



Universidad de Chile  
Facultad de Filosofía y Humanidades  
Licenciatura en Historia

**Seminario de Grado:  
Economía y Sociedad**

**Las Zonas Económicas Especiales de la República Popular China:  
Rol del Estado y desarrollo de *Clusters High-Tech*.**

Informe para optar al Grado de Licenciado en Historia presentado por:

GABRIEL ARTAZA VENEGAS

Profesor Guía: Mario Matus Gonzalez

Santiago de Chile  
2020

## INDICE

I-Introducción	2
II-Proyecto	3
A) Problema e Hipótesis	3
B) Red de Objetivos	4
C)Marco Teórico	5
D)Metodología	6
III-Estado del Arte	7
IV-Capítulo 1. Antecedentes	8
A)Marco general de desarrollo de la República Popular China en el contexto del proceso de Reforma y Apertura ( <i>Gaige Kaifang</i> )	
B)Teoría de las Zonas Económicas Especiales	11
V-Capítulo 2. Las Zonas Económicas Especiales de la República Popular China	13
A)Implementación de las Zonas Económicas Especiales de primera generación, Estrategia y marco regulatorio general.	
B) Shenzhen	24
C) Shantou	35
D)Elementos para comparar.	39
Conclusiones	42
Bibliografía	44
Anexos	48

## I-INTRODUCCIÓN

La República de Chile se encuentra inmersa en las proximidades de un proceso constitucional que marcará sin duda un antes y un después en la historia de nuestro país y en el cual diversos y relevantes debates marcarán la pauta política y social en el futuro próximo.

Uno de estos debates consistirá sin duda en la reformulación del rol del Estado en la economía, en cuanto a la posible implementación de una estructura normativa que permita al Estado de Chile adquirir mayores atribuciones en las relaciones económicas tanto al interior de nuestro país como en la búsqueda de posiciones más ventajosas para Chile en el marco de la división internacional del trabajo en un mundo globalizado.

Es así como la evaluación de la dotación de factores productivos nacionales y la posibilidad de instalar una agenda estratégica de desarrollo industrial basada en la elaboración de mercancías de mayor valor agregado surgirán a medida que se elaboren los programas y proyectos de los diversos actores que participarán en el proceso constituyente.

En este sentido, el estudio y la comprensión de modelos internacionales de política industrial y de reforma económica y social aparecen como elementos claves para elaborar estrategias que permitan abordar de manera inteligente y pragmática el enorme desafío que asumiremos como país.

Así, el extraordinario proceso de desarrollo económico de la República Popular China luego de iniciada en el año 1978 la llamada “Reforma y Apertura” (*Gaige Kaifang*) se incluye dentro de los fenómenos internacionales que es necesario comprender para llevar a cabo un debate que supere los argumentos dogmáticos e ideológicos y nos permita apostar por lo que es posible denominar como una apuesta “científica por el desarrollo” (Tao,2017), toda vez que, como alguna vez afirmó Deng Xiaoping, el gran impulsor de la Reforma y Apertura, “no importa de qué color sea el gato, mientras cace ratones.”<sup>1</sup>

Dentro de este marco “científico”, las cuatro Zonas Económicas Especiales (ZEE) de Primera Generación (Shenzhen, Zhuhai, Shantou y Xiamen) asoman como objetos fundamentales para el estudio toda vez que se constituyeron como el elemento experimental y las “ventanas de la República Popular China al mundo” en los primeros años del *Gaige Kaifang*, y, con mayor o menor éxito, convertirse a lo largo de los años en verdaderos *clusters* que han logrado generar dinámicas de innovación tales que en particular Shenzhen ha llegado a convertirse en la denominada “*Silicon Valley chino*”<sup>2</sup>, superando prácticamente

---

<sup>1</sup> <https://www.theguardian.com/business/2008/dec/18/globaleconomy-economics>

<sup>2</sup> [https://www.clarin.com/economia/tecnologia/shenzhen-silicon-valley-china-metafora-perfecta-crecimiento-gig-ante-asiatico\\_0\\_d\\_cNYt272.html](https://www.clarin.com/economia/tecnologia/shenzhen-silicon-valley-china-metafora-perfecta-crecimiento-gig-ante-asiatico_0_d_cNYt272.html)

por completo la industrialización de poco valor agregado y logrando dinamizar y constituir una exitosa industria *High-Tech*.

En este sentido, este trabajo se enmarca en intentar comprender y explicar los mecanismos estratégicos que contribuyeron a lograr el éxito de las ZEE como Shenzhen en materia de constituirse en ciudades industriales de alta tecnología y, a la vez, a través del análisis de casos que no han logrado llegar a los mismo niveles de éxito (como Shantou), demostrar que la mera apertura institucional a la inversión extranjera no ha significado, por sí misma, la única condición para el éxito de las ZEE, sino que éste se ha producido por una conjugación inteligente de diversos factores estratégicos, tanto desde los factores productivos como desde el rol jugado por el Estado y las autoridades locales en solucionar la amplia variedad de desafíos y dificultades que han atravesado las ZEE mencionadas en las cuatro décadas de historia, y en impulsar por diversos medios el desarrollo económico y la innovación industrial de la que hoy se enorgullecen.

Así, la pregunta que engloba este Informe de Grado consiste en comprender **¿De qué modo la estrategia y las acciones del gobierno de la República Popular China y las autoridades locales facilitaron o entorpecieron el desarrollo de *Clusters* industriales de alta tecnología en las ZEE estudiadas?**

Junto con lo mencionado anteriormente con respecto al debate sobre estrategias de desarrollo industrial en Chile, este trabajo también tiene el objetivo de invitar a la comunidad académica nacional, en especial a la relacionada con las ciencias sociales y las humanidades, a embarcarse en la aventura de abandonar las cómodas fronteras y a integrarse en la comprensión y conocimiento de un mundo en plena globalización, en donde los fenómenos que ocurren en países lejanos pueden repercutir en nuestras vidas de la misma manera de lo que lo hacen aquellos que experimentamos en el país. En especial, en un momento histórico en el cual el continente asiático se está convirtiendo en uno de los ejes claves que determinan el presente y el futuro cercano de la humanidad.

## II-PROYECTO

### A) Problema e Hipótesis

Por definición, las Zonas Económicas Especiales consisten en la determinación de desarrollar ciertas áreas geográficas delimitadas mediante el otorgamiento de facilidades tributarias, ambientales, laborales, burocráticas, etc. con respecto al resto del territorio nacional y que se constituyen como espacios de “mayor libertad económica” para la atracción de la inversión extranjera y el desarrollo de diversas actividades productivas que, resultando exitosas, permiten generar una fuerte red de eslabonamientos productivos y enlaces con la potencialidad de impulsar la economía nacional hacia nuevos niveles de desarrollo. Esto se logra mediante la generación de *Clústers* industriales, que, de acuerdo con lo expuesto por

Michael Porter (1991) consisten en el mecanismo idóneo mediante el cual las diversas industrias logran desarrollar mecanismos de innovación, de desarrollo y de sostenibilidad de las ventajas competitivas necesarias para disputar el mercado mundial a través de la generación de cadenas productivas de mayor valor agregado.

Todo lo anterior aplica para el caso de las cuatro ZEE originales de la República Popular China, en este caso, diversos elementos permiten constatar que en ellas incidió una fuerte iniciativa de la administración pública (tanto del gobierno central en Beijing como de las administraciones locales) en pos de facilitar el desarrollo de los *Clusters* y la consecuente innovación de la cadena de valor productiva en las ZEE, lo cual permitió acelerar el desarrollo de industrias de alto valor agregado y transformar a estas ciudades (especialmente Shenzhen) en ejes del desarrollo tecnológico mundial.

De acuerdo con lo planteado, se esboza como respuesta tentativa a la Pregunta mencionada, **la hipótesis de que, en el caso de las Zonas Económicas Especiales de Shenzhen, Xiamen, Zhuhai y Shantou la iniciativa estatal fue un apoyo importante al desarrollo de *Clusters* de industrias de mayor valor agregado y *high-tech* al promover mecanismos que generaron el marco institucional y los incentivos necesarios que le dieron a estas industrias competitividad en el mercado internacional.**

## **B) Red de Objetivos**

- Objetivo General: Analizar el rol cumplido por la institucionalidad en el proceso de innovación y desarrollo de *Clusters* industriales en las Zonas Económicas Especiales de Shenzhen, Zhuhai, Xiamen y Shantou.
  
- Objetivos Específicos:
  1. Describir y explicar el proceso de desarrollo de las Zonas Económicas Especiales de Shantou, Shenzhen, Xiamen y Zhuhai y sus respectivos *Clusters* de industrias de alto valor agregado y *High-Tech*.
  2. Estudiar el marco institucional de la República Popular China para desarrollar estas Zonas Económicas Especiales
  3. Analizar el rol específico cumplido por este marco institucional en la generación de los *Clusters* industriales de mayor valor agregado en las Zonas Económicas Especiales mencionadas.
  4. Explicar la relación entre el marco institucional y la divergencia relativa de desarrollo de las Zonas Económicas Especiales entre sí.

### **C) Marco Teórico**

De acuerdo con lo establecido en los apartados anteriores sobre el objeto y la pregunta de investigación, hemos determinado que es importante otorgar una definición precisa de los conceptos *Cluster* y Zonas económicas especiales.

Michael Porter (1990) define a los *Clusters* o *agrupamientos* como la concentración geográfica de sectores productivos conectados por enlaces (verticales y horizontales) de varias clases. Este fenómeno sumado a la existencia de una fuerte competencia doméstica serían los dos factores claves para convertir lo que denomina como “diamante” en un sistema efectivo para mantener los niveles de innovación necesarios y así sostener y aumentar las ventajas competitivas.

Porter define el “diamante” como la combinación de los cuatro determinantes básicos de la capacidad competitiva de una industria en particular: “1) Las condiciones de los factores (la posición de la nación en lo que concierne a mano de obra especializada, infraestructura, materias primas, etc. necesaria para competir en un sector dado) ; 2) Las condiciones de la demanda (la naturaleza de la demanda interior de los productos y servicios del sector); 3) Sectores afines y de apoyo (La presencia o ausencia en la nación de sectores proveedores y de sectores afines que sean internacionalmente competitivos) ; 4) Estrategia, estructura y rivalidad de la empresa (Las condiciones vigentes en la nación respecto a cómo se crean, organizan y gestionan las compañías, así como la naturaleza de la rivalidad doméstica)” (p.110).

En cuanto a las ZEE, Thomas Farole y Gokhan Akinci (2011) las definen de modo amplio como “zonas geográficamente demarcadas insertas dentro de los límites nacionales de un Estado, con una normativa que regula los negocios diferente a la que prevalece en el resto del territorio nacional. Estas reglas diferenciadas aplican principalmente para las condiciones de inversión, comercio internacional y aduanas, impuestos y regulación ambiental; mediante las cuales la Zona percibe un ambiente de negocios que pretende ser más liberal desde una perspectiva política y más efectivo desde una perspectiva administrativa que el que existe en el territorio nacional” (pp.1-3).

Esta regulación diferenciada se establece por lo general con uno o varios de los siguientes objetivos: 1) Atraer inversión extranjera directa; 2) Ejercer como “válvulas” para aliviar escenarios de alto desempleo estructural; 3) Funcionar como soporte estratégico de un amplio proceso de reforma económica a nivel nacional; 4) Servir como laboratorio experimental para la aplicación de nuevas políticas económicas.

## D) Metodología

Dadas las características particulares del trabajo de investigación propuesto, que no cuenta con dinámicas ni desarrollos institucionales equivalentes en Chile, se ha omitido por completo el examen de archivos físicos y se ha priorizado la utilización de todos los recursos y materiales accesibles a través de internet.

En este sentido, entre estos se han ocupado tres categorías de fuentes (dos de ellas de carácter bibliográfico y la tercera documental/estadística): En primer lugar, obras de carácter general que describen el proceso de desarrollo de la República Popular de China a lo largo del proceso de Reforma y Apertura (*Gaige Kaifang*), a ellas se suma literatura especializada que aborda los conceptos necesarios para dotar de un marco teórico adecuado a la investigación, sobre todo en lo relacionado a la teoría de los *Clusters* y de las Zonas Económicas Especiales.

En segundo lugar, se ha utilizado bibliografía especializada en el estudio de las Zonas Económicas Especiales de la RPC estudiadas (Shenzhen, Shantou, Zhuhai y Xiamen), con el fin de adentrarnos en el conocimiento de los procesos históricos subyacentes a ellas, en el debate sobre el éxito de su implementación y el rol que presentan dentro del proceso de Reforma y Apertura.

La tercera categoría corresponde a archivos documentales, como regulaciones o planes de desarrollo, etc. En resumen, información referida a los diversos mecanismos regulatorios mediante los cuales se puede pesquisar el rol del Estado y de la institucionalidad de la RPC en la creación, configuración y desarrollo de las Zonas Económicas Especiales estudiadas y donde se pueda constatar el impulso o freno que el Estado ha podido constituir en el desarrollo de *Clusters* de industrias de mayor valor agregado y de sectores *High-Tech*. Asimismo, se analizarán las diversas bases de datos disponibles (ej: *National Bureau of Statistics* de la RPC<sup>3</sup> y el Banco Mundial) que nos permitan comprender a través del análisis cuantitativo el desarrollo progresivo tanto de industrias de mayor valor agregado en las Zonas Económicas Especiales como de la RPC. En cuanto a las fuentes legales propiamente tales, se utilizará el website del Ministerio de Comercio de la RPC.

La dificultad en el acceso a las bases de datos estadísticas oficiales de las entidades subnacionales de la RPC ha obligado a buscar y combinar diversas fuentes alternativas, tales como la página web [ceicdata.com](http://ceicdata.com), diversos reportes anuales y otras fuentes bibliográficas, para poder llevar a cabo el análisis cuantitativo del desarrollo industrial y económico de las ZEE.

---

<sup>3</sup> A lo largo de este trabajo se utilizará la sigla NBS para referirse a ella

Dado que el objetivo de este trabajo consiste en comprender y explicar los fenómenos económicos que se produjeron en la RPC (y en particular el desarrollo industrial de las ZEE), los cuales están compuestos en gran mayoría por datos cuantitativos, se ha optado por el uso intensivo de gráficos, esto nos permite hacer uso eficiente de los datos disponibles con el fin de servir como base que nos permitirá demostrar de forma empírica y fundamentada (así como fácilmente comprensible) el relato historiográfico que se desarrolla a continuación.

### III. ESTADO DEL ARTE

Dani Rodrik (2006) postula que la iniciativa gubernamental, en particular en el caso de la RPC, ha sido clave en dinamizar los factores productivos y dar el salto a una industrialización de mayor valor agregado, toda vez que el “patrón de producción y exportaciones chino se vería completamente distinto si las fuerzas tradicionales de las ventajas comparativas, empujando a China a especializarse en los productos “intensivos en trabajo” “apropiados” para las economías de bajos ingresos, fuesen la única determinante” (p.23). En lugar de ello, “las políticas gubernamentales han ayudado a nutrir las capacidades domésticas en electrónica de consumo y otras áreas avanzadas que probablemente no podrían haberse desarrollado en su ausencia”.

James Robinson (2009), por su parte, es más cauto que Rodrik y plantea que el desarrollo de una política industrial por parte de los estados no es necesariamente garantía de su éxito, si no que depende de los incentivos políticos que motivan dichos proyectos de desarrollo, en este sentido “la promoción exitosa de la industria requiere cambios en el equilibrio político de modo tal que alinee los intereses de quien gobierna el Estado con los intereses de toda la sociedad” (p.24). Sin mencionar el caso específico de la RPC, el autor menciona los ejemplos exitosos de Taiwán y de Corea del Sur, junto con otros estados del Asia-Pacífico, en contraste con los casos no tan ejemplares de países africanos o latinoamericanos.

En lo que respecta a las ZEE en China, Luo Qinghe (2017) estima que “la experiencia de desarrollo de las Zonas Económicas Especiales tradicionales<sup>4</sup>, incluyendo Shenzhen, muestra que políticas especiales pueden convertirse en importantes fuerzas impulsoras para el desarrollo económico de una región y convertirlas en un polo de crecimiento económico para otras áreas” (p.76). Esto se logró, de acuerdo con el autor, mediante mecanismos de difusión que las ZEE, al lograr desarrollar una industrialización de mayor valor agregado, ejercieron sobre las regiones aledañas a través de la transferencia industrial, movimiento de talentos, imitación de estrategias empresariales e institucionales, etc. Así, el éxito de la estrategia y de las políticas impulsadas por las ZEE se reflejó en el desarrollo industrial no sólo de estas

---

<sup>4</sup> La expresión *tradicionales* hace referencia a las primeras ZEE instaladas en la RPC luego de iniciado el proceso de Reforma y Apertura (Shenzhen, Zhuhai, Shantou y Xiamen), para distinguirlas de las diversas ZEE que fueron creadas posteriormente, otra expresión utilizada es ZEE de Primera Generación.

ciudades (las cuales lograron superar su rol original de ser “ventanas de apertura”) sino también de las regiones circundantes a través de un progresivo proceso de aglomeración y difusión de los factores productivos.

## CAPÍTULO 1. ANTECEDENTES

### **A) Marco general de desarrollo de la República Popular China en el contexto del proceso de Reforma y Apertura (*Gaige Kaifang*)**

La muerte de Mao Tse-Dong le legó a sus sucesores al frente de la dirección del Partido Comunista de la República Popular China no sólo un convulso ambiente político generado por el deceso del “Gran Timonel” y la búsqueda de nuevos liderazgos al frente de la nación sino también, y en lo que nos atañe, un estado extremadamente aislado económica y políticamente, que para 1978 contaba con una tasa de población urbana de un 17,9%<sup>5</sup>, una esperanza de vida al nacer menor a los 66 años, además de un Producto Interno Bruto de un poco más de 293 mil millones de dólares (al valor del año 2010), el que se traducía en un PIB de 307 dólares (2010) per cápita,<sup>6</sup> así como un sector exportador de bienes y servicios que no lograba superar el 5% del PIB.

