



UNIVERSIDAD DE CHILE

Facultad de Arquitectura y Urbanismo

Escuela de Pregrado

Carrera de Geografía

**ECOLOGÍA POLÍTICA DE LA INDUSTRIA EXTRACTIVA DE LOS RÍOS: Un análisis
de la gobernanza y relaciones territoriales en el proyecto de la carretera hídrica en la
Subcuenca del Río Queco.**

Memoria para optar al título de Geógrafa

SOL AIELEN CÓRDOVA PALOMINOS

Profesor Guía: Michael Lukas.

SANTIAGO – CHILE

2023

“pero a esta tierra mía no la daña nadie, ni la viola nadie, y por eso nunca, nunca me voy a cansar de luchar...”

Ñaña Nicolasa Quintreman

“Nadie confía en la palabra de una mujer. [...] Las mujeres desclasadas, las que como yo no han gozado de la protección de un nombre, de una familia, o de un patrimonio, las pobres, son más estigmatizadas y silenciadas.”

Patricia Souza

AGRADECIMIENTOS

Dedicación especial a mi fuerza y persistencia en este proceso que se vió nublado de desafíos y aprendizajes profundos en términos personales y académicos. Siempre acompañada y agradecida de mis ancestros, a aquellos que no conocí y a los que partieron y extraño muchísimo, Iris espero estes orgullosa de mi, siento tus manos sobre las mías, un besito a donde estes.

A mis sobrinas y perritos, Juana, Clara, Olympia, Aukan y Violeta fueron ese cable a tierra silencioso, que me entregaron un amor tierno y una compañía genuina que sin importar las condiciones ni momentos en los que me encontraban llegaban a calmar y abrazar mi corazón.

A mi madre, su trabajo y sacrificio desde traerme a la vida hasta incitar mi desarrollo intelectual y apoyarme junto a mi padre, trabajando y apostando por mi futuro y el de mis hermanas.

A mis hermanas, sin duda un pilar fundamental. Paloma, por darme firmeza y cariño cuando más lo necesitamos, por ser siempre siempre mi dupla y compañía desde que tengo recuerdos, por protegerme y hasta retarme cuando fuera necesario, te amo fuerte. Francisca, por tus palabras, consejos y sabiduría compartida, por darme mis dos maravillosas pepitas de oro que son todo lo que está bien en este mundo.

Esta es la parte difícil, pues quiero agradecer a todes mis amigas que me han acompañado a lo largo de este proceso e incluso la vida. Mis chicas de la u, la tripleta favorita de la geografía, Gisse y Coni que desde la primera semana nos volvimos inseparables. A mi Anto que me ha motivado y acompañado estos años, incluso a la distancia, por aventurándonos juntas en la docencia. Q'álita por compartir las vuelta a la casa desde la u y ser compañera de lucha para el estallido. Kevin, mi amik que me ha dado inspiración por su valentía y motivación, por su lucha por y para la comunidad. Gonzalito, que lo que la práctica unió no lo separé la titulación, gracias por el apañe en los terrenos para la realización de esta memoria y para conectar con el Queuco, Alto Bio Bío y su gente. A mis amigas de la vida, Isidora, Belen, Camila, Eiden, Bascur y Darling, cada una aportando y acompañando de distintos frentes y momentos... a todes, son los amores de mi vida, lo saben.

Al río Queuco, que su fuerza y libertad con la que fluye me inspiraron y motivaron a terminar esta investigación, porque no hay maravilla que se asimile a un río correr libre.

Agradecida del profesor Michael, que me aceptó con esta idea de investigación cuando me veía perdida, por los tira y aflojas de mis ideas complejas, además por la oportunidad de aprendizaje que me dió haciéndome su ayudante, pudiendo nutrir y consolidar mis conocimientos y habilidades. A Ignacio, que este semestre compartimos este rol, que nos llevó a profundas conversaciones y reflexiones sobre la geografía y la vida.

Por último, al universo que ha obrado a mi favor, escuchando mis deseos y materializando mi esfuerzo.

RESUMEN - ABSTRACT

En el presente trabajo de investigación se analizan las relaciones socioterritoriales el contexto de la industria extractiva de ríos, tomando como caso de estudio el proyecto de la Carretera Hídrica en la Subcuenca del Río Queuco, región del Biobío. Se parte de una reconstrucción histórica de la industria extractiva de los ríos en la zona, identificando proyectos y actores claves en este proceso. A través de un enfoque de ecología política, se analizan las relaciones territoriales y socioterritoriales en el marco de la resistencia a la industria extractiva, identificando actores prospectivos y actores claves en el proyecto de la Carretera Hídrica, incluyendo actores públicos, locales, privados y no gubernamentales. Se examinan las estrategias discursivas de los actores y se discuten las implicancias socioambientales de la gobernanza del agua en este contexto. El estudio contribuye a la comprensión de las dinámicas socioambientales en torno a la industria extractiva de ríos y la importancia de la participación de diversos actores en la toma de decisiones en proyectos de este tipo.

Palabras clave: relaciones socioterritoriales, industria extractiva, ríos, Carretera Hídrica, ecología política, actores claves, resistencia socioambiental.

ÍNDICE DE CONTENIDO

1. PRESENTACIÓN.....	7
1.1 Introducción.....	7
1.2 Problemática.....	8
1.3 Área de estudio y Antecedentes.....	11
1.3.1 Antecedentes de la Carretera Hídrica.....	11
1.3.2 Sub cuenca y Río Queuco, medio físico y habitado.....	13
1.4 Objetivos de la investigación.....	15
2. ESTADO DEL ASUNTO Y MARCO TEÓRICO.....	16
2.1 Ecología política y proyectos extractivos.....	16
2.2 Desarrollo de proyectos de infraestructura extractiva en los ríos, localización y trasvases. 16	
2.3 Actores y relaciones territoriales en contextos extractivos.....	18
2.3.1 Gobernanza territorial en contexto extractivos.....	18
2.3.2 El rol del Estado en la gobernanza del agua a distintas escalas.....	18
2.4 Territorios indígenas y la presión extractiva hídrica.....	20
3. PLANTEAMIENTO METODOLÓGICO.....	22
3.1 Diseño metodológico.....	22
3.2 Pasos metodológicos.....	23
4. RESULTADOS.....	27
4.1 Reconstrucción histórica de la industria extractiva de los ríos en la Subcuenca del Río Queuco.....	27
4.1.1 Contexto histórico:.....	27
4.1.2 Proyectos hitos extractivistas relevantes:.....	27
4.2 Identificación de actores prospectivos y actores claves en el proyecto de la Carretera Hídrica.....	33
4.2.1 Actores públicos en la gobernanza del agua: Análisis de organismos y normativas en proyectos extractivos en ríos.....	34
4.2.2 Actores de la sociedad civil en la gobernanza del agua: Análisis de grupos en proyectos extractivos en ríos.....	37
4.2.3 Actores privados en la gobernanza del agua: Desarrolladores de proyectos extractivos en ríos.....	40
4.3 Las relaciones socioterritoriales en la industria extractiva de ríos: Perspectiva de la ecología política en el marco del proyecto Carretera Hídrica.....	42
5. DISCUSIONES Y CONCLUSIONES.....	48
5.1 Discusiones.....	48
5.2 Conclusiones.....	51
6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	52
7. ANEXOS.....	58

