contenido y listado de normas vigentes a ser modificadas	87
<b>CAPÍTULO III. GARANTÍAS FUNDAMENTALES Y EVENTUALES CONFLICTOS CON FUTURAS MODIFICACIONES A LA LEY DEL TABACO</b>		<b>89</b>
<b>1.</b>	<b>Marco general de la norma constitucional</b>	<b>89</b>
1.1	Aproximaciones al estatuto jurídico homologable a los tratados internacionales	89
1.2	Tratamiento normativo del CMCT	90
<b>2.</b>	<b>Derechos Fundamentales involucrados</b>	<b>92</b>
2.1	Noción de “derechos fundamentales”	92
2.2	Características de los derechos fundamentales	93
2.3	Relación entre el Estado y los derechos fundamentales involucrados en la Ley del tabaco	94
2.4	Introducción a las fricciones entre la Ley del Tabaco y los derechos fundamentales	95
2.5	Elementos para una solución armónica en la colisión de derechos fundamentales involucrados: obligaciones de la autoridad estatal	96
2.6	Referencias sobre el actuar estatal en el aseguramiento de derechos fundamentales en comento	97
<b>3.</b>	<b>Garantías fundamentales implicadas en los proyectos de ley que modifican el consumo de productos de tabaco</b>	<b>98</b>
<b>3.1</b>	<b>Derecho a la protección de la salud</b>	<b>98</b>
3.1.1	Alcances y reconocimiento	99
3.1.2	Contenido del derecho a la salud	100
3.1.3	Importancia en los proyectos de ley sobre el consumo de productos de tabaco	101

3.1.4 Conflictos asociados. ....	102
<b>3.2. Derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación.....</b>	<b>104</b>
3.2.1 Alcances y reconocimiento.....	104
3.2.2 Importancia del derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación en los proyectos de ley que buscan reformar la normativa sobre el consumo de tabaco.....	106
3.2.3 Conflictos asociados. ....	106
<b>3.3 Derecho de propiedad y sus variantes intelectual e industrial. ....</b>	<b>107</b>
3.3.1 Alcances y reconocimiento: la marca comercial. ....	107
3.3.2 Conflictos asociados: el caso del Boletín 8.886-11.....	109
3.3.3 Análisis particular del art. sexto del Boletín 8.886-11.....	111
3.3.4 Otras consideraciones: el derecho al desarrollo de una actividad económica. ....	112
<b>CAPITULO IV. LA LEY DEL TABACO: UNA MIRADA COMPARADA. ....</b>	<b>117</b>
<b>1. Australia: referente de la legislación regulatoria del tabaco. ....</b>	<b>117</b>
1.1 El empaquetado genérico.....	118
1.2 Aditivos del tabaco. ....	120
1.3. Otras medidas. Consideraciones sobre los objetivos fijados por la regulación australiana.	121
<b>2. Otras experiencias internacionales. ....</b>	<b>122</b>
2.1 El caso de Panamá. ....	123
2.2 El caso de Uruguay. ....	125
2.3 El caso Nueva Zelanda. ....	126
2.4 La prevención: fronteras normativas a compartir en el caso nacional. ....	127
<b>CONCLUSIÓN .....</b>	<b>131</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA ELEMENTAL.....</b>	<b>137</b>