En cuanto a la producción industrial, si bien ésta consistía en parte importante del total de la economía (47,7% del PIB), estaba compuesta principalmente por sectores que, como afirma Naughton (2007), se concentraban en áreas con alta demanda de capital y tecnología en lugar de aprovechar las ventajas competitivas de factores como la alta disponibilidad de mano de obra, lo que generó una estructura productiva distorsionada y basada en una importante industria pesada, pero a la vez extremadamente ineficiente. (p.82)

Junto con ello, la localización geográfica de la industria pesada (provincias interiores del norte de la RPC) respondía fundamentalmente a estrategias de carácter político y militar y no a motivaciones comerciales, frente a las regiones costeras del sureste (Como Guangdong y Fujian), que sí tenían una posición estratégica.

De este modo, uno de los aspectos fundamentales de la Reforma y Apertura consistió en un “abandono de su antiguo aislamiento en favor de un profundo compromiso con los mercados mundiales” hasta el punto de que “China se ha convertido en un jugador mayor en los mercados globales de inversión extranjera directa” (Brandt y Rawski. 2008. pp.2-3). Así, como lo afirman los mismos Brandt y Rawski junto con John Sutton (2008) “la reforma ha empujado a China a la posición global de ser un líder mundial en exportación de manufacturas. La composición de tales manufacturas (...) ha ido variando desde la producción

---

<sup>5</sup> Datos del Banco Mundial.

<sup>6</sup> En términos de comparación, es útil constatar que para el mismo año el PIB per cápita de países como Sierra Leona o Burundi se encontraban en el nivel de los 462 y 284 dólares (constantes al año 2010) respectivamente.

de textiles, vestimenta, juguetes y otras manufacturas de alta exigencia en mano de obra, a una mezcla más sofisticada liderada por varios tipos de maquinaria y equipamiento (p.570).

Este éxito en la modernización de los procesos productivos y en la innovación tecnológica hacia sectores de mayor valor agregado se logró mediante un extremadamente complejo proceso de reformas económicas y administrativas al cual nos referiremos de manera muy breve, dado que escapa a las posibilidades y espacio de un trabajo de este calibre. Sin embargo, para contextualizar, utilizaremos la muy útil división que nos entrega Naughton (pp.85-86) de las dos “fases” del proceso de Reforma y Apertura.

La primera fase (1978-1993) consistió en un proceso de apertura gradual, en donde la economía planificada iba dejando pequeñas ventanas de apertura por las cuales se introducía la economía de mercado a través de un sistema de precios duales en lo que Naughton denomina “crecimiento por fuera del plan”. El objetivo de esta fase se basaba en iniciar una apertura a la economía de mercado sin generar un shock en la economía y sociedad nacional, como habría ocurrido de haber emprendido reformas de carácter más radical, y sin afectar los patrones de crecimiento de la economía planificada. Es en esta fase en donde la creación de las Zonas Económicas Especiales fue concebida como una apuesta estratégica de carácter experimental para acercarse a la economía global sin alterar el normal funcionamiento de la sociedad de la RPC.

La segunda fase (iniciada en 1993 y que continúa hasta el día de hoy), consiste en la consolidación y profundización de las estructuras y lógicas de mercado en la totalidad de la República Popular China, principalmente a través de la actualización institucional necesaria para adaptar a la RPC a las necesidades y vaivenes del mercado mundial (desarrollo y mejoras del sistema bancario, apertura de bolsas de valores, disminución del número y de la participación de las empresas de propiedad del Estado además de la actualización de éstas, liberalización gradual del tipo de cambio, etc), y construir lo que se denominó como “Socialismo con características chinas”.<sup>7</sup> Dentro de los hitos de este período es importante destacar la adhesión oficial de la RPC a la Organización Mundial de Comercio en el año 2001<sup>8</sup>.

El resultado de tal proceso combinado de reformas es sorprendente: Para el año 2019, el PIB de la RPC era de 11.537 billones de dólares (a precios de 2010), lo que se traduce en 8.254 dólares (2010) per cápita (Figura 1), veintisiete veces mayor que el mismo índice para el año 1978. La población urbana supera el 60% de los habitantes a nivel nacional, cuya esperanza de vida al nacer hacia el año 2018 se acercaba a los 77 años. Mientras que la participación del sector exportador en el PIB se encuentra rondando el 20%<sup>9</sup>.

---

<sup>7</sup> Véase anexo n°1

<sup>8</sup> Documento oficial de adhesión a la OMC, en español.

<https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=s:/WT/L/432.pdf&Open=True>

<sup>9</sup> Todos son datos del Banco Mundial.

## PIB Per Cápita RPC

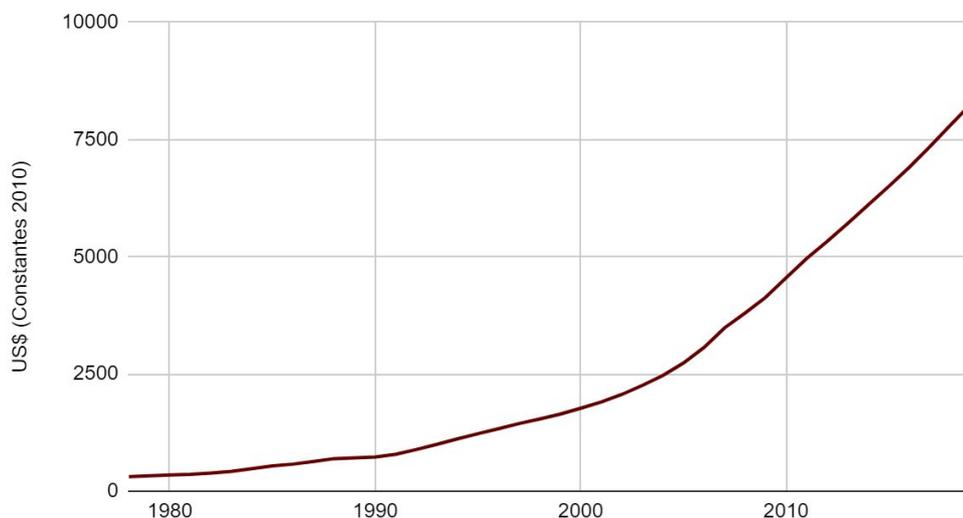


Figura 1. Fuente: Banco Mundial

Asimismo, se puede observar (Figura 2) que el valor agregado industrial se disparó desde un poco más de 88 mil millones de dólares (constantes al año 2010) para el año 1978 a más de 5.200 billones de dólares (constantes al año 2010).<sup>10</sup>

## Producción industrial RPC

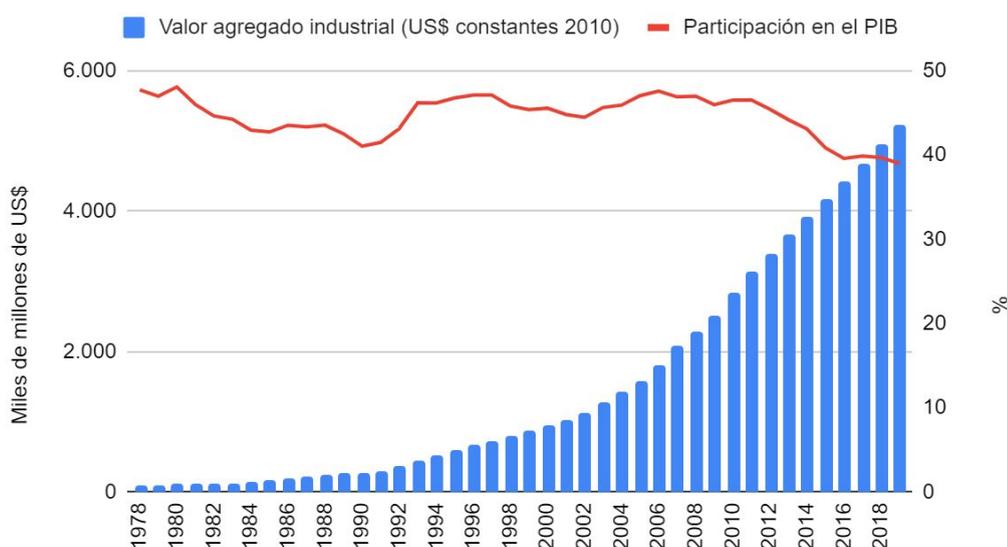


Figura 2: El eje izquierdo representa el valor agregado industrial, mientras que el eje derecho representa participación del sector secundario en el PIB. Elaboración propia con datos del Banco Mundial

<sup>10</sup> Se debe recordar que en el esquema anglosajón *Billion* equivale a mil millones en el hispano, mientras que *Trillion* equivale a billón.

Este impresionante desarrollo de la producción industrial de la RPC ha venido, indudablemente, de la mano con la creciente participación en el mercado externo, en la Figura 3 se puede observar la progresiva dependencia de la economía china a la exportación de bienes y, en particular, el espectacular desarrollo de la proporción del valor agregado industrial dentro de las exportaciones industriales de la RPC.

## B) Teoría de las Zonas Económicas Especiales

Si bien no es el objetivo de este trabajo desarrollar de forma exhaustiva los postulados teóricos y los debates a nivel mundial con respecto a las Zonas Económicas Especiales y a sus características, parece relevante hacer una introducción de carácter general al tema con el fin de apoyar teóricamente la investigación realizada.

### Participación exportaciones en la economía de la RPC

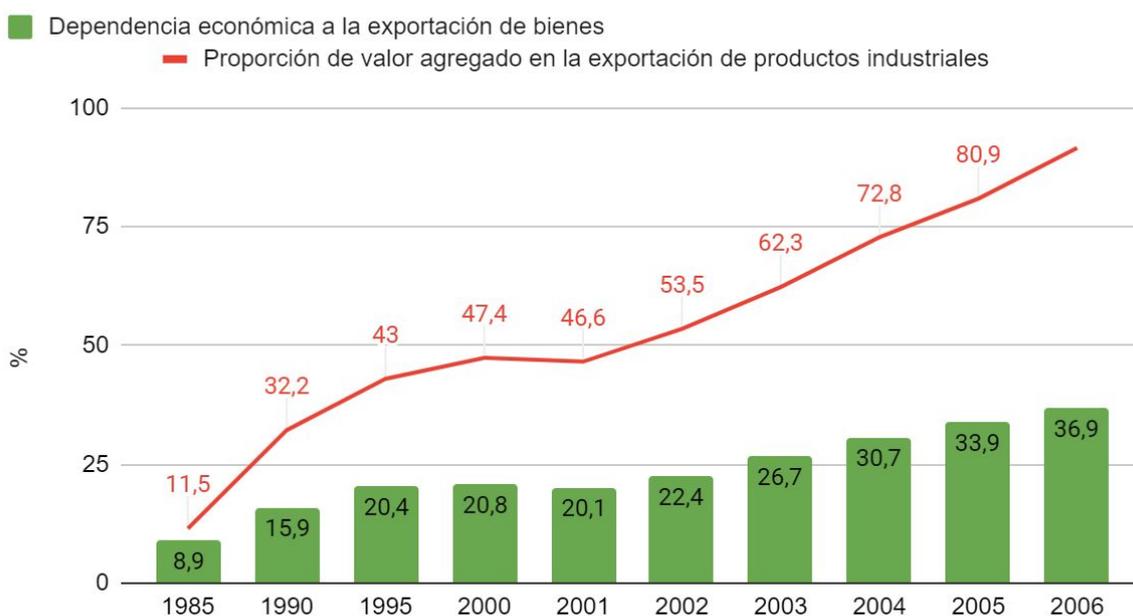


Figura 3: Dependencia de la economía de la RPC a la exportación de bienes (% del PIB) y proporción del valor agregado industrial dentro de las exportaciones industriales. Elaboración propia con datos extraídos de Wang Zixian (2017).

De acuerdo con Farole y Akinci, el término general “Zonas Económicas Especiales”, puede subdividirse en las siguientes categorías<sup>11</sup>:

1) Zona de Libre Comercio (*Free-Trade Zone*), cuyo objetivo principal consiste en servir de apoyo al comercio, suelen ser de tamaño relativamente pequeño (menor a 50 hectáreas) y su

<sup>11</sup> Véase Anexo 2

actividad principal consiste en ejercer como “*entrepot*” o punto intermedio de las mercancías que se transportan a nivel global;

2) Zona Tradicional de Procesamiento de Exportaciones (*Traditional Export-Processing Zone*), cuya misión fundamental consiste en el desarrollo de industria manufacturera (u otra actividad procesadora) orientada a la exportación;

3) Empresas Libres (*Free Enterprises*), que tienen la característica especial de no estar limitadas por espacio territorial, sino que más bien corresponden a concesiones especiales entregadas a empresas particulares;

4) Zona Híbrida de Procesamiento de Exportaciones (*Hybrid Export-Processing Zone*), que difiere de la “Tradicional” en cuanto a que su delimitación territorial puede combinar tanto actividades económicas reguladas “domésticamente” como actividades reguladas por normativas de ZEE;

5) Puertos Francos y Zonas Económicas Especiales de gran escala, las cuales buscan combinar de forma integrada diversas actividades de desarrollo económico en una demarcación territorial que suele ser más amplia que las otras categorías. Dentro de esta última categoría es donde podemos ubicar a las Zonas Económicas Especiales que estudiaremos a lo largo de este trabajo.

Ahora bien, la literatura especializada tiene consenso en afirmar que la mera decisión de crear Zonas Económicas Especiales, elaborar una planificación de desarrollo o incluso de generar ampliamente la infraestructura requerida para su desenvolvimiento no tendrán éxito a la hora de analizar a las ZEE como motores para el desarrollo económico de una nación si es que este proceso no viene enmarcado en una estrategia general de desarrollo económico que sepa emplear a las ZEE como uno de los pilares de un sistema integrado y “la efectividad en que estas son diseñadas, implementadas y administradas cuando estén en marcha” (Farole y Akinci, 2011, p.7). De hecho, continúan los autores, “uno de los principales determinantes del éxito o fracaso de las ZEE tiene poco que ver con el modelo de ZEE que se ocupe y mucho que ver con la planificación estratégica, la implementación del proyecto y con las capacidades gubernamentales de administración y de regulación de las Zonas.” (p.12)

En este sentido y sumándose a lo afirmado por Farole, para otros, como Douglas Zhihua Zeng (2016), lo requerido para que una Zona Económica Especial de cualquier categoría tenga éxito es que debe haberse conformado de acuerdo a la situación particular de cada país y de acuerdo a sus propias ventajas comparativas, tiene que haberse elaborado con una mirada de largo plazo y con un marco regulatorio y comercial que fomente la coordinación y la sinergia entre los distintos actores económicos que participen de ella (p.10).

Pese a la gran cantidad de autores<sup>12</sup> que han tratado este tema, el asunto ha resultado por ser poco debatido y existe un consenso sustancial sobre este punto fundamental: el diseño estratégico, el marco regulatorio, y las diversas acciones de soporte de los estados son elementos fundamentales para el éxito de las Zonas Económicas Especiales en el objetivo de lograr constituir en ellas verdaderos ejes de desarrollo industrial y de la innovación a través de *Clusters*, y los resultados no están en ningún caso garantizados con el mero libre acceso a la inversión extranjera directa y las facilidades burocráticas y tributarias.

## **CAPÍTULO 2. LAS ZONAS ECONÓMICAS ESPECIALES DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA**

### **a) Implementación de las Zonas Económicas Especiales de primera generación, Estrategia y marco regulatorio general.**

En el marco del Quinto Congreso Nacional del Pueblo, en Agosto del año 1980 se aprobaron para su implementación las llamadas “*Regulaciones de las Zonas Económicas Especiales en la Provincia de Guangdong*”, las cuales, en su primer artículo (del apartado “Provisiones Generales”) estipularon que “*Con el fin de desarrollar la cooperación económica y el intercambio técnico con países extranjeros y para promover el programa de modernización económica, ciertas áreas deberán ser respectivamente delimitadas en las ciudades de Shenzhen, Zhuhai y Shantou en la Provincia de Guangdong<sup>13</sup> para el establecimiento de Zonas Económicas Especiales. Las Zonas Especiales deberán alentar a ciudadanos extranjeros, chinos en el extranjero, compatriotas de Hong Kong y Macao y a sus compañías y empresas a abrir fábricas y a levantar empresas y otros establecimientos con sus propios fondos o mediante Joint-Ventures con nuestro lado, y deberán proteger sus bienes, las ganancias debidas a ellos y sus otros derechos e intereses de acuerdo con la Ley*”.

Además de esto, en las *Regulaciones* se estipularon diversas normas las cuales tuvieron como objetivo incentivar la inversión extranjera y facilitar el desarrollo de aglomeraciones industriales, entre las cuales destacan la creación de un Comité Provincial de Administración de las Zonas Económicas Especiales (lo cual significó otorgar una mayor autonomía administrativa a las ZEE con respecto al resto del territorio de la RPC) con la misión de asegurar el desarrollo de la infraestructura necesaria para apoyar el desarrollo industrial (incluyendo la posibilidad de contar con inversión extranjera para estos proyectos) y aprobar y llevar el registro de los proyectos de inversión extranjera en las ZEE.

---

<sup>12</sup> Otros ejemplos de este consenso se pueden encontrar en el reporte *Economic Zones in the ASEAN* (2015), redactado por Arnault Morisson para la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (UNIDO) Y en Justine White. *Fostering innovation in developing economies through SEZs*. en Farole y Akinci. *Special economic zones: progress, emerging challenges, and future directions*. The World Bank. (2011) pp. 183-205

<sup>13</sup> Xiamen, en la provincia de Fujian, obtuvo luego la misma legislación.

Entre los incentivos generados por las *Regulaciones* a la inversión extranjera en las ZEE se encontraron: el derecho de los inversores a administrar libremente sus empresas (incluyendo la posibilidad de contratar personal extranjero para labores técnicas y de administración); el derecho a importar, libres de impuestos, todos los bienes de capital necesarios para la instalación y producción (maquinaria, materias primas, etc.) pese a la existencia de incentivos al uso de bienes de capital producidos en la RPC (para promover la industria local); el derecho a un tratamiento fiscal especial a aquellas empresas que se instalen en los dos primeros años de promulgadas las *Regulaciones*, a las empresas con una inversión que supere los 5 millones de dólares estadounidenses y a empresas que incluyan en su giro el desarrollo de la alta tecnología; el derecho a administrar la fuerza de trabajo de acuerdo a los requerimientos del negocio mediante un contrato de trabajo que regule salarios y derechos laborales varios de acuerdo con lo que estipule autónomamente el Comité Provincial de Administración, entre otras disposiciones.