Índice de Figuras:

Figura N°1: Tramo 1 Carretera Hídrica.	12
Figura N°2: Cartografía área de estudio.	13
Tabla N°1: Resumen metodológico.	26
Tabla N°2: Sistematización de entrevistas.	26
Figura N°3: Diorama Proyectos.	28
Tabla N°3: Tabla Eventos y acciones de movilización frente a los proyectos.	31
Figura N°4: Diorama Movilizaciones y eventos relevantes.	32
Tabla N°4: Tabla actores prospectivos.	33
Tabla N°5: Tabla grupo actores públicos.	35
Tabla N°6: Tabla actores de la sociedad civil.	37
Tabla N°7: Tabla actor privado.	40
Tabla N°8: Tabla actores claves.	41
Tabla N°9: Tabla de análisis.	43
Tabla N°10: Tabla relaciones	46
Figura N°5: Niveles de gobernanza.	47

1. PRESENTACIÓN

1.1 Introducción

La ecología política se ha enfocado en analizar las complejas interacciones entre las dimensiones sociales, políticas y ecológicas de los sistemas socioecológicos. En este sentido, una investigación desde la ecología política puede brindar una comprensión profunda de los procesos de toma de decisiones, los conflictos de poder y los impactos socioambientales relacionados con proyectos extractivistas y de desarrollo. En el contexto de la propuesta del proyecto extractivista "Carretera Hídrica" en la Subcuenca del Río Queuco, una investigación desde la ecología política aborda diversos aspectos cruciales. Uno de ellos es el estudio de cómo los diferentes actores involucrados en el desarrollo del proyecto interactúan entre sí y con el territorio en términos de poder, intereses y conflictos. Esta investigación pretende aportar en el conocimiento sobre las dinámicas de poder que subyacen en la toma de decisiones y en la implementación de proyectos de esta magnitud.

Además, es fundamental comprender cómo la historia de la industria extractivista de ríos en la subcuenca del Río Queuco ha moldeado las relaciones socioterritoriales actuales y ha influido en la resistencia y la oposición a la propuesta de la carretera hídrica. La experiencia previa de estas comunidades con proyectos extractivos puede afectar su percepción y actitudes hacia nuevas iniciativas que amenacen sus formas de vida y su relación con el entorno natural. Es relevante destacar que en el área de estudio y propuesta del proyecto habitan comunidades mapuches pewenches. Estas comunidades indígenas poseen una profunda conexión con el territorio y los recursos naturales, siendo su cultura y cosmovisión intrínsecamente ligadas a la tierra y al agua. Por tanto, cualquier intervención en el territorio debe considerar sus derechos, intereses y perspectivas, así como la protección de su patrimonio cultural y su participación activa en los procesos de toma de decisiones.

La propuesta de construcción de la carretera hídrica plantea la implementación de una infraestructura que tendría consecuencias significativas en el régimen hidrológico del Río Queuco y su subcuenca, así como en la alteración de los ecosistemas acuáticos y terrestres. Además, podría provocar el desplazamiento de comunidades locales y desencadenar conflictos socioambientales relacionados con la distribución y acceso al agua. En este sentido, desde la perspectiva de la ecología política, es importante llevar a cabo investigaciones que examinen las implicaciones socioambientales y las perspectivas de sostenibilidad de la carretera hídrica. Estas investigaciones deben considerar cómo se relaciona con la gobernanza del agua, la justicia ambiental y la participación ciudadana en la toma de decisiones.

En resumen, esta investigación busca profundizar en las relaciones socioterritoriales actuales en torno al proyecto extractivista de la Carretera Hídrica en la Subcuenca del Río Queuco. Se tomará en cuenta la historia de la industria extractivista en la zona, la participación y perspectivas de las comunidades mapuches pewenches, y las implicaciones socioambientales y de gobernanza del agua.

1.2 Problemática

Chile al igual que gran parte de Latinoamérica tiene un modelo de desarrollo capitalista neoliberal, el cual está asociado al sistema extractivista de producción, en donde se propician y buscan actividades económicas y productivas basadas en la explotación de la naturaleza y sus recursos varios, los cual se identifican según su disponibilidad y características físicas ambientales, recursos y fuentes de explotación. Chile ha aprovechado su localización y extensión que proveen diversidad y abundancia de recursos naturales, lo cual ha permitido un robustecimiento de la economía en las últimas décadas. Esto sin pasar por alto los costos y consecuencias que ha tenido el desarrollo bajo el sistema extractivo desde el punto de vista medioambiental y sociocultural, ya que como declara el Instituto Nacional de Derechos Humanos (2018) en la mayoría de los casos de territorios y comunidades que están en medio de proyectos o formas de desarrollo extractivista se observa una degradación ambiental irreparable cuyas consecuencias y efectos sociales acaban por desplazar a los habitantes y perder sus medios de vidas locales.

En las últimas décadas el extractivismo, que ha significado la explotación y extracción de recursos naturales ha sido basal en los modelos de producción y desarrollo bajo el sistema capitalista, este con la mundialización del capitalismo a través de la implementación de políticas de corte neoliberal, como la apertura comercial y la privatización de las industrias (Ávila-García, 2016), ha quedado en manos de países dominantes, tomando rol activo en el “despojo de lugares socio- ecológicamente vulnerables; en cadenas de producción que están conformadas por metabolismos socio-ecológicos (procesos de producción de materiales e inmateriales) profundamente desiguales y, con frecuencia, deshumanizantes” (Swyngedouw, 2018).

Desde la ecología política se ha teorizado respecto a la intervención con fines económicos y desarrollistas de los territorios y es que en estos se dan lugar relaciones de poder que no son neutras (Romero Toledo, 2014), pues se dan en un marco político, social y cultural que será responsable en cómo se desarrollen las causas y consecuencias en las comunidades locales y en el medioambiente tras la instalación de proyectos extractivos. Además aborda las diversas formas en que el extractivismo ha generado impactos ambientales y ecológicos en los territorios en los que opera, asociados a los diversos recursos a explotar y las formas de hacerlo (Budds, 2020).

Schindler y Kanai postulan que los megaproyectos de infraestructura con fines extractivos cuando son impulsado por transnacionales y compañías de influencia regional o global, responden a lógicas de desarrollo global, en donde bajo las políticas neoliberales, se propician e incentivan estos proyectos para la extracción de recursos, la producción de productos básicos, transporte de estos para finalmente llegar al mercado global (Schindler y Kanai, 2019). Por lo que si bien la instalación de la infraestructura para el desarrollo de estos proyectos se sitúa en un territorio y región específica, estos están concebidos desde las **lógicas globales de desarrollo**,

que por cierto, están a su vez dada por la hegemonía urbana, en lo acuñado por Swyngedouw (2018) como urbanización planetaria. Es decir, proyectos son una parte más de cómo ha sido configurado el desarrollo capitalista neoliberal en función de las infraestructuras dirigido por como lo denominan Schindler y Kanai (2019) una “coalición de desarrollo global”, compuesta por bancos y corporaciones multinacionales, instituciones internacionales, consultorías y los gobiernos con más poder en el mundo.