En general, dentro de las *Regulaciones* se puede observar una importante tendencia a la descentralización administrativa de las Zonas Económicas Especiales para todos los efectos requeridos para el desarrollo de una economía de mercado en territorios especialmente delimitados y que, de manera gradual y controlada, empiecen a establecer enlaces con producción del resto del territorio nacional sin alterar la estructura económica de este último. Esto se observa claramente en lo dispuesto en el artículo 9, donde se determina que “los productos de las empresas de las Zonas Económicas especiales deberán destinarse al mercado internacional” en caso de que se desee venderlos en el territorio de la RPC debían obtener un permiso especial del Comité Provincial de Administración y pagar las barreras arancelarias establecidas. Lo mismo ocurre en el artículo 18, en donde se estipulan facilidades para el ingreso y salida de las ZEE a personas naturales extranjeras, nacionales chinos residentes en el extranjero y para habitantes de los territorios de Hong Kong y Macao, dejando fuera deliberadamente el paso libre de nacionales chinos habitantes del territorio de la RPC, los cuales debían seguir diversos procedimientos administrativos en caso de desear ir a trabajar y vivir a las ZEE.

Ahora bien, las razones que determinaron la elección de las ciudades que conformaron las Zonas Económicas Especiales no fueron en absoluto resultado del azar, Barry Naughton (2007) ha demostrado que “Cada ZEE apuntaba estratégicamente a determinados grupos de chinos étnicos que residían en el extranjero como la fuente primaria de inversión”, de este modo, Shenzhen fue creada junto a la entonces colonia británica de Hong Kong; Zhuhai, al lado contrario del Delta del Río Perla, que fue instalada de forma adyacente a otra colonia europea, Macao; Shantou, por su parte, fue plantada en el territorio natal de un grupo étnico particular (los Teochew), el cual tiene una historia de emigración hacia otros países (especialmente del sureste asiático) que databa de siglos atrás; Por último, Xiamen en Fujian fue establecida por sus importantes conexiones étnicas (el grupo Minnan) y su cercanía geográfica con Taiwán (pp. 27-28) (Figuras 4 y 5). Este aspecto resulta clave para comprender las ventajas competitivas que presentaban los cuatro puntos escogidos en cuanto

a la posibilidad de dotarse de capitales extranjeros de origen étnicamente chino, lo cual aumentaba ampliamente las opciones de éxito temprano de las Zonas Económicas Especiales.

Sin embargo, pese a que Naughton menciona la relevancia de las conexiones étnicas y de la cercanía geográfica con diversos centros de enlace al comercio global como el eje fundamental que motivó el emplazamiento de las Zonas Económicas Especiales, su enfoque parece esencialmente puesto en el acceso de manera temprana al flujo de capitales extranjeros que estos enlaces podían ofrecer y no menciona, al menos de forma explícita, otro factor que parece ser fundamental en la decisión estratégica de emplazar las cuatro originales ZEE en los puntos donde fueron situadas: El hecho de que si el objetivo era “abrir ventanas de apertura al mundo exterior” en una sociedad aislada como lo era la RPC al momento de la muerte de Mao, se requiere que esas ventanas hubieran estado situadas en poblaciones y grupos humanos que, de algún modo u otro, hayan tenido previamente nexos y contactos culturales y sociales con el exterior, con el fin de evitar que el efecto de shock que una apertura con las características que tenían las ZEE haya sido más grave de lo necesario y las hubiera llevado a su fracaso.



Figura 4: Mapa General de la República Popular China con las ZEE de primera generación (en azul), la flecha indica la procedencia de capitales a la que apostaba cada una de las Zonas. Elaboración propia

De este modo, podemos observar que la decisión de instalar las primeras Zonas Económicas Especiales de la RPC donde fueron establecidas no sólo estuvo motivada por la disponibilidad de factores productivos (en este caso capital) que ofrecían, sino que también por los menores riesgos asociados a abrir zonas en donde la población local ya tenía un mayor grado de relación con el mundo exterior (y el consecuente conocimiento de los mercados externos) que la mayor parte de los habitantes de la RPC en los primeros años del proceso de Reforma y Apertura.

Una tesis complementaria es la que ofrece Morisson, quien plantea que otro argumento importante de carácter estratégico para el posicionamiento geográfico de las cuatro Zonas Económicas Especiales se encuentra en la lejanía con respecto a los grandes centros políticos de la RPC de la época, lo cual permitía proteger a los ejes de poder del Partido Comunista (sobre todo Beijing) de cualquier posible alteración social y política que la instalación de las ZEE pudiera potencialmente generar (p.33). Lo que conllevó también el efecto opuesto: permitía proteger el desarrollo de los procesos experimentales de las ZEE de los debates y luchas internas de las cúpulas del Partido que hubiesen podido interferir con estos.



Figura 5: Detalle Delta Río Perla con la ubicación de las ZEE de Zhuhai y Shenzhen y su posición junto a Macao y Hong Kong. Extraído de la página <https://hongkongbusiness.hk/>

Ahora bien, más allá de este punto, Naughton afirma que la ZEE fueron promovidas por Deng Xiaoping como salto inicial para el proceso de apertura económica general de la RPC con la lógica de ejercer como puntos intersticiales de economía de mercado que se fueran progresivamente ampliando dentro de un marco general de economía planificada (p.52), dando pequeños pero innovadores pasos a modo de poder evitar los grandes riesgos y problemáticas asociadas a una apertura radical de una economía. (p.381)

De acuerdo con Naughton, las ZEE chinas se constituyeron de forma similar a Zonas de Procesamiento de Exportaciones de otros países asiáticos, en la medida de que la serie de incentivos generados no difieren ampliamente y tienen la ventaja de promover exportaciones sin afectar de forma importante la política de protección a la producción industrial interna (sobre todo a través de las políticas de aislar la ZEE del resto del país) (p.407), Sin embargo, su relevancia estratégica iba mucho más allá de las Zonas que otros países de la región podían concebir, en la medida de que se constituían como el corazón experimental de un proceso mayor de reforma, de modo que el autor las considera como “el ejemplo del patrón de la primera fase de la Reforma: la doble-pista (*dual-track*, el sistema dual de precios) y reformas de carácter gradual que poco a poco fueron creando un nuevo sistema en los intersticios del sistema existente” (ibid.). Así como servir de “ventana” para importantes funciones ligadas a la apertura como receptoras de tecnología y modelos modernos de administración empresarial.

En la figura 6 podemos observar el importante crecimiento de la presencia de inversión extranjera directa (en cientos de millones de dólares) en la RPC a lo largo de la Reforma y Apertura y los fenómenos que la acompañaron, la primera década se caracterizó por un crecimiento moderado y constante basado sobre todo en el rol que asumieron las ZEE como ventana de capitales extranjeros en el marco de una RPC aún bastante cerrada, en este sentido Zhihua Zeng (2011) afirma que para el año 1981 casi un 60% de las inversiones extranjeras en China tenían como destino las cuatro ZEE (con Shenzhen cómo notoria “locomotora” con más del 50% de este porcentaje), porcentaje que para el año 1984 había disminuido hasta el aún respetable 26% de las inversiones totales (p.9), a causa de la paulatina apertura de otras regiones y sectores de la economía a los mercados internacionales.

La crisis política y social de finales de la década de 1980 (simbolizada por la masacre de Tiananmen) es la principal responsable de la desaceleración de la inversión extranjera en aquellos años, sin embargo, la consolidación y profundización del modelo de “socialismo con características chinas” a partir de 1992 vino acompañada de salto espectacular de la inversión que sólo fue frenada a finales de la década debido al impacto de la Crisis Asiática de 1998 y la recesión de las economías desarrolladas de principios de los 2000 (conocida como “Crisis Punto Com), pero que rápidamente recuperó altos niveles de crecimiento hasta la llegada de la Crisis *Subprime* en 2009.

## Inversión Extranjera Directa en la RPC (100 millones de dólares)

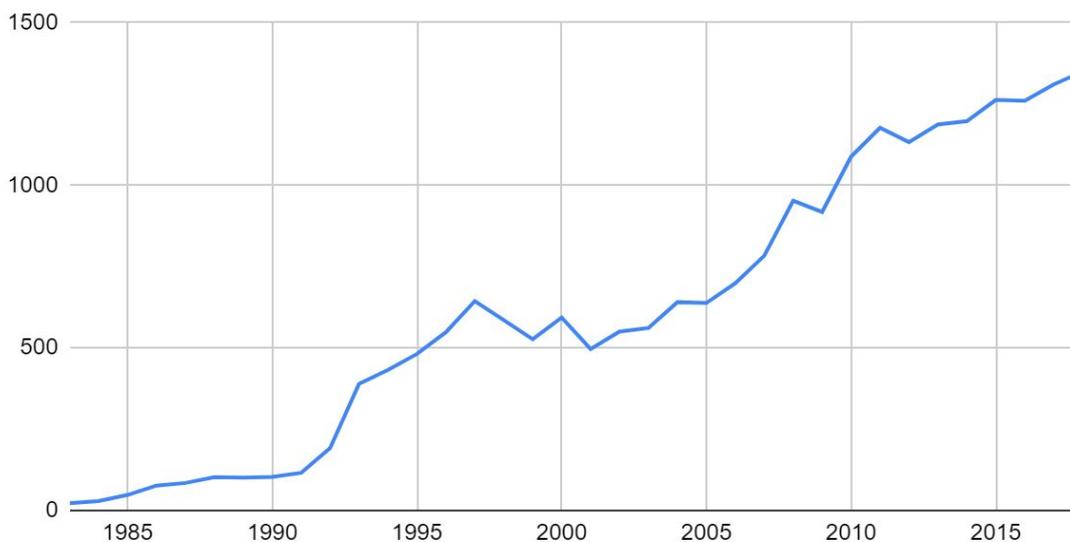


Figura 6. Datos corresponden a la Inversión Extranjera Directa Utilizada. Elaboración propia en base a datos extraídos de la *National Bureau of Statistics of China* (NBS)

De este modo, como la Figura 7 muestra, para el año 1998 las ZEE representaban sólo el 6,7% del destino de la inversión extranjera directa total en la RPC, porcentaje menor comparado con el rol que habían asumido en la década anterior. Sin embargo, el nivel per cápita de la inversión extranjera directa en las ZEE era aún desproporcionadamente alto en comparación al resto del país (Figura 8), lo que permite demostrar el rol tremendamente importante que seguían cumpliendo como receptoras de inversión extranjera dentro del contexto de un país en plena modernización y apertura.

### Destino FDI 1998

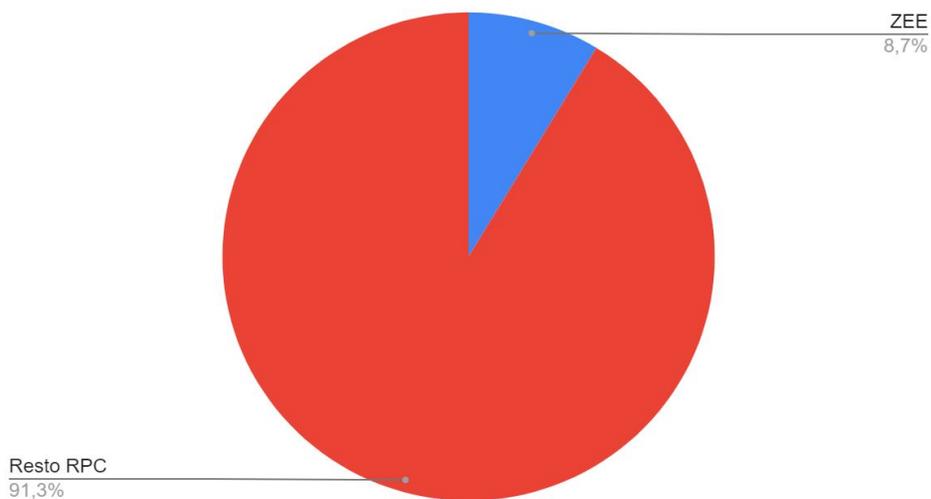


Figura 7. Elaboración propia en base de datos de la NBS. Los datos representan inversión utilizada

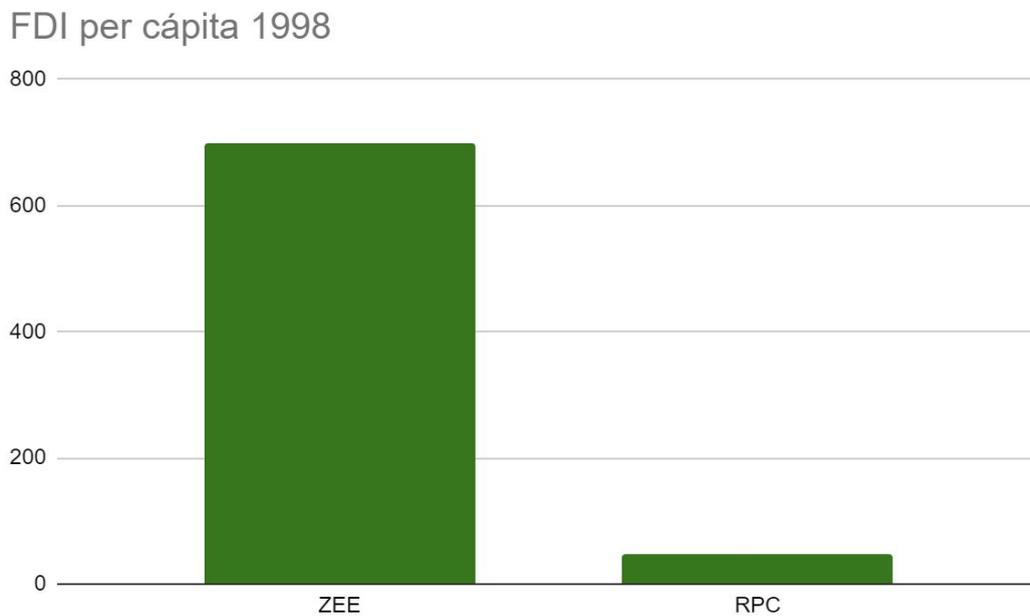


Figura 8. Elaboración propia en base a datos de la NBS. Los datos están representados en dólares.

Además, otro dato interesante nos permite corroborar el extraordinario rol cumplido por las ZEE en la absorción de inversión extranjera y en el acercamiento a los mercados internacionales: para el año 1997 (Figura 9), casi el 54% por ciento de la inversión directa extranjera en la RPC tenían su origen (o eran canalizadas) en Hong Kong (absoluta líder en la materia), Taiwán o Macao. Porcentaje que para el año 2018 había aumentado a un 66,6%, con Hong Kong como el origen o canal indiscutible a través del cual llegó la inversión extranjera a la RPC (Figura 10). Estos datos demuestran que aun cuando la participación relativa de las ZEE como receptoras de inversión extranjera fue disminuyendo gradualmente a través de los años, la apuesta por instalar las primeras ventanas de apertura a la inversión extranjera en territorios estratégicamente escogidos con el objetivo de atraer capitales provenientes de Hong Kong, Macao y Taiwán resultó ser un éxito clave para comprender el desarrollo de la inversión extranjera en la RPC y, por ende, su desarrollo industrial.

### Origen Inversión Extranjera Directa 1997

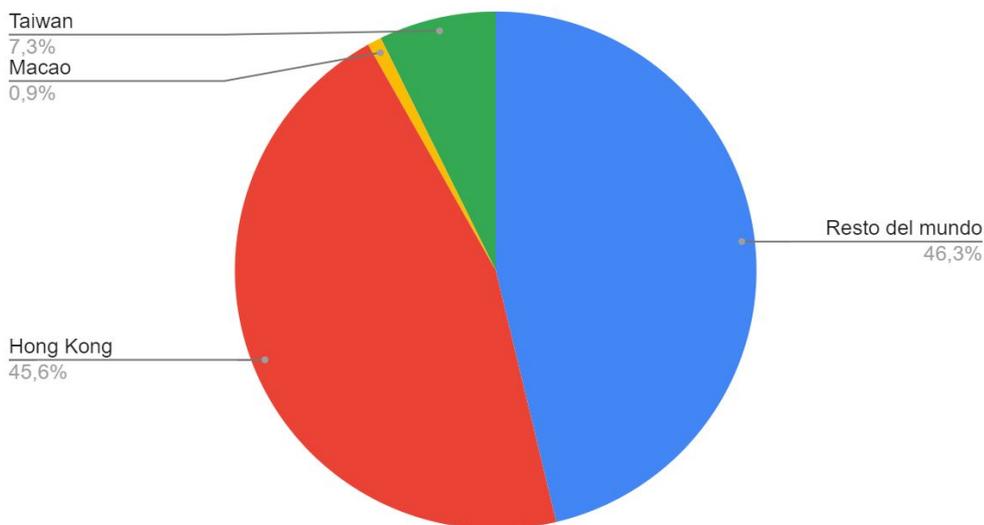


Figura 9. Elaboración Propia en base a datos de la NBS. Los datos representan inversión utilizada en la RPC.

### Origen Inversión Extranjera Directa 2018

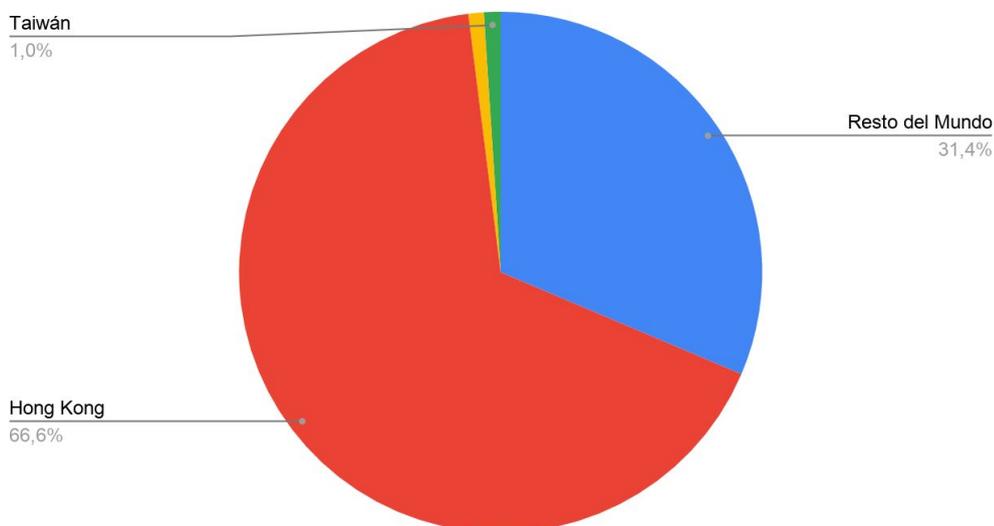


Figura 10. Elaboración propia en base datos de la NBS. Los datos representan inversión utilizada en la RPC.

De forma paralela a la creación de las Zonas Económicas Especiales, con el fin de iniciar una pequeña apertura en el resto del territorio de la RPC mientras las ZEE demostraban su potencial como “ventanas”, se empezaron a establecer leyes que regularon la instalación de acuerdos de *Joint Venture* (Empresas conjuntas) con el cual inversionistas extranjeros podrían comenzar a operar ligados a empresas chinas (Brandstetter y Lardy. 2008. p.640), evitando así

el riesgo de que las ZEE se convirtieran en meros enclaves abiertos al mundo mientras el resto de la economía permanecía fosilizada y dándole un marco regulatorio de carácter sistémico al paulatino proceso de puertas abiertas que asumió la dirección de la RPC. Este sistema, basado en aportes conjuntos entre capitales domésticos y extranjeros fue también continuamente promovido durante la primera década de la Reforma y Apertura como el mecanismo principal de absorción de inversión extranjera en las ZEE (Stoltenberg, 1984, p. 633).

La Ley de *Joint Ventures*, promulgada en Julio de 1979, estipulaba en su artículo primero que “con el objetivo de expandir la cooperación económica internacional y el intercambio tecnológico, la República Popular China permitirá la incorporación de compañías, empresas, otras entidades económicas o individuos al territorio de la RPC en conjunto con empresas, compañías u otras entidades económicas Chinas” (Shen, 1980. p, 1191)<sup>14</sup>, Mientras que en el artículo 5 se establece que “Cada parte podrá contribuir en dinero, bienes de capital, derechos de propiedad industrial, etc. como inversión en el negocio. La tecnología o equipamiento invertidos por la parte extranjera deberá ser realmente avanzada y apropiada para las necesidades de China” (p.1192) y, en tercer lugar, el artículo 7 decretaba que “la *Joint venture* equipada con tecnología actualizada de nivel mundial podrá recibir una reducción o exención de la tasa impositiva por los primeros dos o tres años en que perciba ganancias”. (p.1193)

De este modo, las *Joint Ventures* se instauraron como uno de los principales sistemas de absorción de inversión extranjera en la RPC incluyendo las ZEE, y mediante los incentivos y normas ya presentados, en uno de los mayores mecanismos de integración y adaptación de nuevas tecnologías a los procesos industriales de la RPC. De hecho, como se aprecia en la Figura 11, se convirtió en el sistema preferido de inversión extranjera directa a lo largo de las décadas de 1980 y 1990, siendo superado recién en 1999 por las empresas de plena propiedad extranjera.

David Wall (1993) nos ofrece un ejemplo del mecanismo de funcionamiento de las *Joint Venture* dentro de las ZEE, en este caso para el año 1987 en la ciudad de Shenzhen: “*Hua Fa Electronics Co, Ltd.* es una *Joint Venture* entre una firma de Hong Kong, una empresa del Ministerio de Industria Electrónica y la Corporación de Compañías Electrónicas de Shenzhen (dependiente de la Municipalidad). Hua Fa opera tres fábricas. La empresa municipal provee la tierra y el Ministerio construyó las fábricas como sus respectivos aportes al negocio. La empresa de Hong Kong provee el equipamiento y la tecnología” (p.250). Así, la empresa extranjera paulatinamente transfería la tecnología y los conocimientos a sus socios locales como parte del cumplimiento de su contrato.

---

<sup>14</sup> La versión actualizada y reformada de esta ley (que mantiene el mismo espíritu que la original) se puede encontrar en el sitio web del Ministerio de Comercio de la RPC. <http://english.mofcom.gov.cn/>

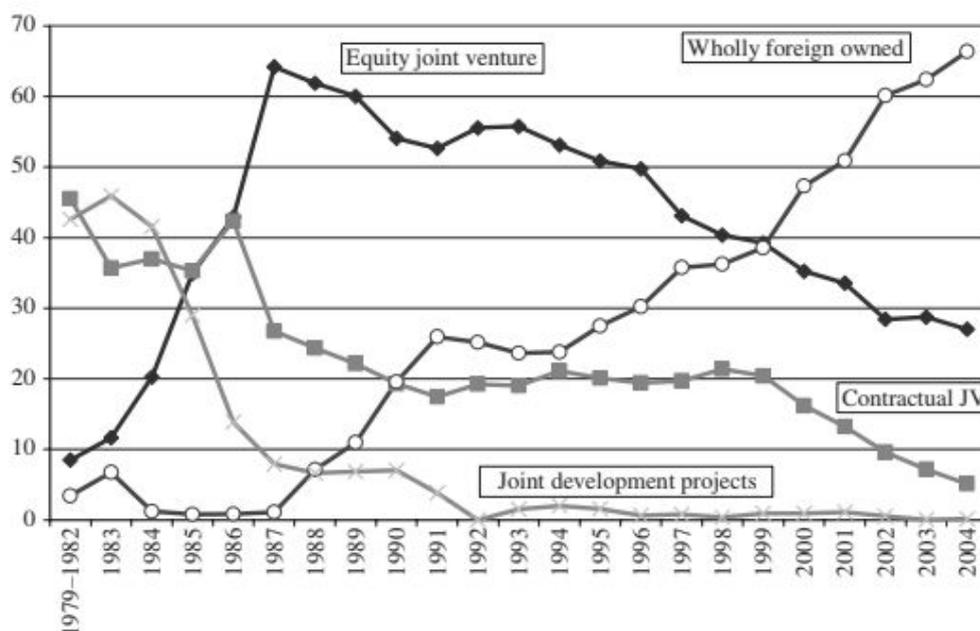


Figura 11: Participación porcentual de los principales mecanismos de absorción de Inversión Extranjera Directa en la RPC. Extraído de Naughton (2007, p. 412)

### Valor agregado industrial per cápita

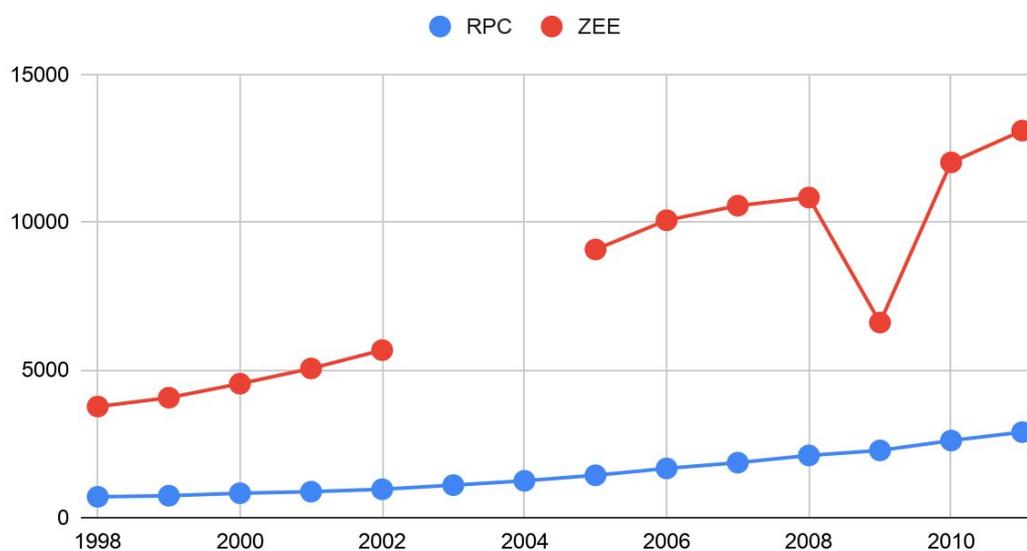


Figura 12. Elaboración propia basada en datos de la NBS (yuanes constantes a precios de 1978). Los datos referidos a las ZEE en los años 2003 y 2004 no estaban disponibles, sin embargo, la tendencia es clara.

Mediante este mecanismo, las ZEE pudieron aprovechar las ventajas institucionales que habían recibido para potenciar sus factores productivos y su capacidad industrial aun cuando

ya habían dejado de ser, a lo largo de la década de 1990, el foco principal de introducción de inversión directa extranjera en la RPC. Esto se puede observar en la Figura 12, en donde se demuestra que éstas han continuado ejerciendo su rol como una de las locomotoras del desarrollo industrial del país y en importantes focos de dinamismo económico.<sup>15</sup>

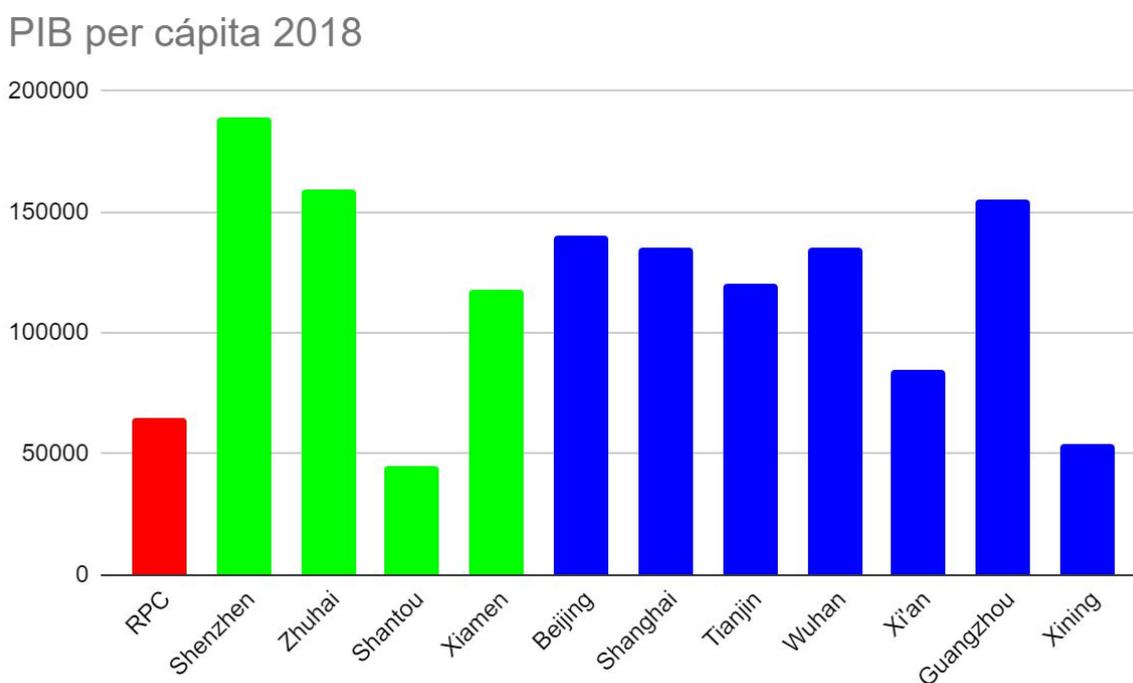


Figura 13. Elaboración propia extraída de datos de la NBS (para la RPC) y el website Ceicdata.com (para las ciudades). yuanes nominales

Sin embargo, como se puede observar claramente en la Figura 13 el desarrollo económico de las ZEE fue particularmente heterogéneo, destacando Shenzhen (la ciudad con el mayor PIB per cápita del país<sup>16</sup>) como el éxito más resonante del desarrollo de las ZEE en la RPC, acompañada debajo por Zhuhai, sin embargo Xiamen no logró despegarse de los niveles de otras ciudades importantes de la RPC (aunque se encuentra bastante por encima del nivel nacional), mientras que Shantou muestra un atraso notable, por debajo incluso de la promedio de la RPC. Este hecho nos demuestra que las políticas favorables a la inversión extranjera y al desarrollo económico dictadas en los inicios del proceso de Reforma y Apertura no resultaron ser garantía por sí mismas del éxito de las ZEE, sino que es necesario insertarnos dentro de

<sup>15</sup> El brusco descenso del indicador relativo a las ZEE el año 2009 podría adjudicarse a primera vista a los efectos locales de la Crisis *Subprime*. Sin embargo, corresponde realmente al efecto de una anomalía estadística presente en el cálculo de la población de las ZEE para aquel año. Véase la *National Bureau of Statistics* (<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2010/indexeh.htm>) y las estadísticas de población de las ZEE de los años colindantes.

<sup>16</sup> <https://www.chinadaily.com.cn/a/202004/27/WS5ea60b68a310a8b241151c50.html>

los procesos históricos de cada una de las ZEE para poder explicar los factores que condujeron al éxito o fracaso de ellas.

Como afirma Zhihua Zeng, las ZEE recibieron importantes dosis de autonomía política y económica, mediante las cuales pudieron establecer “legislaciones municipales y regulaciones a partir del lineamiento básico de las leyes nacionales, incluyendo tasas impositivas locales y sistemas propios de administración y de gobierno” (p.17), esta mayor libertad les permitió desarrollar “medidas propias para dinamizar y darle vida a su economía” de acuerdo con las necesidades locales.

Esta autonomía local, complementa Tao Yitao (2018), habría permitido que las ZEE utilizaran, con mayor o menor éxito, las políticas preferenciales otorgadas por el Estado para convertirse en polos de desarrollo industrial basados en la aglomeración gradual de factores productivos y, como ya fue mencionado, difundir el desarrollo industrial a regiones aledañas y a todo el país. A continuación, por lo tanto, presentaremos de manera somera los procesos históricos de desarrollo de las distintas ZEE estudiadas para encontrar las claves que permiten explicar las divergencias entre ellas y sus distintos niveles de éxito en la conformación de *clusters* industriales de alta tecnología. Por motivos de espacio, nos enfocaremos en las ZEE de Shenzhen y de Shantou, los extremos en cuanto a lo que a niveles de éxito o fracaso de las ZEE se refiere.

## **b) Shenzhen**

El proceso de desarrollo de la ZEE de Shenzhen puede dividirse en las siguientes fases:

### **1) Fase 1 (1979-1985)**

En los años anteriores a su conformación como Zona Económica Especial, Shenzhen no era más que una pequeña y atrasada aldea pesquera que pertenecía a una unidad administrativa superior, el condado Bao'an, el cual contaba con una población la cual en una amplia mayoría (91,72% en 1979) se dedicaba a actividades del sector primario (Wu, 2012, p.3), y entre cuyos principales desafíos se encontraba la emigración ilegal hacia la vecina Hong Kong que mermaba continuamente la población. Así, entre la constatación de que el fenómeno migratorio sólo podría verse frenado a través de un mejoramiento de las condiciones locales de vida (p.3) y las ventajas estratégicas que ofrecía la posición geográfica de Shenzhen junto a la dinámica Hong Kong la convirtieron en el territorio elegido para convertirse en una de las “ventanas” a través de las cuales la República Popular China se abrió al mundo.

Esta posición estratégica junto a Hong Kong marcó decisivamente la dotación de factores de Shenzhen para sus primeros años de existencia como ZEE, como recalca Yitao (2012) “Shenzhen sólo contaba con mano de obra y tierra de bajo costo, pero carecía de capital, tecnología y administración (*management*). Pero fue en el momento preciso en el que Hong Kong se encontraba potenciando su industria y reestructurando su economía” (p.iv). La combinación entre las ventajas otorgadas por la creación de la ZEE en Shenzhen y el

fenómeno de expulsión de la manufactura de menor valor agregado y dependiente de mano de obra barata desde Hong Kong generó el primer proceso de transferencia industrial desde la segunda hacia su vecina.

En la práctica, el origen de la ZEE en Shenzhen se remonta a principios de 1979, un año y medio antes de la promulgación de las *Regulaciones*, cuando la compañía Hongkonesa *China Merchants* obtuvo la autorización por parte del Consejo de Estado y de las autoridades de la provincia de Guangdong para establecer en el distrito de Shekou una zona industrial que operaba con los principios básicos de la economía de mercado (entre ellos la libertad de las empresas para despedir trabajadores y la libertad de los trabajadores para renunciar a sus puestos). La Zona Industrial de Shekou se convirtió así en el primer eje sobre el cual se instalaría la ZEE de Shenzhen y en el primer punto en donde comenzó a operar la transferencia industrial desde Hong Kong a Shenzhen. (Wu, p. 14)

De forma paralela al surgimiento de la Zona Industrial de Shekou, las autoridades locales de Guangdong establecieron una serie de medidas con el fin de potenciar el desarrollo industrial de la zona, entre las cuales destaca la reforma administrativa que convirtió el Condado de Bao'an en la Ciudad de Shenzhen<sup>17</sup>, y la decisión del Consejo de Estado de la RPC (en febrero de 1979) de convertir a Shenzhen en una “base exportadora de alto nivel para mercancías industriales y agrícolas y en un atractivo destino turístico para visitantes de Hong Kong y Macao (Wu, p.15).

Luego de la proclamación oficial de Shenzhen como ZEE en Agosto de 1980, la planificación para los primeros años se delimitó en el denominado *Plan de Esquema Económico y Social de Shenzhen* (SSEOP por sus siglas en inglés) de Noviembre del año 1982, en el cual se estipularon objetivos tales como “convertir Shenzhen en una entidad económica que abrace el desarrollo turístico, manufacturero, agrícola, comercial e inmobiliario” en donde “la prioridad esté enfocada en el desarrollo industrial, enfocándose en las actividades de alta tecnología e intensivas en capital”(Ng y Tang, 2004. p. 197). De este modo, “la estrategia general de planificación estaba enfocada en crear un ambiente conducente al desarrollo de la inversión extranjera en la industria, negocio inmobiliario y turismo, y en maximizar la utilización de la tierra y otros recursos naturales para construir infraestructura urbana para atraer inversión extranjera.” (ibid.)