Ejemplo de investigación desde la ecología política es el caso de los proyectos mineros que se observan al norte del país, en donde proyectos como el de Cerro Colorado, en la región de Tarapacá, trajo consigo repercusiones medioambientales en la disponibilidad y calidad del agua a comunidades Aymaras (Romero Toledo et al., 2017), en este caso la región en donde se ubican tiene un papel relevante para la economía nacional dependiente de este modelos extractivos, por lo que las relaciones entre los actores territoriales se ven enmarcadas en variables políticas, económicas y socioculturales las cuales son dadas por las características particulares de cada territorio y problemática. Similar a lo que sucede en Lagunillas con el proyecto minero de la transnacional Compañía Minera Cerro Colorado (CMCC) se reproduce en las otras industrias extractivas, como la minería en sus diversos tipos de extracción de minerales, la industria forestal, pesquera, agrícola y del agua a lo largo del país.

Los megaproyectos de infraestructuras en torno al agua, como represas, hidroeléctricas, desvíos y los trasvases han tomado gran parte de la agenda global de proyectos extractivos, debido a que el agua dulce es un bien natural escaso y fundamental para la vida y desarrollo de otras áreas de producción, como lo son en Chile la agricultura y la minería. Los ecosistemas de agua dulce de por sí solos tienen gran riqueza en biodiversidad y además son esenciales para ecosistemas terrestres y marinos, por lo interconectado que están, y son uno de los que se ven más comprometidos por la acción humana (Toledo y González, 2007).

El desarrollo de megaproyectos de infraestructura en territorios y fuentes de recurso hídrico tiene una ganancia económica para su desarrollador, que suelen ser empresas privadas, en algunos casos respaldadas o subsidiadas por el Estado, por el interés en el desarrollo, pero lidiando con la dualidad a la que se enfrentado por la posición de los habitantes de los territorios en donde se llevan a cabo. En ese sentido, los beneficios económicos no pueden obviar los costos ambientales asociados a la construcción de proyectos extractivos, no se ha logrado definir una metodología que pueda equiparar y evaluarlos de manera precisa (Carbal Herrera, 2009 en Jaramillo, 2018). Los proyectos de infraestructura, incluyendo la propuesta de la Carretera Hídrica, tienen un impacto tangible en el acceso, utilización y aprovechamiento del río, con la instalación de estructuras como muros, tuberías, pilares, entre otros, que afectan la calidad del agua, los caudales, las condiciones ecológicas del suelo y terreno, así como los hábitats de especies vegetales y animales, y amenazan a los asentamientos humanos de las comunidades locales, provocando una transformación de la geografía de los lugares (Gómez Orea, 1997; Jaramillos, 2018). Tienen implicaciones sociopolíticas a diferentes escalas, trascendiendo lo local (Monstadt,

2009 en Pacheco 2017), y abarcando aspectos gubernamentales, políticas públicas, económicos y de poder, donde se observa una disparidad en las relaciones entre los actores involucrados (Pacheco, 2017).

En Chile los proyectos de infraestructura extractiva de agua son en su mayoría para hidroelectricidad, la cuenca del Río Biobío es la principal fuente de suministro energético en Chile alcanzando el 35% del total nacional, teniendo en su extensión 17 centrales hidroeléctricas (Astroza et al., 2012) que con sus embalses y centrales de paso intervienen los territorios habitados por comunidades mapuches pewenches. En el desarrollo de estos proyectos ha primado la ganancia y beneficio productivo ante los costes ambientales y sociales que esto tiene para los territorios intervenidos. Generando icónicos casos de luchas y activismo por la autonomía y autodeterminación de las comunidades indígena en respuesta a los proyectos extractivos, de intervención e infraestructura en sus ríos, como sucedió con la represa Ralco, en donde el Estado y los privados gestores impulsaron y desarrollaron el proyecto ignorando a las comunidades indígenas, quienes a través del diálogo y la reivindicación advirtieron fallidamente sobre las consecuencias que tendría para el territorio y sus habitantes (Solar, 1999 en Espinoza et al., 2014).

La descrita explotación del territorio y de recursos naturales a través de megaproyectos hídricos ha sido sostenida por el marco político e institucional chileno. Desde la dictadura cívico militar de 1973 hasta la fecha se ha caracterizado por una nueva era en la historia del país, en donde en base a las acciones militares y la instalación de la constitución de 1990, se estableció una estructura y mecanismos de acción económicos y de desarrollo centrados en la extracción de recursos y utilización de los territorios.

Atractiva para el desarrollo de estos proyectos es la cuenca del Biobío, la tercera más grande del país, su extensión se encuentra en las regiones del Biobío y Araucanía. Sus subcuencas principales son las de Alto Biobío y las de los ríos Duqueco y Bureo, afluentes importantes del Biobío. Más a la cordillera se encuentra la subcuenca del río Queuco, que superpone límites con la comuna de Alto Biobío en donde habitan numerosas comunidades mapuches pehuenches que mantienen su derecho ancestral para el uso y habitar de estos territorio, llevando a larga data una lucha de resistencia para la conservación y no intervención no solo del río Queuco sino también del Biobío, y de los territorios terrestres, conformados por extensos fundos y bosques nativos que son acechados por la actividad forestal y por empresas y personas con intereses económicos que ven en la explotación de la naturaleza.

En este territorio se encuentran dicotómicos ejemplos de lo que ha significado la resistencia mapuche y la industria extractiva en este territorio. De los más significativos como ha sido ya mencionado es la construcción de la central hidroeléctrica Ralco, al suroeste de la subcuenca del río Queuco, la cual conllevó la construcción de un embalse que dejó bajo el agua el valle perteneciente a territorio mapuche, teniendo que ser reubicadas las comunidades que antes lo

habitaban, cuyas obras de construcción comienzan en 1998 y en el 2004 su funcionamiento. Si bien a lo largo del país existen múltiples ejemplos de proyectos que han afectado a comunidades locales, este ha sido uno de los más icónicos y reconocidos en cuanto a **la relación del Estado y los pueblos indígenas**, ya que es clara demostración de “la deslegitimación y desvalorización de sus cosmovisión cultura e identidad” (Espinoza et al., 2014) entendiendo la importancia de los ríos y territorio para la espiritualidad del pueblo pewenche.