Con el fin de cumplir con los objetivos dictados para esta primera fase, se decretaron una serie de medidas locales destinadas a romper con algunas de las estructuras propias de la economía planificada e iniciar una cierta apertura a las lógicas de mercado, entre las cuales destacan reformas como el nacimiento de los primeros elementos de un mercado inmobiliario (a través de la creación de la Corporación Inmobiliaria de Shenzhen en 1980), el inicio de la liberalización de los precios y la instauración de un sistema moderno de contrato de trabajo. (Yuan, 2010, p.67).

---

<sup>17</sup> Lo que aumentó la autonomía administrativa y financiera de Shenzhen de acuerdo con el sistema administrativo de la RPC. Véase Donaldson (2017)

Así, como resultado de las medidas y ventajas establecidas podemos observar en la Figura 14 el explosivo despegue de la relevancia de la producción industrial en la ZEE de Shenzhen en sus primeros años de existencia.

### Valor agregado Industrial Shenzhen



Figura 14. Elaboración propia en base a datos extraídos de Y.Yuan (2010). El eje vertical izquierdo corresponde al valor agregado industrial de Shenzhen. El eje vertical derecho corresponde a la participación del sector secundario en el PIB de Shenzhen.

Esta explosión en la producción industrial en los primeros años de la ZEE de Shenzhen se dio en gran parte gracias al auge del sistema que se denominó “3x1” (“3 importaciones x 1 exportación”) y que consistía básicamente en que el inversor extranjero proveía el equipamiento (incluida la construcción de las instalaciones), las materias primas y los esquemas de elaboración, lo cual se compensaba con la exportación de la mercancía (Yuan y Lei, 2020, p.7)<sup>18</sup>. Este sistema tenía la utilidad de que aprovechaba la amplia disponibilidad de mano de obra barata existente en la RPC y llegó a corresponder al 88,41% de la totalidad de la inversión extranjera directa en Shenzhen en los primeros años de la década, superando ampliamente los demás mecanismos de inversión existentes (Yitao. 2018, p.72).

Ahora bien, como se puede observar en la Figura 15, durante los primeros años de desarrollo de la ZEE de Shenzhen la inversión extranjera no fue mayoritaria dentro del total de inversiones recibido por la ZEE. Esto en parte se explica por la enorme inversión en infraestructura urbana y activos fijos llevado a cabo por las entidades gubernamentales para levantar la ZEE (Yitao, p. 72), pero también por un fenómeno muy interesante que Yitao denomina “doble punta”, el hecho de que las políticas preferenciales creadas para la atracción de la inversión extranjera en la ZEE de Shenzhen no sólo contribuyeron a aglomerar factores

<sup>18</sup> Sus características son similares al mecanismo de la “Maquila”

externos, sino que también ejercieron un efecto de atracción para capitales y talentos locales que se encontraban diseminados a lo largo de toda la RPC y que aprovechando la apertura y las políticas preferenciales que distinguían a las ZEE del resto del país, se instalaron y se aglomeraron en Shenzhen, construyendo enlaces entre ellos y con los capitales extranjeros. (p.74)

### Origen de la inversión de la ZEE de Shenzhen

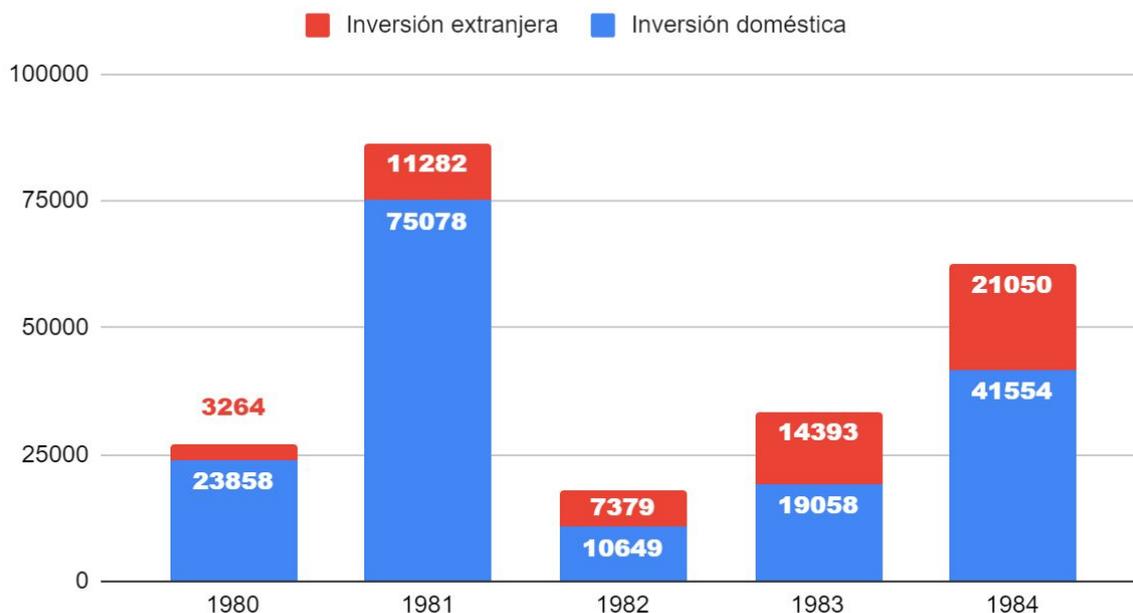


Figura 15. Elaboración propia con datos extraídos de Yitao (2018). los datos representan unidades de 10.000 USD corrientes

De este modo, pese a haber experimentado un aumento de la población superior a una 136% en sus primeros 5 años de desarrollo (Wu, p.22), la ZEE de Shenzhen experimentó un aumento extraordinario del PIB per cápita en el mismo periodo de tiempo (Figura 16)

Ahora bien, existieron ciertos problemas que amenazaron el éxito del experimento de la ZEE de Shenzhen en sus primeros años: por un lado la excesiva dependencia del crecimiento económico en las inversiones inmobiliarias y en activos fijos (que generaron el riesgo de convertirse en una burbuja y que obligó al gobierno central a reducir los montos de las inversiones en infraestructura, lo que explica la recesión económica de la ZEE en 1986); Por el otro, la apertura de nuevas ciudades a los mercados internacionales en 1984 obligó al gobierno local a buscar nuevas estrategias para atraer inversión extranjera y potenciar el desarrollo industrial frente a esta nueva competencia. (Ng y Tang, p.201)

## PIB per cápita Shenzhen

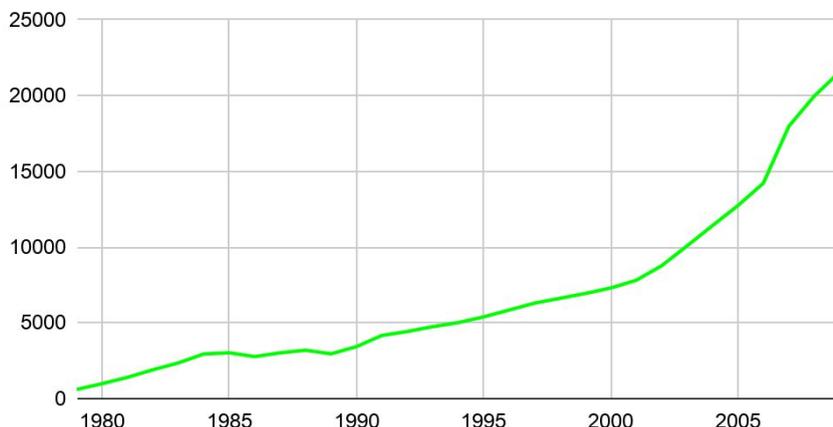


Figura 16. Elaboración propia con datos extraídos de Wu (2012). Los datos representan yuanes constantes a precios de 1979

### Fase 2 (1986-1992)

Para enfrentar los desafíos mencionados, el Séptimo Plan Quinquenal de Shenzhen (1986-1990) estableció como objetivo fundamental el fortalecimiento de la capacidad exportadora de la ZEE. De este mismo modo, el Segundo Plan Maestro de Shenzhen (1989) proyectó una estrategia enfocada en el aumento de la inversión extranjera que impulse el desarrollo de una industria intensiva en capital y tecnología para el año 2000 (p.202)

Así, la segunda fase se caracterizó por el surgimiento de una serie de reformas abocadas a transformar por completo los engranajes de la economía planificada en Shenzhen y a sustituirla por una economía competitiva orientada hacia los mercados internacionales, entre estas se encuentra una enorme inversión en infraestructura portuaria y aeroportuaria (las cuales contaron en parte con capitales extranjeros para su construcción (Zhong, p.27), la inauguración del primer centro de intercambio de divisas (*Swap Center*) y una reforma a las empresas de propiedad estatal para orientarlas al mercado.

Junto con ello, la apuesta por el desarrollo de una industria de alta tecnología se tradujo, en primer lugar, en la colaboración institucional entre las autoridades locales y la Academia China de Ciencias que culminó con la instalación del primer parque industrial de ciencias y tecnología de la ZEE en 1985 (pp.26-27) y, en segundo, la promulgación por parte de la ZEE de las “*Disposiciones provisionales para alentar técnicos a instalar empresas tecnológicas*” en Febrero de 1987, dentro de las cuales se estipulaba el derecho de los talentos a participar de la propiedad de las empresas que hubiesen contribuido a crear (Wu, pp.44-45). Ambas medidas con el objetivo de servir como incentivo a la instalación, formación y aglomeración de talentos en la ZEE.

Así, es a lo largo de esta fase donde se comenzó a ver un efectivo despegue de la inversión extranjera directa, la cual como se observa en la Figura 17, se disparó a partir de principios de

la década de 1990 (coincidiendo con la declaración de la profundización del “socialismo con características chinas” a nivel nacional), y los comienzos del desarrollo de la industria *high-tech* y de mayor valor agregado en Shenzhen, la cual, como se demuestra en la Figura 18, adquirió un dinamismo impresionante y una cada vez mayor participación en la producción industrial total de la ZEE de Shenzhen a partir de 1990.

### Inversión Extranjera Directa en Shenzhen

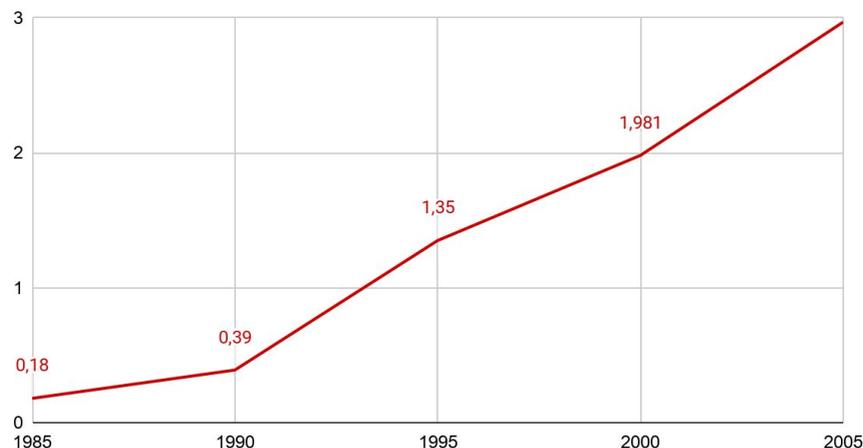


Figura 17. Elaboración propia con datos extraídos de Yuan, Y. et al (2010). Cifras representan inversión utilizada en miles de millones de US\$.

### Industria High Tech en Shenzhen

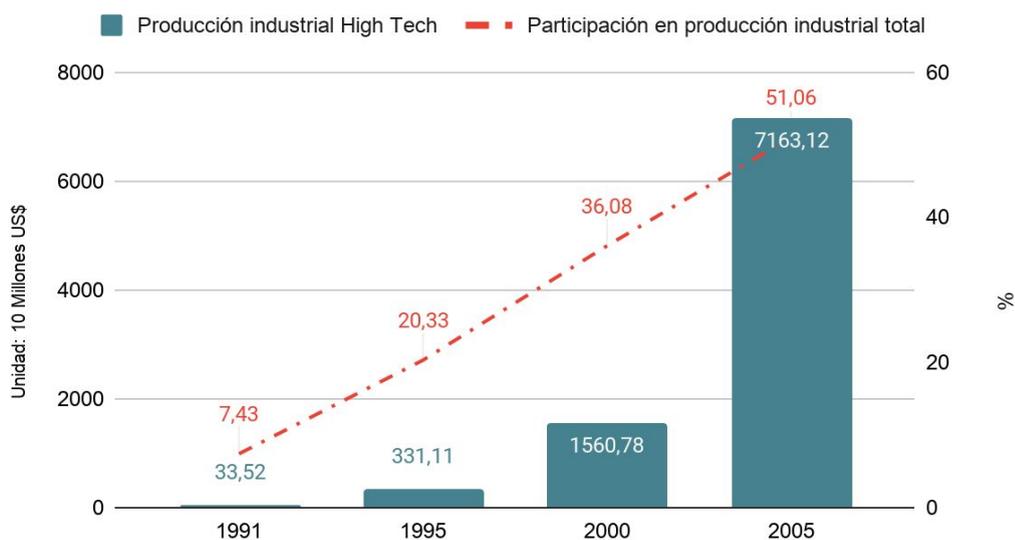


Figura 18. Elaboración propia con datos extraídos de Yuan, Y. et al (2010).

En cuanto a la inversión directa extranjera, es en este período donde según lo afirmado por Yuan y Lei (2020) y concordante con lo establecido por la Figura 10, adquiere absoluto

protagonismo el sistema de *Joint Venture* (superando al sistema 3x1) y su correspondiente mecanismo de transferencia tecnológica comentado anteriormente. Además, se produce una expansión del abanico de rubros al cual se dirigió la IED, incluyendo la investigación científica y servicios tecnológicos integrados.

El proceso mediante el cual el sistema de contratos *Joint Venture* superó en relevancia al mecanismo 3x1 como mecanismo de inversión extranjera directa fue resultado ante todo del fenómeno de dinamización de los factores productivos ocurrido en Shenzhen. En este sentido, es importante recordar que el sistema 3x1 surgió debido a la dotación de factores existente en la RPC (en particular gran cantidad de mano de obra disciplinada y de bajo costo) y la necesidad de los capitales hongkoneses de trasladar cierta producción debido al encarecimiento de los factores locales y al desarrollo de su propia industria (Tao, 2012, p.xxix).

De este modo, el sistema 3x1 fue el eje mediante el cual Shenzhen (y la RPC) desarrollaron sus primeras formas de aglomeración industrial orientada al exterior en el proceso de reforma y apertura y el mecanismo mediante el cual se produjeron las primeras transferencias de capitales, tecnología y conocimientos desde el exterior (ibid.). Además, de acuerdo con Yuan (2019), el 3x1 habría sido la primera manifestación del cambio en el sistema económico chino (p.15), con la importancia de haber sido el mecanismo creador de “una nueva era de la institucionalidad económica, representada por la especificación productiva, líneas de producción y tecnología y característica del desarrollo industrial basado en la división internacional del trabajo” (pp.15-16). Mediante este proceso, Shenzhen pudo instalarse de lleno dentro de la división internacional del trabajo y “reducir los costos que acarrearía impulsar su economía” (Tao, p. xxix)

A medida que se desarrolló este paulatino proceso de aglomeración industrial, los precios de los factores productivos en la ZEE de Shenzhen (sobre todo trabajo y tierra) comenzaron a aumentar y se ubicaron muy por encima de los precios de los factores de los territorios adyacentes en la RPC (la cual realizaba de forma paralela reformas generalizadas de apertura a nivel nacional), esto generó un proceso de expulsión de las industrias de menor valor agregado, mayor demanda en trabajo y más contaminantes de la ZEE de Shenzhen hacia ciudades y territorios cercanos y dejar el camino abierto en la ZEE para el desarrollo y aglomeración de industrias con mayor intensidad en capital y tecnología (Luo, p.84) establecidas a través de contratos *Joint-Venture*.

Ahora bien, no fue sólo la dinamización natural de los factores productivos lo que permitió la instalación de industrias de mayor valor agregado en desmedro del sistema industrial intensivo en mano de obra, sino que también fue un proceso permanentemente acompañado y guiado por parte de la institucionalidad y los organismos encargados de la toma de decisiones, esto se expresa con claridad en Wall (1993), quien afirma que “Uno de los objetivos de la política de la Zona es estimular los flujos de inversiones *high-tech*. La única regulación formal relacionada con este objetivo es aquella que eleva los costos laborales de las empresas que operan en la zona (...) la regulación ha logrado exitosamente expulsar mucha inversión

intensiva en trabajo de la zona hacia el interior” (p.240). Así, podemos observar que a principios de la década de 1990 la ZEE de Shenzhen adoptó una progresiva legislación laboral enmarcada principalmente por la ley adoptada en mayo de 1993<sup>19</sup> y que ha impulsado que hasta el día de hoy Shenzhen sea una de las ciudades con mayores salarios y protección laboral de toda la RPC.<sup>20 21</sup>, a lo que se suman las medidas para incentivar la instalación de talentos y de inversiones de alta tecnología mencionadas anteriormente.

De este modo podemos observar que del sistema 3x1 tuvo la utilidad de servir como mecanismo de apertura para el acceso de inversiones de *high-tech* y basadas en la transferencia tecnológica mediante contratos *joint venture*, las cuales fueron impulsadas por las autoridades locales una vez ya consolidada una economía industrial y el comercio exterior, con el fin de mantener a Shenzhen en una posición de vanguardia económica en el marco de una RPC en plena apertura a los mercados internacionales.

### **Fase 3 (1993-)**

Las bases construidas a lo largo de las fases anteriores resultaron en el despegue del desarrollo de la industria de alta tecnología en la ZEE de Shenzhen, el cual fue constantemente impulsado por iniciativas del gobierno local, cuyo objetivo para el cambio de siglo consistía en “enfaticar la importancia del desarrollo de la industria *high-tech* y del sector terciario. En orden de perseguir el estatus de Shenzhen como una “ciudad de clase mundial” y promover el desarrollo de la industria *high-tech*, el énfasis se ha puesto en el desarrollo de los recursos humanos, reformas institucionales y en el establecimiento de un sistema legal que alcance estándares internacionales” (Ng y Tang, p.205).

De este modo, la principal meta que se configuró Shenzhen fue dinamizar la creciente aglomeración de factores productivos y transformar la producción industrial desde la “imitación” de la producción tecnológica extranjera a la innovación tecnológica local (Yitao, 2016, p. XII), aprovechando la mayor autonomía legislativa y regulatoria otorgada por el gobierno central en el año 1992 (Yuan et al. 2010, p.73), la ZEE desarrolló progresivamente una serie de iniciativas que tenían como fin reforzar los nacientes *clusters* y la capacidad de innovación tecnológica e industrial en su territorio.

Entre las primeras medidas de esta nueva fase se encuentra la fundación de una serie de parques y zonas destinadas a la industria de alta tecnología, entre las cuales se encuentra el Parque de Industria Tecnológica de Shenzhen (creado en mayo de 1994) y la Villa Industrial de Alta Tecnología (en febrero de 1995), lo que incluyó la creación de un equipo municipal destinado exclusivamente a la gestión y desarrollo de estas áreas (Wu, p.41). A esto se sumó la promulgación de una serie de políticas preferenciales en febrero de 1998 para el desarrollo de nueva y alta tecnología (p.45). Junto con ello, se desarrollaron políticas de protección a la

---

<sup>19</sup> <http://www.asianlii.org/cn/legis/gd/laws/rossezolc579/>

<sup>20</sup> <https://www.clothesource.net/shenzhen-sets-highest-minimum-wage/>

<sup>21</sup> <https://globalpayrollassociation.com/blogs/regional-focus/comparing-the-labour-costs-of-china-s-top-tier-cities>

propiedad intelectual, las que incluyeron la creación de una oficina municipal dedicada exclusivamente a la gestión de este ámbito (Zeng, 2011, p. 22)

Junto con impulsar la dinamización de los parques industriales de alta tecnología, la ZEE de Shenzhen apostó por convertirse en un centro de formación de talentos mediante la instalación de sedes de una serie de universidades y centros técnicos entre los cuales se cuentan el Instituto de Investigación de la Universidad Tsinghua, el Instituto Tecnológico de Harbin, el Instituto Tecnológico de Beijing, entre otras, a las cuales se sumó en 1999 la fundación del Parque Universitario Virtual de Shenzhen<sup>22</sup> (p.49). El objetivo de esta apuesta educativa se encontraba en la estrategia de aglutinar talentos en formación y académicos consagrados en el área de las ingenierías, ciencias de la computación, etc. con el fin de enlazarlos a los proyectos de los parques industriales a través de la entrada al mundo laboral y de la investigación.

La estrategia de desarrollo de talentos de la ZEE de Shenzhen no se ha agotado en la formación de los mismos, sino que también se ha enfocado en la atracción de talentos extranjeros de alto nivel a través de programas como el denominado “Plan Pavo Real” (*Peacock Plan*), lanzado en octubre de 2010 y que establece una serie de incentivos (entre las cuales se cuentan una serie de privilegios fiscales, burocráticos, subsidios, entre otros) para la inmigración de personal internacional de alto nivel académico con el fin de fortalecer la atmósfera de innovación presente en la ZEE.<sup>23</sup>

Además de la estrategia orientada a la aglomeración industrial y de talentos, la ZEE de Shenzhen apostó por dinamizar el mercado de capitales orientado hacia las industrias de alta tecnología, a través de la creación en el año 2009 de una rama de la Bolsa de Valores de Shenzhen denominada *ChiNext*<sup>24</sup>, la cual agrupa en la actualidad a más de 800 compañías específicamente dedicadas a la industria de alta tecnología.<sup>25</sup> Asimismo, la ciudad se ha convertido en un centro mundial de exhibición y aglomeración de la industria de alta tecnología internacional a través de convertirse (a partir de 1999) en la sede de la Feria Anual China de Alta Tecnología (CHTF)<sup>26</sup>

Los resultados de esta estrategia han sido impresionantes, como se puede observar en las Figuras 16 y 18, tanto el PIB per cápita como la producción de alta tecnología (y la participación de ella en la producción industrial total) se han disparado en la ciudad de Shenzhen a partir de la década de 1990. Así también, como se observa en la Figura 19, la capacidad de innovación independiente en Shenzhen se ha afianzado hasta convertirse en

---

<sup>22</sup> El Parque Universitario Virtual de Shenzhen (SZUVP) se define a sí mismo como “el líder nacional en integrar recursos de universidades locales e internacionales y en desarrollar una base de innovación para impulsar la colaboración entre industria, educación e investigación”. y consiste en una agrupación de 57 universidades nacionales e internacionales. <http://www.szvup.com/english/index.html>

<sup>23</sup> <https://www.china-briefing.com/news/incentives-shenzhen-attracting-foreign-talent/>

<sup>24</sup> Similar al NASDAQ estadounidense

<sup>25</sup> <http://www.szse.cn/English/products/equity/ChiNext/>

<sup>26</sup> La CHTF es organizada en conjunto por el gobierno central de la RPC y el Gobierno Municipal de Shenzhen y es conocido como el “evento tecnológico n°1 de China”. Véase <http://www.chtf.com/english/>

mayoritaria dentro de la industria de alta tecnología en la ciudad. Por último, Shenzhen se ha consolidado como uno de los puertos más dinámicos e importantes de la RPC (Figura 20).

### Innovación en Shenzhen

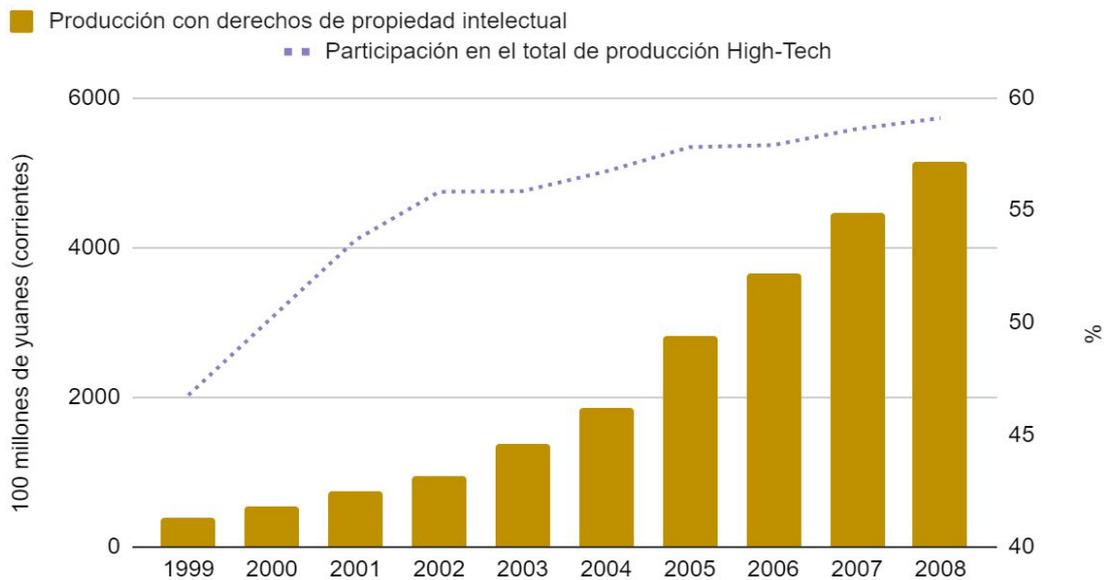


Figura 19. Elaboración propia con datos extraídos de Wu (2012). El eje vertical izquierdo corresponde a la producción total con derechos de propiedad intelectual, El eje vertical derecho corresponde a la participación de la producción con derechos de propiedad intelectual en el total de la producción *High-Tech*.

### Comercio Exterior Shenzhen

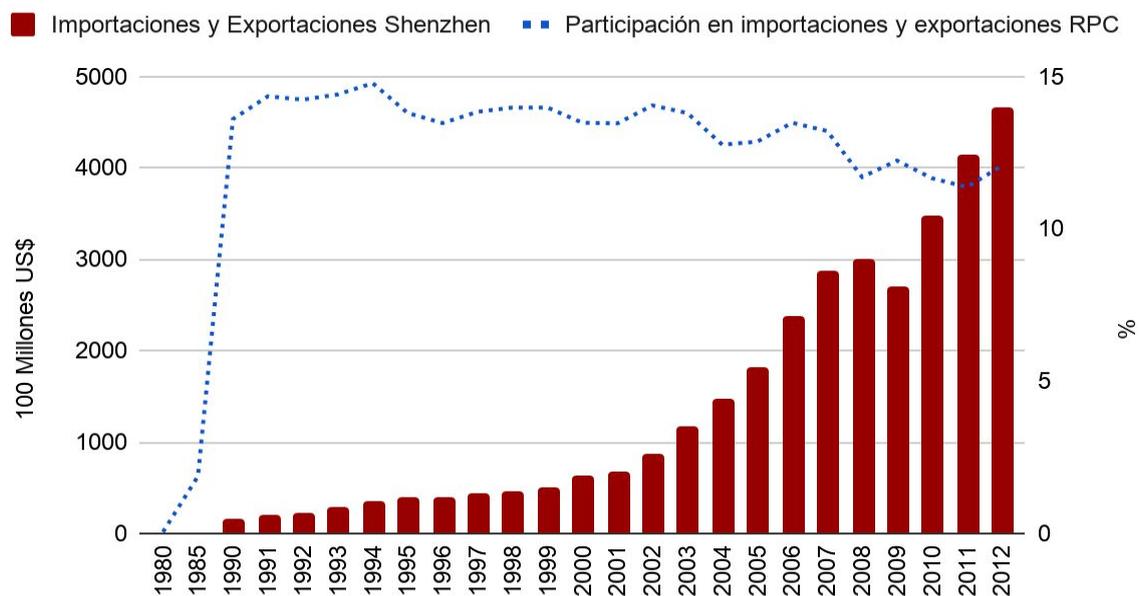


Figura 20. Elaboración propia con datos extraídos de Tao y Lu (2018). El eje vertical izquierdo corresponde a la

importaciones y exportaciones totales de Shenzhen, El eje vertical derecho corresponde a la participación de Shenzhen dentro la exportaciones e importaciones totales de la RPC

De este modo, la ciudad de Shenzhen se ha convertido en uno de los núcleos de industria *High-Tech* a nivel global y en el más importante *cluster* de alta tecnología de la RPC. Para el año 2016 Shenzhen invirtió el 4,1% de su PIB en Investigación y Desarrollo (frente al 2,11% de la RPC) y dentro de sus límites territoriales surgieron 19.648 solicitudes de patentes PCT<sup>27</sup>, el 46,59% del total nacional (Wu y Ma, 2018, p.100). Todo esto ha convertido a Shenzhen en el corazón del segundo *cluster* más destacado a nivel mundial en materia de ciencia y tecnología (sólo superado por el eje Tokyo-Yokohama)<sup>28</sup> y en la cabecera de una serie de empresas que hoy se encuentran a la vanguardia mundial.

Entre esa multitud de empresas hay dos que merecen ser mencionadas: Huawei, fundada en el año 1987 en Shenzhen por un antiguo oficial del Ejército de Liberación del Pueblo<sup>29</sup>, se convirtió en el año 2014 en la empresa con más postulaciones de patentes PCT a nivel global de acuerdo con WIPO (2015) y, en el segundo trimestre de 2020 (en medio de la crisis causada por la pandemia de Covid-19) superó a la surcoreana Samsung como la marca líder a nivel mundial en el mercado de Smartphones.<sup>30</sup>

Por otro lado, Tencent (fundada en 1998), se ha transformado en un gigante tecnológico global con presencia hegemónica en el mundo de las comunicaciones y de los videojuegos. Es propietaria de productos como QQ (servicio de mensajería instantánea que es la sexta página web más visitada a nivel global<sup>31</sup>), la aplicación multiusos WeChat (con un número de usuarios activos que supera el 15% de la población global<sup>32</sup>) y de numerosos videojuegos que se encuentran entre los más populares del mundo.<sup>33</sup> Para el año 2018, se encontraba entre las 10 empresas tecnológicas más poderosas del planeta<sup>34</sup>.

### c) Shantou

Al contrario que Shenzhen, que fue un diseño original elaborado como parte de la estrategia del proceso de Reforma y Apertura, Shantou poseía una larga historia como puerto comercial del sur de China (siendo uno de los puertos abiertos al comercio exterior tras la derrota del Imperio Chino en las Guerras del Opio (Wang, 2012. p. 202),

<sup>27</sup> Tratado de Cooperación en materia de Patentes (PCT por sus cifras en inglés), dependiente de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (WIPO)

<sup>28</sup> Ranking de WIPO. [https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo\\_pub\\_gii\\_2020-chapter2.pdf](https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_gii_2020-chapter2.pdf)

<sup>29</sup> <https://huawei.eu/story/early-years>

<sup>30</sup> <https://edition.cnn.com/2020/07/30/tech/huawei-samsung-q2-hnk-intl/index.html>

<sup>31</sup> <https://www.alexa.com/topsites>

<sup>32</sup> <https://elpais.com/tecnologia/2020-08-23/wechat-la-joya-de-la-corona-china-amenazada.html>

<sup>33</sup> Es propietaria de *Riot Games* (desarrolladora de *League Of Legends*, <https://www.polygon.com/2015/12/16/10326320/riot-games-now-owned-entirely-by-tencent>).

Supercell (creadora del popular juego *Clash of Clans*, [https://www.gamasutra.com/view/news/275446/Tencent\\_agrees\\_to\\_86\\_billion\\_Supercell\\_purchase.php](https://www.gamasutra.com/view/news/275446/Tencent_agrees_to_86_billion_Supercell_purchase.php)) y posee el 40% de la propiedad de Epic Games (Fortnite), <https://fortune.com/2018/08/30/chinas-tencent-folds-yet-another-video-game-company-into-its-empire/>), entre otras.

<sup>34</sup> <https://www.marketwatch.com/story/china-has-9-of-the-worlds-20-biggest-tech-companies-2018-05-31>

sin embargo, carecía de la ventaja de encontrarse geográficamente cercano a un centro estratégico como lo era Hong Kong.

Pese a ello, su situación como hogar ancestral de la etnia Teochew, grupo tradicionalmente migrante y comerciante asentado principalmente en países del sudeste asiático<sup>35</sup>, la convirtió en una de las elegidas para convertirse en una de las ZEE de primera generación, lo cual se materializó en la designación, en Enero de 1980, del “Grupo de Preparación de la Zona Económica Especial de Shantou” el cual, luego de la promulgación de las “Regulaciones”, Fue reemplazado por una “Oficina Comisionada de la Zona Económica Especial de Shantou”, la cual fue el organismo encargado de administrar el terreno de 1,6 kilómetros cuadrados en el distrito Longhu que había sido delimitado originalmente como ZEE (p.209)<sup>36</sup> y que a finales del año 1981 había publicado el “Plan para la Zona de Procesamiento de Exportaciones Longhu” que tenía los siguientes elementos principales:

En primer lugar, el desarrollo (dentro del espacio delimitado) de industria ligera (sistema 3x1) basada en la amplia disponibilidad de mano de obra de bajo costo y en los incentivos generados por las *Regulaciones*. Junto con ello, invertir en la zona costera adyacente a la ZEE original para desarrollar la infraestructura portuaria requerida para su éxito (lo que incluyó la creación de una compañía naviera de propiedad conjunta de la Oficina de la ZEE y del Estado). Por último, desarrollar la industria agrícola en los territorios colindantes con el fin de proveer a las industrias establecidas en la ZEE y como primer impulso a la exportación (p. 211).

De este modo, como se puede observar en la Figura 21, impulsada por el desarrollo de la ZEE, la ciudad de Shantou conoció un importante despegue económico a lo largo de la década de 1980 y la primera mitad de los años 1990, que demostraron el éxito de la estrategia de las ZEE y que la convirtieron en una las ciudades más dinámicas de la RPC durante esos años.

---

<sup>35</sup> De acuerdo con Wang (2012), los integrantes del grupo Teochew controlaban en la época el 35% del comercio minorista en Filipinas, el 70% del capital en Indonesia y el 90% del capital industrial y comercial de Tailandia, representando el 1, 2 y 10 por ciento de la población de esos países respectivamente. (p.214)

<sup>36</sup> En noviembre de 1984, la ZEE fue ampliada a 52,6 Kilómetros Cuadrados (Wang, p. 218)

## PIB per cápita Shantou

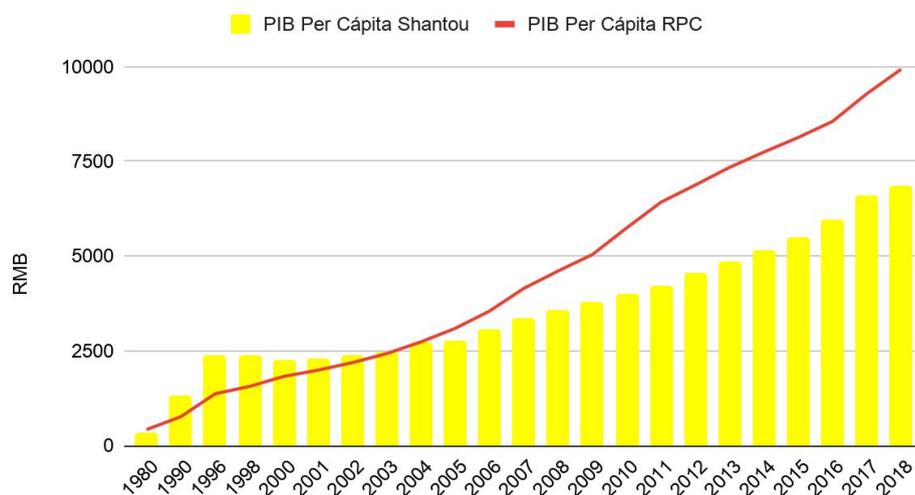


Figura 21. Elaboración propia en base a datos extraídos de Wang (2012) y Ceicdata. precios deflactados en base al IPC de la NBS (Yuanes de 1978)

Sin embargo, la situación cambió drásticamente a partir de la segunda mitad de la década de 1990, cuando la ciudad de Shantou se enfrascó en una severa crisis que la estancó económica y socialmente a lo largo de toda la primera mitad de los años 2000 y que causó el enorme atraso que, hasta el día de hoy sufre en relación con las demás ZEE e incluso con respecto a la economía nacional.