En la actualidad la sub cuenca del río Queuco, territorio habitado por comunidades pewenches, se encuentran acechadas por la propuesta del proyecto extractivo de la Corporación Reguemos Chile, la Carretera Hídrica. Proyecto que plantea la captación, acumulación y transporte de agua desde las cuencas del sur hasta el norte, con el objetivo de alimentar las industrias mineras y agrícolas a través de la implementación de grandes tuberías formando esta “carretera” para el traslado del agua la cual atravesaría 3 regiones y 11 ríos (Reguemos Chile, s.f.) , comenzando con su primer tramo en río Queuco que se ha mantenido prístino siendo de los pocos que queda sin intervención en la cuenca del Bio Bío y que alberga a 6 comunidades pewenches en sus riberas, siendo además un soporte y alimentador del ecosistema diverso y dinámico que se encuentra en la comuna de Alto Bio bio y de la cultura de las comunidades desde el aspecto espiritual y de salud (por el Lawen y plantas ceremoniales que crece en la orilla del río). La construcción del proyecto Carretera Hídrica se presenta por parte de sus impulsores como una propuesta que da una solución sustentable a las necesidades de las industrias mineras y agrícolas del norte del país, apelando que en la cuencas del sur en periodos de inviernos el agua tiene un excedente que no es utilizado -desde el punto de vista productivo- (Reguemos Chile, 2022), esto reproduce las lógicas de mercado en el ordenamiento territorial mediante la mercantilización y privatización de los recursos naturales y como una amenaza al equilibrio ecosistémico y al patrimonio biocultural de la cuenca compuesto por la naturaleza y las relaciones de las comunidades indígenas con ésta según su cosmovisión, por la identidad cultural y las tradiciones del pueblo Mapuche Pewenche que habita el territorio.

1.3 Área de estudio y Antecedentes

1.3.1 Antecedentes de la Carretera Hídrica

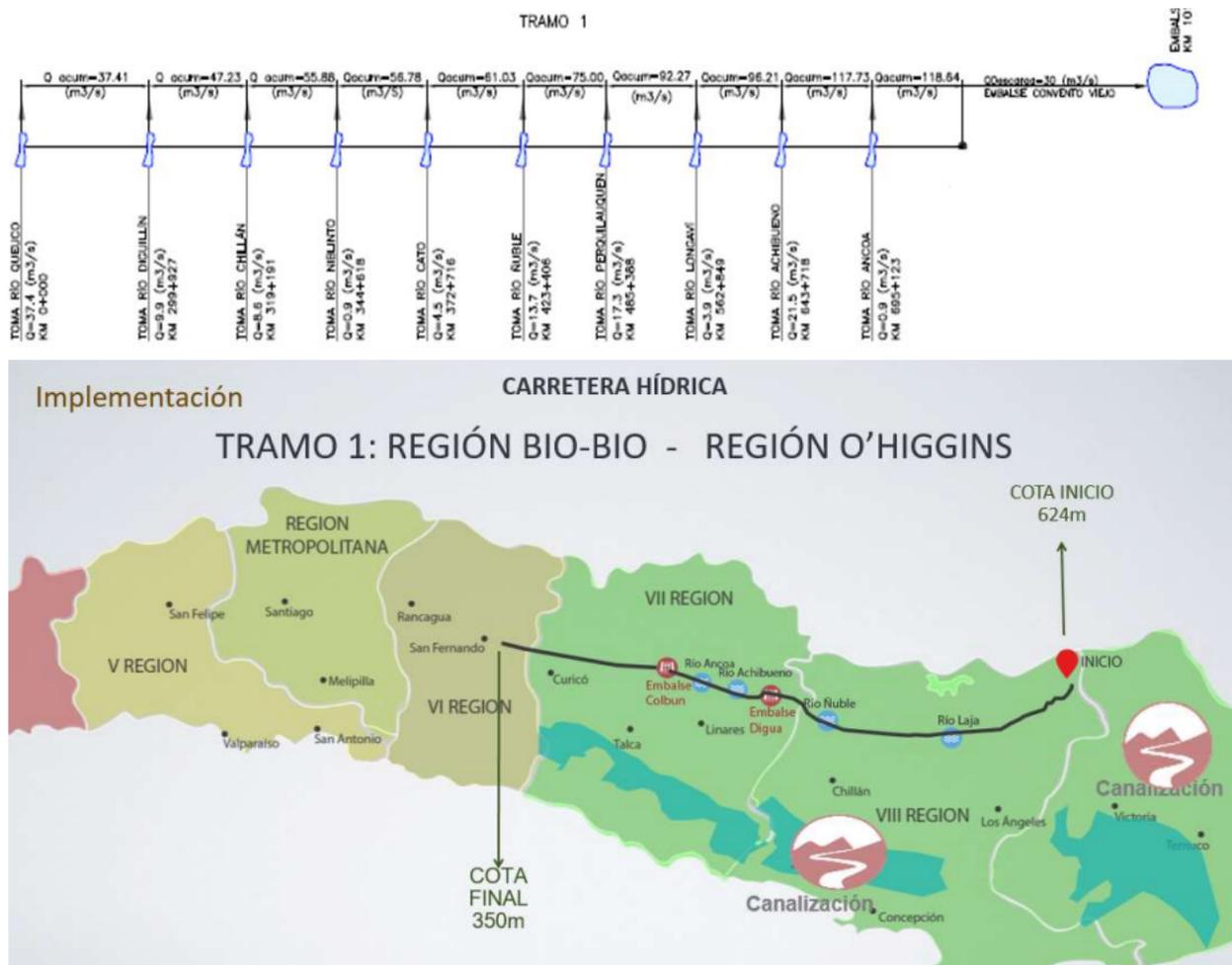
El proyecto de carretera hídrica de la Corporación Reguemos Chile se basa en la construcción de una infraestructura vial que incluye canales y embalses a lo largo de sus tramos, con el objetivo de capturar y almacenar el agua de lluvia que fluye desde las zonas montañosas hacia el océano, que denominan el excedente para luego distribuirla a través de sistemas de riego y abastecimiento de agua en zonas agrícolas.

El proyecto propuesto por la Corporación Reguemos Chile ha generado interés y debate en la opinión pública y en distintos sectores, ya que busca abordar la problemática del acceso al agua en una región que enfrenta una creciente escasez hídrica, también ha levantado preocupaciones sobre viabilidad técnica, impacto ambiental, y consideraciones sociales, como la participación de

las comunidades locales y pueblos indígenas en la toma de decisiones (Municipalidad Alto Biobío, 2020; Resumen.cl, 2019) . Es importante tener en cuenta que es una propuesta y no un proyecto de infraestructura aprobado o implementado oficialmente.

En la siguiente figura (Nº1) se observa el trazado del tramo 1 del proyecto.

Figura Nº1 : Tramo 1 Carretera Hídrica.