Esta crisis local tuvo varias causas. En primer lugar, la reforma administrativa de 1991 introdujo dos transformaciones relevantes, por una parte amplió nuevamente la ZEE hasta abarcar la totalidad del área urbana de Shantou, sin embargo, por el otro lado, dividió el original distrito de Shantou en 3 distritos independientes entre sí, separando administrativamente la ciudad de Shantou de sus ciudades vecinas (Chaozhou y Jieyang), las cuales según Cai (2017) cumplían un rol de soporte clave para el desarrollo económico de Shantou, además de ser otros centros de población de la etnia Teochew. De este modo, la división administrativa trajo consigo no sólo una mayor dificultad en la coordinación de ciudades que funcionaban como una misma unidad económica, sino que también generó una dinámica de “competencia fratricida por la disputa de las fuentes extranjeras de inversión” (p.11), la cual imposibilitó la generación de una sana y dinámica aglomeración de los factores productivos en la zona.

En segundo lugar, si bien al igual que Shenzhen Shantou apostó por el desarrollo de una industria *high-tech* a través de la decisión de establecer en abril de 1992 un “distrito industrial *high-Tech*” (Wang, p.223), no se observa que éste haya tenido la capacidad de absorber el capital y la tecnología a través que sí logró Shenzhen a través de los contratos *Joint-Venture*, se encontraba dividido en diversos sectores de la ciudad y no gozaba de las mismas ventajas a las que había apostado paralelamente Shenzhen, de modo tal que no fue capaz durante los

años 90 de superar la producción industrial de bajo valor agregado y basada en la explotación de mano de obra barata<sup>37</sup>.

En tercer lugar, como se mencionó anteriormente, la estrategia de desarrollo de la ZEE de Shantou basada en la inversión proveniente de la etnia Teochew generó una fuerte dependencia de la economía local a la situación política y económica de los demás países asiáticos, en especial de aquellos en el Sudeste donde los integrantes de esta etnia residían en mayor número. En este sentido, el 90% de la inversión extranjera en Shantou provenía de países asiáticos, así como el 85% de sus exportaciones tenían como destino estos países, que durante los años 90 conocieron un importante auge económico hasta el estallido de la Crisis Asiática a finales de la década.

### Relación comercial con Sudeste Asiático

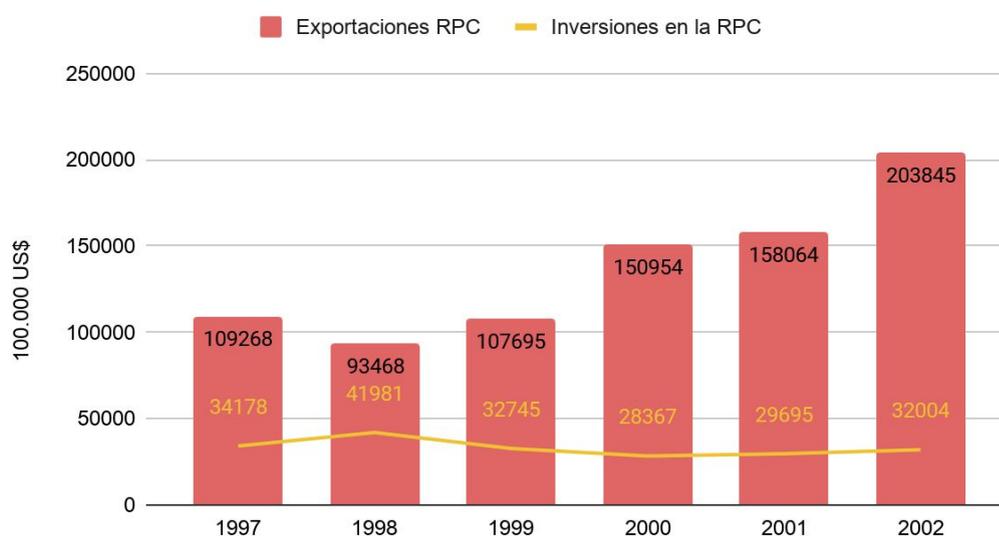


Figura 22. Elaboración propia en base datos de la NBS. Los datos representan inversión directa con fuente en los siguientes países: Indonesia, Filipinas, Malasia, Singapur y Tailandia. Así como las exportaciones a esos Estados.

Como se observa en la Figura 22, el comercio exterior de la RPC con los principales países del sudeste asiático y en especial las inversiones provenientes de aquella región se desplomaron a causa de la Crisis y si bien la economía de la RPC pudo soportar con firmeza el golpe la ciudad de Shantou, altamente dependiente de esos países y con las debilidades estructurales que habíamos mencionado, sufrió el golpe y cayó en recesión. (Figura 21)

<sup>37</sup> Entre estas industrias basadas en el bajo valor agregado y en la mano de obra barata se encuentra el caso del tristemente célebre *clúster* de tratamiento de basura electrónica de Guiyu, el que si bien no se encuentra dentro de la delimitación de la ZEE, sí forma parte de la Municipalidad de Shantou y de las industrias de soporte de la ZEE. Véase [https://www.bbc.com/mundo/noticias/2012/05/120504\\_tecnologia\\_basura\\_electronica\\_china\\_il](https://www.bbc.com/mundo/noticias/2012/05/120504_tecnologia_basura_electronica_china_il)

La grave crisis económica que sufrió Shantou trajo consigo una importante crisis social, traducida en altos grados de corrupción, fraude fiscal y falsificación comercial que culminaron en la quiebra del Banco Comercial de Shantou en el año 2001(Wang, pp. 226-230), y que dejaron a Shantou como un territorio empobrecido y atrasado.

Entre las medidas que tomó el gobierno local para combatir esta crisis se encuentra una que en particular demuestra el carácter experimental que conservaban las ZEE aún ya avanzado el proceso de Reforma y Apertura de la RPC: En el año 2002 Shantou se convirtió en una de las ciudades pioneras en la implementación del Sistema de Crédito Social, que comenzó a ser aplicado a nivel nacional en el año 2014 y que básicamente se puede definir como “una serie de bases de datos e iniciativas que monitorean la integridad de individuos, compañías y entidades gubernamentales y que otorgan un puntaje a cada uno de ellos, en mérito de lo cual se asignan beneficios o castigos.”<sup>38</sup>

De este modo, la recuperación de la actividad económica en Shantou fue bastante rápida a partir del año 2003, sin embargo, no ha alcanzado a generar una tendencia de convergencia con el resto de la economía de la RPC, como se ve en la Figura 21 y la producción industrial seguía consistiendo aún en el año 2008 en gran medida (85% del total) en industria ligera tradicional de alta demanda en trabajo (Wang, p. 262) y escaso valor agregado.

Recién a partir de la década de 2010 podemos observar cierta expansión de la industria de mayor valor agregado y *high-tech* en Shantou, sobre todo a partir del lanzamiento en el año 2013 del “Proyecto 5-100”<sup>39</sup>, cuyo objetivo es “incentivar a las empresas a desarrollar inversiones en investigación y desarrollo, innovación y establecimiento de marca”. En ese mismo año, la inversión en proyectos industriales considerados “modernos” alcanzó un quinto de la inversión total (Zhang y Wu, 2016, p.92). Mientras que para el año 2015, la producción industrial de nueva y alta tecnología creció en un 18,6% (la más alta de todas las ZEE de primera generación) (Yuan, Yan y Li, 2017, p.44).

De ese mismo modo, las postulaciones y concesiones de patentes de propiedad intelectual habían aumentado un 8% y un 18,3% respectivamente con respecto al año anterior (p.28) crecimiento que para el año 2016 fue de 34,9% y 12% para postulaciones y concesiones con respecto al año anterior respectivamente (Huang, 2019, p.135). De este modo, la ZEE de Shantou ha experimentado cierto nivel de dinamismo y de desarrollo de la industria *high-tech* en los últimos años, aunque aún es muy pronto para afirmar que se ha generado un verdadero *Cluster* de alta tecnología en esta ciudad que la convierta en un polo de desarrollo de la innovación industrial.

---

<sup>38</sup><https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/3096090/what-chinas-social-credit-system-and-why-it-controversial>

<sup>39</sup> [https://english.shantou.gov.cn/english/investment/information/content/post\\_788098.html](https://english.shantou.gov.cn/english/investment/information/content/post_788098.html)

#### d). Elementos para comparar.

Como hemos visto a lo largo de este trabajo, el desarrollo histórico de las ZEE de primera generación ha sido extremadamente heterogéneo, en especial entre el extraordinario éxito de Shenzhen y el atraso relativo de Shantou, esta divergencia es explicable por la conjunción de una infinidad de factores relacionados con el desarrollo de las distintas estrategias utilizadas por las autoridades locales como por la propia situación de ventaja inicial que la ZEE de Shenzhen tenía en particular sobre Shantou, Zhuhai y Xiamen.

#### Tamaño ZEE

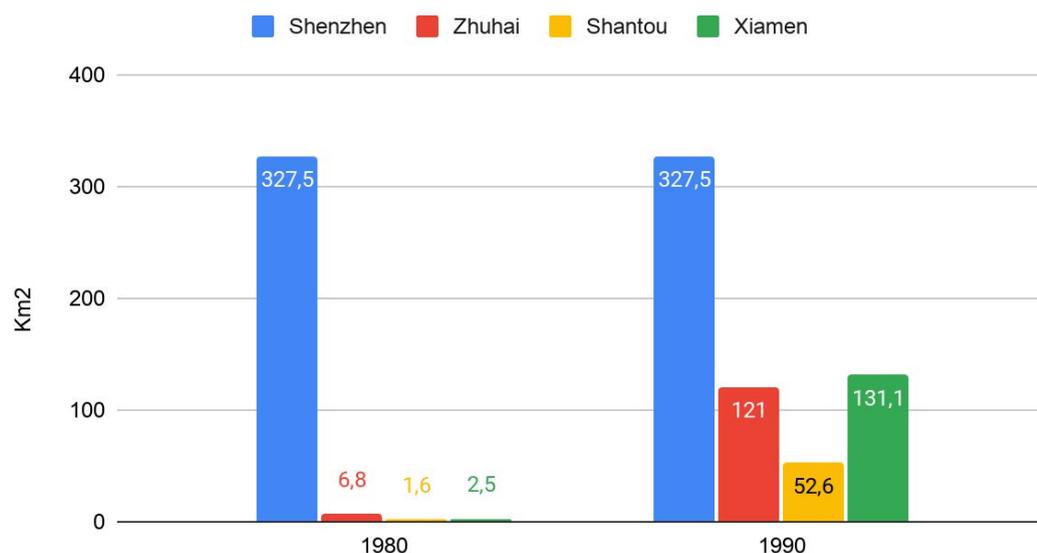


Figura 23. Elaboración propia en base a datos extraídos de Naughton (2007)

Como vemos en la Figura 23, la delimitación territorial de la ZEE de Shenzhen fue bastante superior desde su fundación a la de sus compañeras (las cuales progresivamente fueron ampliando sus márgenes con el paso de los años). Esto es producto de la decisión estratégica de priorizar la relación con Hong Kong por sobre otras fuentes de inversión extranjera y el diseño de Shenzhen como receptor principal de esta inversión, como queda en manifiesto al observar la Figura 24.

De este modo, Shenzhen se encontró desde el inicio en una ventaja estratégica y deliberada como la principal y más importante ZEE de primera generación, logrando convertirse en uno de los principales puertos a nivel nacional (Figuras 20 y 25) y transformarse en un verdadero *Cluster* de industria de alta tecnología en todos los aspectos y en donde la innovación ya es parte de la vida económica de la ciudad (Figura 26).

## Inversión extranjera directa utilizada

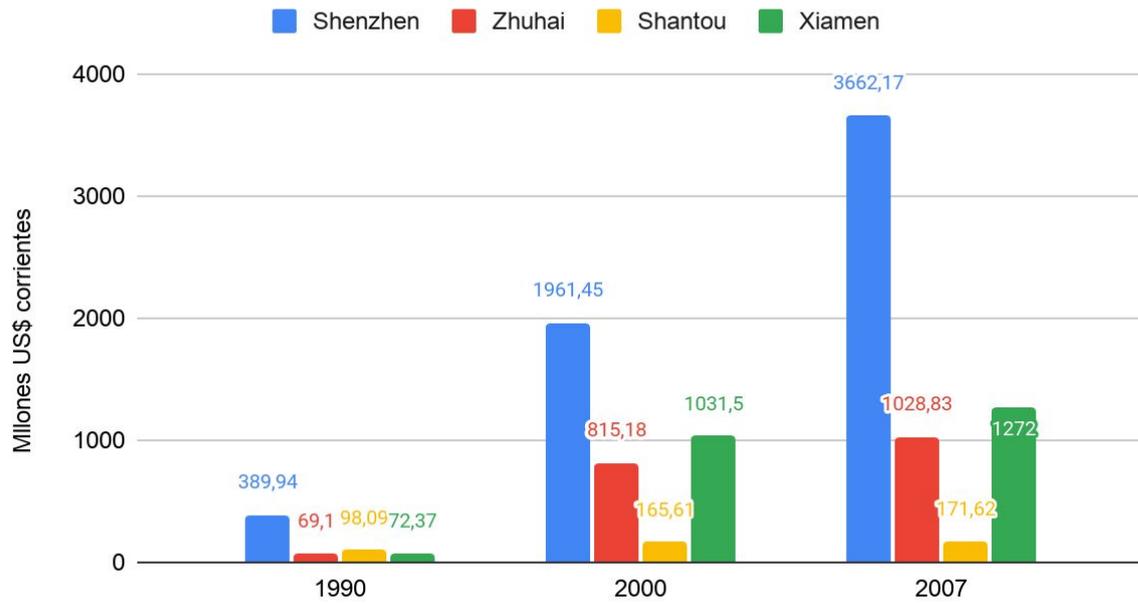


Figura 24. Elaboración propia con datos extraídos de Zeng (2011)

## Exportaciones ZEE

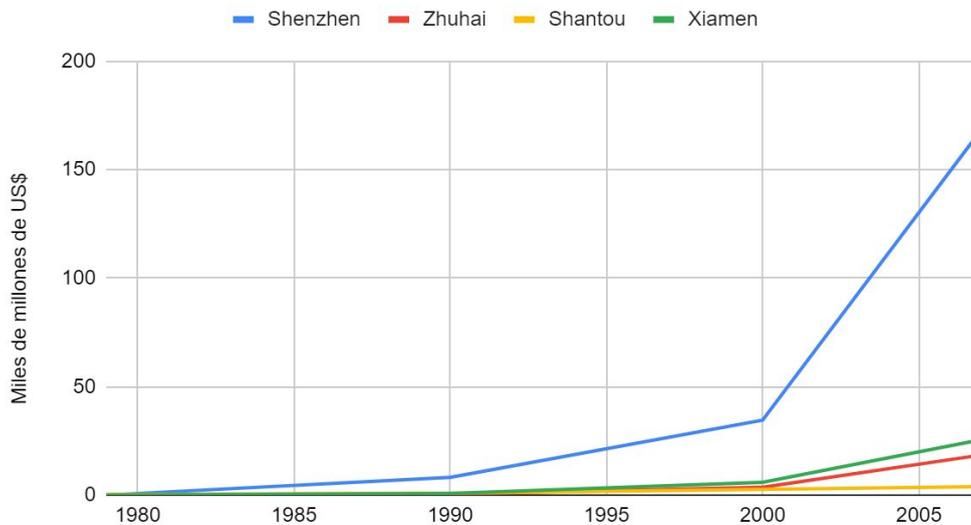


Figura 25. Elaboración propia en base datos extraídos de Zeng (2011). Los datos representan dólares (US\$) corrientes.

### Inversión I+D año 2015



Figura 26. Elaboración propia basada en datos de Yuan, Yan y Li (2019) y de la NBS

Junto con la importante ventaja que Shenzhen obtuvo debido a la mayor delimitación territorial de la ZEE con respecto a sus compañeras (en especial frente a Shantou), existen una serie de factores que contribuyeron a la evidente divergencia entre los desarrollos económicos de ambas ZEE estudiadas y para los cuales es relevante dedicar algunas palabras.

Si bien los incentivos originales emanados a partir de las *Regulaciones* de 1980 fueron instaurados para las 4 ZEE, Shenzhen tenía la ventaja de contar con una ubicación geográfica estratégica junto a Hong Kong, la cual la convirtió en el destino preferido de las inversiones provenientes de aquel territorio, el cual ha sido la mayor fuente de inversión extranjera directa en la RPC a lo largo de las últimas décadas (Figuras 9 y 10), por el otro lado, Shantou tenía la desventaja inicial de estar orientada a fuentes de capitales mucho más lejanas (geográficamente hablando) y basadas en principios de unidad y solidaridad étnica, los cuales no lograron ser correctamente canalizados a través de las ventajas e incentivos que poseía la ZEE ni correctamente entendidos a través de medidas e iniciativas que contribuyeran a dinamizarlos de forma coherente para generar economías de aglomeración, sino que, como ocurrió con la división administrativa previamente mencionada, tuvieron el resultado adverso.

Otro factor relevante a mencionar consiste en el hecho de que Shenzhen haya sido una ciudad específicamente creada para ser una ZEE, esto permitió a los planificadores desarrollar una serie de iniciativas que no chocaron con las estructuras sociales y económicas preexistentes (las cuales prácticamente no existían), si no que fueron creadas paulatinamente a partir de las condiciones que diseñaron los planificadores para favorecer la competencia y la innovación, esto se ha traducido en una ciudad habitada principalmente por una población bastante joven

y cosmopolita<sup>40</sup>, libre de costumbres que hubiesen podido significar trabas. Por su parte, la larga historia de Shantou como puerto comercial desarrolló dinámicas sociales propias que pudieron haber resultado ser un lastre para los proyectos dinamizadores de los planificadores y que encontraron su punto cúlmine en la crisis económica y social que vivió la ciudad a partir de la Crisis Asiática.