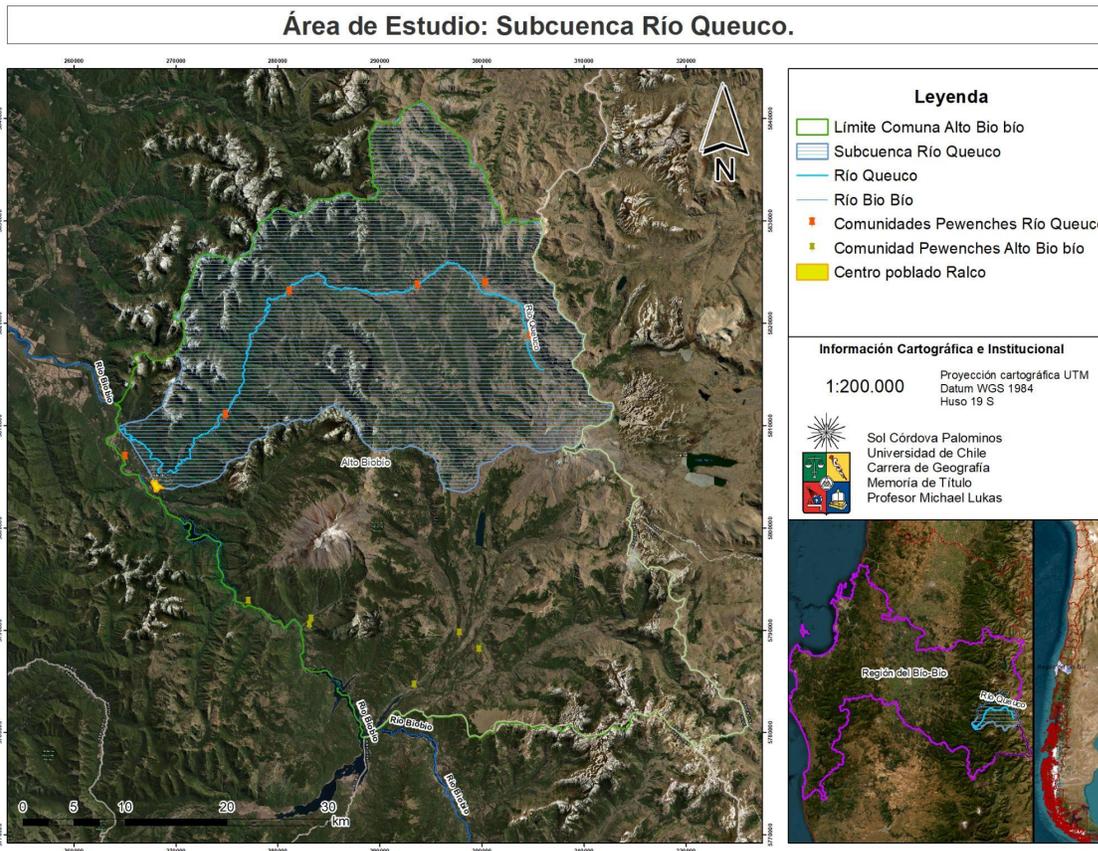
Fuente: Corporación Reguemos Chile, sf.

El proyecto contempla en su primer tramo y primera toma de agua en el Río Queuco, el cual según los estudios de factibilidad determinan si existe un excedente de agua disponible, después de considerar los derechos de riego existentes, que pueda ser capturado y transportado. Este se define en función de la existencia de derechos consuntivos de riego, así como del caudal físico disponible de agua y los derechos consuntivos de riego transables. En primer lugar, se realiza un

balance hídrico para determinar el caudal físico disponible de agua en el río. Esto implica considerar la cantidad de agua que está disponible en forma de lluvia, escorrentía superficial, agua subterránea u otras fuentes en la zona, y restarle las salidas de agua, como la evapotranspiración, el consumo humano u otros usos. Luego, se compara el caudal físico disponible con los derechos consuntivos de riego transables. Los derechos consuntivos de riego son aquellos que permiten el uso del agua para el riego de cultivos, y son otorgados por la DGA. Los derechos consuntivos de riego transables son aquellos que pueden ser transferidos o vendidos entre usuarios, lo que permite la asignación eficiente del recurso hídrico. La comparación entre el caudal físico disponible y los derechos consuntivos de riego transables permite determinar la disponibilidad de recursos de agua que pueden ser trasladados por la carretera hídrica propuesta.

1.3.2 Sub cuenca y Río Queuco, medio físico y habitado.

Figura N°2: Cartografía área de estudio.



Fuente: elaboración propia, 2023.

El río Queuco se origina en las cercanías del volcán Copahue, es un río de aguas blancas y con un caudal que aumenta a medida que se encuentra con fuentes de agua como los esteros Otúe y

Cauñicú, para finalmente desembocar en río Biobío. De esta manera forma parte de la de la red hídrica de afluentes del Río Bío bío, el cual se extiende por las regiones del Bío bío y de la Araucanía. La cuenca del Bío bío es la tercera más grande del país, luego de las cuencas de los ríos Loa y Baker, teniendo una superficie de 24.260 km² correspondiente al 3% de la superficie continental del país, sus sub cuencas principales son las de Alto Bio bío y la de los ríos Duqueco y Bureo.

A lo largo del valle del Queuco se encuentran asentadas seis comunidades mapuches pewenches: Butalelbún, Trapa Trapa, Malla Malla, Cauñicú, Pitril y Callaqui. Las cuales bajo su derecho ancestral para el uso y habitar de estos territorios mantienen una incesante lucha de resistencia para la conservación y no intervención no solo del Queuco sino también del río Bio bío, así como los espacios terrestres que conforman el territorio actualmente compartido por estas comunidades, población de Ralco y dueños privados de extensos territorios, estos últimos actualmente en un proceso de recuperación mapuche.

El área de estudio se encuentra dentro de los límites administrativos de la comuna de Alto Biobío desde el año 2004, cuando se separó de la comuna vecina de Santa Bárbara. Ralco es la localidad más importante de la comuna, surgida a partir de la llegada de trabajadores de empresas madereras en la década de 1950 (Solar, 2021). En Ralco se encuentran la mayoría de los servicios públicos, como la municipalidad, el Cesfam, la comisaría y el estadio municipal, así como establecimientos privados como supermercados, restaurantes y cabañas para turistas. Además, la población de la comuna se distribuye en numerosas comunidades ubicadas cerca del río Queuco, y están conectadas entre sí mediante la ruta Q-699, que permite el acceso hasta la comunidad más andina de la cuenca, Butalelbún.

Población sub cuenca del Río Queuco

Los límites comunales son compartidos con una Área de Desarrollo Indígena (ADI), la cual de acuerdo a la ley 19.253 (1995) reconoce a esta zona como espacios territoriales en que los organismos de la administración del Estado focalizan su acción en función de mejorar la calidad de vida de las personas de origen indígena que habitan estas regiones (CONADI, S.F.). Estos espacios se ven definidos mediante múltiples criterios, como lo son haber sido terrenos en que habitaron ancestralmente las distintas etnias indígenas que se reparten territorialmente en el país; mantener una alta densidad de población indígena; o la existencia de tierras pertenecientes a individuos o comunidades indígenas, entre otros. CONADI tiene la potestad de vincularse con actores de distinta procedencia (estatal, privada, comunitaria, etc.) para actuar en beneficio de estas zonas, manteniendo como objetivos “proteger, promover y respetar el desarrollo de los indígenas, sus culturas, familias y comunidades, así como proteger las tierras indígenas, velar por la adecuada explotación de estas tierras y por el equilibrio ecológico de estas tierras” (CONADI, S.F.).

En este sentido, el territorio cuenta con una población mayoritariamente mapuche pewenche, alcanzando los 5.923 habitantes (INE, 2017), de los cuales 3.036 son hombres y 2.887 son mujeres. Posee una población caracterizada por estar expuesta a una pobreza de tipo multidimensional (61% del total de la población), y por sufrir de la falta de acceso a servicios básicos, siendo un 73,9% de las personas que viven en hogares carentes de servicios básicos al año 2020. Al existir una gran presencia de comunidades indígenas, el territorio adopta un esencial componente identitario basado en una forma muy marcada de formas de vida, que a su vez se ciñe a un elemento trascendental para las comunidades como lo es la cosmovisión. Esto genera las condiciones precisas para verles convertirse en sujetos y sujetas activas que buscan llevar a cabo una vida de autonomía económica y lucha constante ante la invasión y amenaza extractivista.

1.4 Objetivos de la investigación

Objetivo general:

Comprender las relaciones socioterritoriales en la gobernanza en torno a la propuesta del proyecto extractivista “Carretera Hídrica” en la Subcuenca del Río Queuco desde la historia de intervención de proyectos extractivos en la zona.

Objetivos específicos:

Reconstruir la historia social y territorial de las comunidades ante la industria extractivista de ríos en la subcuenca del Río Queuco y su entorno más próximo.

Identificar y caracterizar a los actores involucrados actualmente en el desarrollo de la Carretera Hídrica en el Río Queuco.

Describir las relaciones socioterritoriales de la gobernanza entre los grupos de actores y con el territorio.

¿De qué manera se dan las relaciones socioterritoriales actuales en torno al proyecto extractivista la “Carretera Hídrica” en la Subcuenca del río Queuco desde la ecología política y con el componente histórico de resistencia a la industria extractiva de los ríos?

2. ESTADO DEL ASUNTO Y MARCO TEÓRICO

2.1 Ecología política y proyectos extractivos.

En la ecología política se han establecido diversos objetos y/o temas de estudio, uno de esos es el agua y los conflictos que se dan en torno a ella (Ávila-García, 2016). Ya que además de ser un elemento vital para las formas de vida en el planeta, es de gran interés productivo, por lo que su posesión y control ha sido motivo de múltiples y variadas disputas territoriales.

Romero y Sasso (2014) estudian desde la ecología política el caso chileno, donde los proyectos hídricos han predominado en una escala económica y productiva debido al marco regulatorio nacional, esto se refleja claramente en los proyectos energéticos que implican la construcción de represas, donde establecen la comodificación del recurso hídrico en el país. Lo cual deja en evidencia el “discurso hegemónico” (Romero y Sasso, 2014) de supremacía de lo productivo antes de lo socio ambiental, debido a la incapacidad de los mecanismos gubernamentales de incluir la perspectiva, experiencias y opinión de los diversos actores que componen los territorios intervenidos. Esto ha causado diversas problemáticas territoriales en torno a la defensa, utilización y significado que tienen los ríos en los territorios, tomando a su vez un carácter multidimensional de aquellos conflictos, pues la diversidad territorial propicia el entrecruzamiento de variables sociales y culturales, lo cual complejiza aún más la situación.

Es innegable la vinculación entre el avance del neoliberalismo y la degradación medioambiental (Harvey, 2007; Swyngedouw, 2018) que han producido los modelos de producción y de mercado impulsado por estas políticas neoliberales a lo largo y ancho del globo. Es ahí donde la ecología política ha tomado parte en estas investigaciones, en donde se enfoca en las relaciones de poder que se dan entre los actores de los territorios en tensión y las que se dan de forma sistémica a diversas escalas.

2.2 Desarrollo de proyectos de infraestructura extractiva en los ríos, localización y trasvases.

En su estudio sobre el modelo extractivo latinoamericano, Lobos (2013) describe cómo han surgido nuevas territorialidades como resultado del desarrollo de actividades extractivas impulsadas por estrategias estatales, gubernamentales y la mundialización. En donde identifica como actividades extractivas “aquellas que tienen por finalidad la consecución de rentas diferenciales a escala mundial, que serían plus-ganancias generadas a partir de la explotación intensiva de recursos naturales y derivadas del contexto actual de valorización en el mercado mundial” (Teubal, 2010 en Lobos, 2013).

El desarrollo de la industria extractiva suele tener una concentración espacial, la cual la literatura ha denominado como enclaves extractivos (Lobos, 2013; Gudynas, 2009), estos comparten que están vinculado (en la mayoría de los casos) a grandes corporaciones mundiales que poseen

control en el sector productivo en el que operan, la escala de desarrollo es mucho mayor a la tradicional, la localización es elemental para su conformación (por motivos obvios de disposición de recursos naturales), utiliza e impulsa el desarrollo de tecnologías de punta, es común que generen roces territoriales y económicos con actividades ya existentes en las áreas donde se instalan y por último están orientados a mercados de exportación y la generación de valores de cambio (Giarra y Teubal, 2010 en Lobos 2013).

Tanto en Chile como en el resto del mundo, los trasvases de agua implican la recolección, almacenamiento y/o transporte de agua desde un río para su uso en actividades domésticas, industriales y también para abastecer otras cuencas. Esta práctica es comúnmente utilizada para satisfacer las necesidades de agua. Sin embargo, bajo el sistema capitalista, estas necesidades han sido subordinadas a una lógica de desarrollo en la que prevalecen los intereses de los sectores productivos por encima de los de las comunidades y sus formas de vida. Dourojeanni (2011) reconoce la dependencia que los trasvases de agua crean en los sistemas productivos y sociales, lo cual ha tenido un impacto negativo en las áreas de donde se extrae el agua. Según este autor, esta dependencia artificial puede ser prevenida o mitigada mediante la implementación de planes de ordenamiento territorial.

Dentro de las investigaciones de trasvases de agua, se encuentra Dominguez (2013) estudia los aspectos políticos y simbólicos de estos proyectos, en Olmos distrito de Lambayeque en Perú, se analiza que la infraestructura de los trasvases intercuenas “permite explorar los proyectos políticos e ideológicos existentes en la imaginación nacionalista del Estado” (Dominguez, 2013: 101), además de ser un elemento capaz de contribuir en la disminución de brechas socioeconómicas, como en el caso del trasvase São Francisco en Brasil. En donde se pretendía dar respuesta a la escasez hídrica que sufría esta región pobre, pudiendo integrarla al resto del país dándole una igualdad de condiciones en el suministro hídrico y combatiendo la pobreza con el desarrollo y modernidad que suponen estos proyectos (Dominguez, 2013).

La autora encuentra justificación de su investigación y análisis en la poca contribución económica, social y ambiental que estos proyectos dan a los territorios en donde se instalan, en este sentido la infraestructura se puede observar más que solo un conector espacial, sino que tiene un carácter simbólico y discursivo, ya que el trasvase de agua significaría el inicio del desarrollo y crecimiento económico de la región en materia agroexportadora, en donde la población lambayecana estaba fuertemente inmersa en este discurso, visualizando el megaproyecto como un “sueño”. Esta relación de la población con el desarrollo de este proyecto facilitó de sus inicios superar las implicaciones técnicas, ecológicas y económicas, bajo lo cual Dominguez afirma que “la ejecución de estas infraestructuras hidráulicas de gran escala obedece a fines políticos e ideológicos de ciertas redes de poder, mientras que son presentados a las poblaciones como la solución para los problemas socioeconómicos de las regiones a través de la transformación de la sociedad y la naturaleza” (2013: 114)

La investigación concluye que los megaproyectos intercruzan de estas características a través de su desarrollo discursivo pueden verse relacionados con la identidad regional como -en este caso- símbolo de modernización y desarrollo, lo que hace que no solo tengan el apoyo sino que sean deseados por la población.