Sin duda alguna, el éxito de la ZEE de Shenzhen se ha construido en base a una dirección estratégica que ha logrado congeniar el dinamismo propio de la economía de mercado con la capacidad de planificación a largo plazo de autoridades locales y centrales que han sabido impulsar la fuerza del mercado hacia la creación de nuevas ventajas competitivas basada en la industria *high-tech* y de mayor valor agregado. Por su parte, el atraso relativo de Shantou demuestra que no basta con la mera apertura a los mercados y capitales externos, sino que es necesaria la permanente acción gubernamental que sepa comprender los fenómenos económicos y sociales locales para evitar cometer errores en las políticas públicas que puedan agravar los ciclos de crisis y fortalecer el dinamismo de los factores productivos que permitan su aglomeración.

## CONCLUSIONES

A lo largo de este trabajo nos hemos aproximado al proceso histórico mediante el cual la República Popular China decidió apostar estratégicamente por la creación de las Zonas Económicas Especiales de Shenzhen, Zhuhai, Shantou y Xiamen como ventanas de apertura a la entrada capitales, tecnologías y modelos de administración como parte central del proceso de Reforma y Apertura que ha llevado adelante a partir de la muerte de Mao Tse Tung y los motivos que impulsaron a la designación de estos puntos dentro de todo el territorio nacional.

Además, pudimos explicar las divergencias en el desarrollo histórico de las 4 ZEE a través del examen de las dos más notorias: Shenzhen y Shantou. Lo cual nos permitió comprender las razones del éxito de la ZEE de Shenzhen en conformar un verdadero clúster industrial dedicado a la innovación y a la alta tecnología que hoy se encuentra entre los más importantes a nivel global y las razones que llevaron al atraso relativo de la ZEE de Shantou, la cual ante la incapacidad de lograr desarrollar una economía dinámica basada en la innovación ha conservado una industria con alta dependencia a la mano de obra barata de la cual ha intentado despegar continuamente.

De este modo, este trabajo nos ha permitido confirmar la hipótesis planteada en el comienzo, en el sentido de que efectivamente el rol del Estado y de las autoridades locales ha resultado ser clave para la canalización y la dinamización de los factores productivos en las ZEE de primera generación de la RPC, por una parte a través de la designación estratégica de los

---

<sup>40</sup> What makes Shenzhen so popular for the youth? - CCTV News - CCTV.com English

puntos geográficos elegidos para la apertura (sumado al establecimiento de un marco legislativo coherente para el cumplimiento de los objetivos fijados, como por ejemplo la transferencia tecnológica), y por otra, a través de diversas medidas que como ya hemos visto han permitido impulsar y dirigir los factores productivos hacia la creación de nuevas ventajas competitivas a través de la aglomeración industrial, lo cual resulta ser un ingrediente clave para lograr el éxito en el desarrollo de nuevas industrias de mayor valor agregado.

Del mismo modo, el caso de Shantou nos pone de relieve que, al igual que las medidas y estrategias acertadas pueden ser un refuerzo a la dinamización de los factores productivos, las decisiones erróneas pueden dificultar y debilitar este proceso.

Esto nos permite llegar a la conclusión de que el éxito de un proyecto industrializador no es resultado únicamente de generar en un primer momento los incentivos correctos a la inversión ni de la voluntad política de los grupos que controlan el Estado, sino que además reside en un proceso permanente de lectura de las realidades locales, evaluación correcta de las ventajas competitivas de un territorio y de tomar las decisiones adecuadas que permitan la canalización y la dinamización de los factores productivos a lo largo del tiempo.

En este sentido, el éxito del experimento de las ZEE de primera generación y de la generalidad del proceso de Reforma y Apertura en la RPC se encuentra en la capacidad estratégica por parte de las autoridades, en sus distintos niveles, de aprovechar las ventajas existentes y dinamizar los factores productivos de modo pragmático y con mirada a largo plazo.

El caso chileno es radicalmente distinto, carecemos de las mismas ventajas competitivas y nuestra mentalidad democrática tiene una enorme cantidad de virtudes que es necesario proteger pero que para el asunto en estudio dificulta la capacidad de toma de decisiones estratégicas y planificadas a largo plazo, sin embargo, es posible rescatar importantes lecciones del caso chino para el debate constituyente que se nos vendrá a continuación: la importancia de otorgar, en primer lugar, una postura científica a las estrategias de desarrollo industrial que supere el debate meramente ideológico y voluntarista, y en segundo, generar la confianza de que, por más arduo que se vea el camino hacia el desarrollo y la mejora en las condiciones materiales de vida de la población, es una vía que mediante las estrategias y decisiones correctas siempre es posible. La apuesta de desarrollar *clusters* industriales mediante la creación de Zonas Económicas Especiales es una de las muchas alternativas a considerar.

## BIBLIOGRAFÍA.

- Brandstetter, Lou., y Lardy, Nicholas. (2008). *China's embrace of globalization*. en Brandt & Rawski: *China's Great Economic Transformation*, (pp.633-682)
- Brandt, Loren., y Rawski, Thomas.G.(Eds.).(2008). *China's great economic transformation*. Cambridge University Press. (pp.1-26)
- Brandt, Loren., y Rawski, Thomas. G., & Sutton, John. (2008). *China's industrial development*. En Brandt & Rawski: *China's Great Economic Transformation*, (pp.569-632)
- Cai, Bowen (2017). *The Research on the Stagnant Development of Shantou Special Economic Zone Under Reform and Opening-Up Policy*. University of Pennsylvania
- Donaldson, John. (2017). *China's administrative hierarchy: The balance of power and winners and losers within China's levels of government*. En *Assessing the balance of power in central-local relations in China*. Abingdon: Routledge. (pp. 105-137)
- Farole, Thomas., y Akinci, Gokhan (2011). *Special economic zones: progress, emerging challenges, and future directions*. The World Bank. (pp.1-21)
- Huang, Jiaping. (2019). *Report on the Development of the Shantou Special Economic Zone*. En Tao y Yuan, *Annual Report on the Development of China's Special Economic Zones* (2018) Springer. (pp. 131-140).
- Luo Qinghe et al (2017) *A Study of Special Economic Zone Transformation and the China Model*. En Y. Yuan (ed.), *Studies on China's Special Economic Zones, Research Series on the Chinese Dream and China's Development Path*. Springer (pp.65-90)
- Morisson, Arnault. (2015). *Economic Zones in the ASEAN*. UNIDO
- Naughton, Barry. (2007). *The Chinese economy: Transitions and growth*. MIT press.
- Ng, Mee. K., y Tang, Wing. S. (2004). *The role of planning in the development of Shenzhen, China: Rhetoric and realities*. *Eurasian Geography and Economics*, 45(3), (pp.190-211).
- Porter, Michael (1991). *La Ventaja Competitiva de las Naciones* (1ra ed.) Buenos Aires. Argentina: Javier Vergara Editores.
- Robinson, James (2009). *Industrial Policy and Development*. Harvard University.
- Rodrik, Dani (2006). *What's so special with China's exports?*.Cambridge. National Bureau of Economic Research
- Shen, Shiao-Ming (1980). *China's New Law on Joint Ventures Using Chinese and Foreign Investment*. *Sw. LJ*, 34, 1183.

- Stoltenberg, Clyde (1984). *China's special economic zones: their development and prospects*. Asian Survey, vol. 24, no 6, (pp. 637-654)
- Tao, Yitao. Yuan, Yiming. (Eds.). (2016). *Annual Report on the Development of China's Special Economic Zones (2016)*: Blue Book of China's Special Economic Zones. Springer.
- Tao, Yitao. Lu, Zhiguo(2012). *China's Economic Zones: Design, Implementation and Impact*. Paths International Ltd.
- Tao, Yitao. Lu, Zhiguo. (2018). *Special Economic Zones and China's Development Path*. Springer.
- Tao, Yitao (2017). *Special Economic Zones and China's Path*. En Y. Yuan (ed.), Studies on China's Special Economic Zones, Research Series on the Chinese Dream and China's Development Path. Springer (pp.1-11)
- Wall, David (1993). *Special Economic Zones in China: the administrative and regulatory framework*. The Journal of East Asian Affairs, 7(1), (pp.226-260)
- Wang, Xiaoling (2012), *The History of Shantou Special Economic Zone*. En En T. Yitao y L. Zhiguo, China's Economic Zones: Design, Implementation and Impact. Paths International Ltd. (pp.200-268)
- Wang Zixian (2017). *Progressive Advancement of China's Opening Up*. En Y. Yuan (ed.), Studies on China's Special Economic Zones, Research Series on the Chinese Dream and China's Development Path. Springer. (pp.41-54)
- Wu Fenglan (2012). *The History of Shenzhen Special Economic Zone*. En T. Yitao y L. Zhiguo, China's Economic Zones: Design, Implementation and Impact. Paths International Ltd. (pp.1-117)
- Wu Fenglan y Ma Zhongxin (2018). *Report on the Development of the Shenzhen Special Economic Zone*. En Yitao Tao y Yiming Yuan, Annual Report on the Development of China's Special Economic Zones(2018) Blue Book of China's Special Economic Zones. Springer (pp. 93-111)
- White, Justine. (2011). *Fostering innovation in developing economies through SEZs*. En Farole & Akinci, Special Economic Zones: progress, emerging challenges, and future directions. The World Bank (pp.183-205)
- Yuan, Yiming. et al (2010). *China's first special economic zone: The case of Shenzhen*. En Zhihua Zeng, Building engines for growth and competitiveness in China, The World Bank. (pp.55-86)
- Yuan, Yiming (2019). *Internal Causes for Shenzhen's Industrial Development and Structural Evolution: An Explanation from the Perspective of Institutional Change*. En Yiming Yuan, Studies on China's Special Economic Zones 2, Research Series on the Chinese Dream and China's Development Path. Springer. (pp.11-22)

-Yuan, Yiming y Lei, He (2020). *The Poverty Reduction Effect of China's Special Economic Zones—Case Study of Shenzhen*. En Yiming Yuan, *Studies on China's Special Economic Zones 3. Research Series on the Chinese Dream and China's Development Path*. Springer (pp.1-21)

-Yuan, Yiming, Yan, Zhenkun y Li, Xuan (2019). *Report on the Green Transformative Development of Industries in China's Special Economic Zones*. En Tao y Yuan, *Annual Report on The Development of China's Special Economic Zones (2017)*. Springer. (pp. 21-53).

-Zhang, Kai y Wu, Songbin. (2016). *Report on the Innovative Development of China's Special Economic Zones*. En Tao y Yuan, *Annual Report on the Development of China's Special Economic Zones*. Springer. (pp. 83-120)

-Zeng, Douglas Zhihua.(2011) *How do special economic zones and industrial clusters drive China's rapid development?*. En Zhihua Zeng Ed. *Building Engines for Growth and Competitiveness in China*. The World Bank.(pp.1-53)

-Zeng, Douglas Zhihua. (2016). *Special economic zones: Lessons from the global experience*. PEDL Synthesis Paper Series, 1,

-Zhong, Jian. (2017) *The Course, Achievements and Inspirations of the Reform and Opening-Up of the Shenzhen Special Economic Zone*. En Y. Yuan (ed.), *Studies on China's Special Economic Zones, Research Series on the Chinese Dream and China's Development Path*. Springer (pp.23-39)

### **Fuentes Estadísticas.**

-Banco Mundial. Base de datos online: <https://data.worldbank.org/country/CN>

-CEIC: <https://www.ceicdata.com/en>

-National Bureau of Statistics: <http://www.stats.gov.cn/english/>

-WIPO. *World Intellectual Property Indicators (2015)*

### **Fuentes Legales.**

-*Regulations on Special Economic Zones in Guangdong Provinces* (26 de agosto 1980). Disponible online en la base de datos de la Organización Mundial de Comercio. <https://www.wto.org>

-*Law on Sino-Foreign Equity Joint Ventures* ( 14 de enero 2003). Disponible online en el sitio web del Ministerio de Comercio de la RPC. <http://english.mofcom.gov.cn/>

## ANEXOS

### **1) Decisión del Comité Central del Partido Comunista de China acerca de ciertos asuntos concernientes al establecimiento de una estructura económica de Socialismo de Mercado (Extracto)<sup>41</sup>**

“El establecimiento de una estructura económica socialista de mercado es una empresa pionera sin precedentes en la historia; requiere abordar muchos problemas extremadamente complejos. En los últimos 15 años hemos desarrollado un fructífero camino en la reforma y acumulado ricas experiencias. La práctica ha probado que a medida que nos conservemos inquebrantablemente a la teoría del Camarada Deng Xiaoping sobre construir Socialismo con Características Chinas y los lineamientos básicos del Partido en la etapa primaria del socialismo, podremos resistir todo tipo de pruebas y cumplir exitosamente los grandes objetivos de la reforma, apertura al mundo exterior y la modernización.

En el proceso de establecer la estructura económica del socialismo de mercado debemos, bajo la guía de los lineamientos teóricos básicos del Partido, decidir los varios pasos de la reforma y juzgar su éxito o fracaso adhiriendo siempre a los criterios básicos de si resultan ser un apoyo al desarrollo de las fuerzas productivas de la sociedad socialista, mejorar el conjunto de la fuerza del estado socialista y perfeccionar los estándares de vida del pueblo. La atención deberá estar enfocada en los siguientes puntos:

- Emancipar la mente y buscar la verdad a través de los hechos. Es necesario cambiar los tradicionales conceptos de la economía planificada y abogar por la exploración activa y en la experimentación audaz. Por lo tanto, es necesario, por una parte, heredar nuestra fina tradición y, por la otra, romper con las convenciones anticuadas y, procediendo desde las realidades de China aprender aquellas experiencias de todos los países, incluyendo los países capitalistas desarrollados, las cuales reflejan las leyes generales de la producción social y la economía de mercado. Es necesario estar alertas contra tendencias derechistas, pero principalmente en guardia contra las izquierdistas

- Con la construcción económica como el enlace central de la reforma y apertura al mundo exterior, el desarrollo económico y la estabilidad social se promueven mutuamente y conforman una entidad única. Desarrollo es un criterio esencial. Sólo aprovechando las oportunidades favorables, llevando a cabo reformas en profundidad, expandiendo la apertura al mundo exterior y acelerando el ritmo de desarrollo podremos consolidar la estabilidad política y unidad de China. Sólo sosteniendo los cuatro principios cardinales, fomentar tanto el progreso material como el cultural e ideológico, y manteniendo la estabilidad política y social podremos efectivamente garantizar el suave progreso de la reforma y apertura al mundo exterior y el desarrollo de la economía china. En realizar activos esfuerzos para desarrollar la economía e implementar la reforma y apertura al mundo exterior, debemos preocuparnos de ser firmes y discretos, y de mantenernos alejados de pérdidas masivas y de trastornos sociales.

- Respetando el espíritu pionero de las masas y entregando importancia a sus intereses personales. Es necesario resumir en el tiempo la experiencia que las masas crean en la práctica, demostrar respeto por los deseos del pueblo y apropiadamente guiar y proteger su iniciativa para darle plena fuerza. En el proceso de profundizar la reforma y desarrollar la economía, es fundamental manejar apropiadamente la relación entre acumulación y consumo, entre situaciones generales y particulares y entre intereses de corto y largo plazo, así como efectuar un continuo mejoramiento de las

---

<sup>41</sup> Publicado el 22 de noviembre de 1993, como resultado del 14° Congreso Nacional del Partido Comunista de la RPC. Extraído de: [http://www.bjreview.com.cn/special/2013-10/23/content\\_574000\\_2.htm](http://www.bjreview.com.cn/special/2013-10/23/content_574000_2.htm). Traducción propia

condiciones de vida del pueblo, para establecer una amplia y profundo apoyo popular a nuestra reforma.

- Combinando paquetes de reformas con aperturas en áreas clave. Es una decisión política correcta conformarse con las realidades de China y comenzar la reforma en el sector rural para extenderlo gradualmente a las ciudades para combinar reformas urbana y rural, mantener reformas microeconómicas al paso con reformas macroeconómicas y asegurarse que la dinamización de la economía doméstica y la apertura al mundo exterior estén estrechamente relacionadas y se promuevan mutuamente. De acuerdo con diferentes situaciones, para desarrollar medidas de reformas mayores planes pueden ser primariamente establecidos y conducidos coordinadamente en áreas relacionadas del sistema económico, mientras que otros deberán inicialmente ser probados en localidades seleccionadas o sectores y luego extendidos una vez que la experiencia se haya conseguido. Es necesario poner atención tanto a la generalidad del progreso de la reforma como no perder oportunidades en realizar transformaciones en áreas clave que estimulen la reforma en su totalidad”.

## 2) Clases de Zonas Económicas Especiales<sup>42</sup>

Type of zone	Development objective	Typical size	Typical location	Activities	Markets	Examples
Free trade zone (commercial-free zone)	Support trade	<50 hectares	Port of entry	Entrepôt and trade-related activity	Domestic, re-export	Colon Free Zone (Panama)
Traditional EPZ	Export manufacturing	<100 hectares	None	Manufacturing or other processing	Mostly export	Bangladesh, Vietnam <sup>1</sup>
Free enterprises (single unit EPZ) <sup>2</sup>	Export manufacturing	No minimum	countrywide	Manufacturing or other processing	Mostly export	Mauritius, Mexico
Hybrid EPZ	Export manufacturing	<100 hectares; only part of area is EPZ	None	Manufacturing or other processing	Export and domestic	La Krabang, Thailand
Freeport/SEZ	Integrated development	>1,000 hectares <sup>3</sup>	None	Multiuse	Internal, domestic, and export	Aqaba, Shenzhen

<sup>42</sup> Extraída de Farole y Akinci (2011). *Special economic zones: progress, emerging challenges, and future directions*. 2011. The World Bank.

### 3) Shenzhen, primera mitad década 1980<sup>43</sup>



### Shenzhen, 2019<sup>44</sup>



<sup>43</sup> <https://uncoveringsz.com/UncoveringShenzhenx8090club>

<sup>44</sup> <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Hong-Kong-protests/China-works-to-turn-Shenzhen-into-the-new-Hong-Kong>