2.3 Actores y relaciones territoriales en contextos extractivos

2.3.1 Gobernanza territorial en contexto extractivos

La ecología política pone el foco en las relaciones de poder que se dan entre los diversos actores, pero también entre la sociedad y la naturaleza (Romero y Sasso, 2014). Existe una construcción histórica discursiva y material en torno al desarrollo, por lo que las experiencias territoriales y gubernamentales se pueden ver trastocadas por esta jerarquía implícita que tienen los proyectos productivos en torno al agua y su utilización en otros sectores económicos.

Para comprender las relaciones de poder que se dan entre las comunidades y las empresas promotoras de los proyectos de infraestructura es fundamental el contexto histórico y territorial de los actores y áreas donde estas se producen. Machado (2015) afirma que el extractivismo y su desarrollo en Latinoamérica es basal para el ordenamiento económico, político y socioterritorial de los estados nación. Dado por la herencia colonial, donde se inculcaron fuertemente posiciones de poder y modos de dominación a través del discurso desarrollista y de modernidad.

La sobre explotación de las cuencas y ríos para la captación y utilización de estas aguas superficiales está sentado en los modelos productivos que la sociedad moderna desarrolla bajo el capitalismo neoliberal imperante, en donde mediante la articulación estatal en una relación de control y dominación del territorio se ha consolidado la propiedad privada sobre los recursos naturales, los bienes comunes y básicos han sido privatizados para su valorización y distribución en el mercado a través de mecanismos de gobernanza descentralizados (Bustos y Prieto, 2019).

Se reconoce una diferencia entre la gestión del agua y la gobernanza del agua. Mientras que la gestión del agua se enfoca en las herramientas técnicas, la gobernanza del agua abarca los procesos políticos y administrativos para tomar decisiones y gestionar los recursos hídricos (Budds, 2020). La gobernanza del agua implica la participación de diversos actores y se enfoca en construir marcos institucionales efectivos y equitativos. Por otra parte algunos autores abogan por el concepto de "buen gobierno", que implica una gobernanza participativa, orientada al consenso, responsable, transparente, receptiva, efectiva, eficiente, equitativa e inclusiva, y en conformidad con la ley. Se considera que el buen gobierno es fundamental para lograr una gobernanza del agua efectiva, eficiente y equitativa (Budds, 2020).

2.3.2 El rol del Estado en la gobernanza del agua a distintas escalas.

La discusión ha girado en torno a identificar alternativas a la dicotomía de intervención jerárquica del Estado y régimen de propiedad privada en la gestión de recursos naturales, mediante la organización de la acción colectiva en torno a reglas de comportamiento auto establecidas en comunidades, poniendo énfasis en las interacciones y relaciones horizontales

entre los actores (Urquiza et al., 2019). Sin embargo, desde la perspectiva de la geografía crítica, se destaca el problema de escala que presentan estos planteamientos neoinstitucionales (Duahrt, 2021).

Aunque las reglas de comportamiento consensuadas que permiten la gestión de recursos comunes, como el agua, son efectivas a nivel local en las comunidades, es difícil replicarlas a escalas mayores, ya que se basan en valores, visiones, necesidades, objetivos e intereses compartidos en grupos acotados, que no necesariamente son los mismos en otras escalas. En este sentido, la crítica desde la geografía crítica y la ecología política a esta corriente neoinstitucionalista liderada por Ostrom va más allá, al señalar que tiende a abordar los comunes desde un enfoque economicista y restrictivo, sin cuestionar el orden social y sistema económico y político dominante, reproduciéndolo (Harvey, 2012). Esto es especialmente relevante en el caso del agua, dado que los problemas de escasez y gestión del recurso se producen y resuelven en múltiples escalas, considerando la interconexión de las cuencas en términos sociales, culturales, económicos, productivos y ecosistémicos. Por lo tanto, es fundamental tener en cuenta la interdependencia entre actores y escalas (Harvey, 2012) en la gestión del agua .

De ahí la necesidad de no sólo poner el foco en cómo se configuran los procesos de toma de decisión, sino que también y sobre todo en las relaciones de poder y cómo estas se despliegan, configurando estos procesos y determinando la exclusión de actores, para reproducir y consolidar el sistema de control sobre acceso, uso y beneficio de las fuentes naturales de agua, proceso acuñado por Harvey (2004) como la acumulación por desposesión. Pudiendo identificar cuáles y cómo se manifiestan las exclusiones de la gobernanza formal, y cómo van surgiendo y articulándose prácticas informales a través de las cuales actores locales van lidiando con estas exclusiones. En ese sentido es relevante la propuesta de diferencias analíticas de Kooiman et al. (2008) para comprender la complejidad de la gobernanza del agua y las posibles exclusiones que puedan ocurrir en los procesos de toma de decisiones. Para esto es necesario no solo analizar cómo se configuran los procesos de toma de decisiones en la gobernanza formal del agua, sino también entender las relaciones de poder y cómo estas influyen en la exclusión de ciertos actores, lo que puede resultar en la reproducción y consolidación del sistema de control sobre el acceso, uso y beneficio de las fuentes naturales de agua y tal como lo señala Budds (2020) “consolidar el orden político económico del país”

Kooiman et al. (2008) reconoce la existencia de distintos niveles de gobernanza, desde las interacciones cotidianas entre personas y organizaciones en la identificación y formulación de problemas sociales (primer orden), los arreglos institucionales y normas formales e informales que orientan los patrones de comportamiento de los actores (segundo orden), y los principios y lineamientos generales establecidos en la regulación nacional y políticas públicas (tercer orden o meta gobernanza). Las formas de gobernanza del agua son contextualmente específicas y pueden variar según el contexto social, político, económico y cultural en el que se encuentren. Por lo tanto, es necesario analizar cómo se manifiestan las exclusiones en la gobernanza formal y cómo surgen y se articulan prácticas informales a través de las cuales los actores locales lidian con estas exclusiones, y que pueden ser formas alternativas de gobernanza en gestación o marginadas con potencial transformador o reproductor del sistema imperante.

2.4 Territorios indígenas y la presión extractiva hídrica

Los proyectos de infraestructura extractiva hídrica, según Castillo y Hernández (2020), son elaborados e implementados desde la lógica costo-beneficio, donde prevalecen "decisiones verticales, poco horizontales e incluyentes, porque prevalece el supuesto de que solo pueden intervenir los expertos" (Castillo y Hernández, 2020). Esto genera en los territorios y para las comunidades o pueblos habitantes de estos una pérdida de sus bienes materiales e inmateriales, que han sido concebidos desde "otro tipo de racionalidades más allá del costo-beneficio" (Azamar y Rodríguez, 2020 en Castillo y Hernández, 2020). Las relaciones con el territorio y la naturaleza de los pueblos originarios han sido traspasadas de generaciones en generaciones y constituyen parte fundamental de su existencia e identidad. Como respuesta a la intervención de estos proyectos, surgen movimientos en defensa de los ríos.

El ordenamiento y planificación territorial chileno en torno al agua, asentado en las lógicas neoliberales presenta una desvinculación con las realidades y particularidades locales de los territorios, esto en parte por la implementación de la Constitución de 1980 y el Código de Aguas (vigentes hasta hoy) lo que disminuyó el rol del Estado en esta materia y así imposibilitó la aplicación de una gestión integrada de agua, la vinculación y participación de la sociedad civil y la defensa de derechos socioambientales como una acción ciudadana, otorgando el control al sector privado con la figura de derechos de aguas (Budts, 2012). Este marco contextual desde la ecología política explica y da razón a la disparidad en las relaciones de poder entre los actores que forman parte de esta problemática (las comunidades, el Estado y los privados), sin embargo reducirlo a una monocausalidad sería ignorar primero el contexto Latinoamericano entorno al modelo extractivo y segundo el hecho que el territorio y comunidades en cuestión son indígenas, por lo que es necesario reconocer la influencia y poder colonial y postcolonial en estas relaciones (Cusicanqui, 2008; Gudynas, 2015; Machado, 2015).

Es importante reconocer que las estructuras sociales son construidas por los propios actores sociales, y aunque pueden presentar obstáculos en la vida social, también son susceptibles de ser modificadas mediante la acción colectiva. Las prácticas sociales pueden reproducir o resistir estas estructuras de dominación o sujeción. En este contexto, los movimientos sociales pueden ser entendidos como formas de acción colectiva que desafían las estructuras de dominación y sujeción (Oslender, 2002). Estos movimientos representan la resistencia de los participantes, quienes se organizan y movilizan para enfrentar proyectos o políticas que consideran perjudiciales para sus comunidades o entornos.

En el campo de la ecología política, como fue mencionado anteriormente la gobernanza es un concepto clave para analizar los procesos y estructuras que rigen las relaciones entre diferentes actores en la gestión de los recursos naturales (Hohl, 2020; Romero Toledo, 2014; Romero y Sasso, 2014). En el contexto de proyectos que involucran a grupos indígenas, la gobernanza adquiere una importancia particular, ya que estos grupos pueden competir por diferentes usos de los recursos naturales y tener intereses contrapuestos entre sí y con otros actores (Hohl, 2020).

Los pueblos indígenas han sido históricamente marginados y excluidos de los procesos de toma de decisiones sobre los recursos naturales que se encuentran en sus territorios (CEPAL, 2014). La gobernanza también permite entender cómo los pueblos indígenas construyen sus identidades y cómo utilizan argumentos metafísicos para contraponerse a políticas hegemónicas de desarrollo y visiones predominantes de la naturaleza. En este sentido, algunos grupos indígenas han reinventado prácticas tradicionales de gobernanza basadas en su conocimiento ecológico heredado para oponerse a percepciones hegemónicas y proyectos asociados (Bello y Rangel, 2002). En este sentido, la gobernanza se convierte en una herramienta esencial para abordar las desigualdades en el acceso y control de los recursos naturales y promover la participación y el empoderamiento de los pueblos indígenas en los procesos de toma de decisiones. En camino a la autonomía y soberanía sobre sus territorios.

La heterogeneidad de los pueblos indígenas y las diversas estrategias que pueden adoptar pueden generar conflictos y complejidades en las disputas entre los actores involucrados en proyectos que afectan sus territorios y recursos naturales. Esto representa un desafío para los procesos y estructuras de gobernanza existentes, ya que no siempre consideran la diversidad cultural y la heterogeneidad que caracterizan a los pueblos indígenas. En los últimos años, este ha sido un punto de crítica cada vez más relevante en el campo de la ecología política. Enfocando los estudios a formas concretas de participación y vinculación dentro de los márgenes institucionales, que como fue mencionado antes, responden a lógicas y reproducción de estructuras hegemónicas y con raíces coloniales. Dentro de esto se encuentra la consulta indígena, la cual tiene por objetivo garantizar que los pueblos indígenas sean consultados antes de que se tomen decisiones que puedan afectar a sus territorios y recursos naturales, y que sus opiniones sean tomadas en cuenta en el proceso de toma de decisiones.

Sin embargo, Hohl (2020) plantea que la consulta indígena puede fracturar el tejido social dentro y entre las comunidades al no considerar la opinión de los opositores en la toma de decisión final. Esto puede generar frustración y pérdida de confianza, lo que finalmente deslegitima la consulta indígena. Además, esta no modifica el rol de los pueblos indígenas en los procesos de negociación sobre los recursos naturales en sus territorios, ya que se mantiene la subordinación a los intereses hegemónicos al no incorporar obligatoriamente sus visiones y posturas en la toma de decisión final. Esto puede contribuir a la deslegitimación de la consulta indígena y a la fragmentación del mecanismo.

Desde la ecología política se da la oportunidad de analizar y estudiar las formas en las que se configura territorialmente las relaciones entorno a la presentación de un proyecto de infraestructura extractiva en los ríos, ofreciendo diversas herramientas y métodos analíticos, entre los cuales hay una consideración escalar, en torno a comprender de manera completa y compleja estas relaciones socioterritoriales entre los actores que toman parte en la problemática. Además los niveles de gobernanza planteados en esta sección, generan una posibilidad material de analizar y comparar los intereses y contextos que hay detrás de las dinámicas examinadas.

3. PLANTEAMIENTO METODOLÓGICO

3.1 Diseño metodológico

El diseño metodológico propuesto se basa en un enfoque cualitativo, en donde se pone en valor la información y datos descriptivos obtenidos mediante los relatos y observación de contextos y/o personas, esto se realiza bajo una mirada holística, es decir, no se busca la reducción a variables cuantificables, sino se busca la comprensión íntegra y multifactorial de la historia y situaciones de en este caso el territorio y sus actores (Quecedo y Castaño, 2002). Según Flick (2009), la generación de conocimiento en este enfoque se basa en estudios empíricos, utilizando estrategias inductivas y conceptos sensibilizadores derivados del conocimiento teórico previo. El carácter cualitativo de la investigación se justifica por la complejidad del objeto de estudio, que no se limita a variables individuales, sino que abarca la totalidad del contexto, lo que permite el estudio detallado de prácticas e interacciones entre los sujetos involucrados (Flick, 2009).

Según Yin (2009), el diseño metodológico consta de varias etapas, que incluyen la construcción teórica y la formulación de la pregunta de investigación, la selección del caso de estudio, la preparación y recolección de datos utilizando herramientas metodológicas específicas, y finalmente, el análisis de datos a partir de las fuentes recopiladas. La construcción teórica y la formulación de la interrogante de investigación son etapas fundamentales en el diseño metodológico propuesto, permitiendo establecer un marco conceptual sólido para el estudio. La preparación y recolección de datos se realizarán mediante herramientas metodológicas adecuadas, que se seleccionarán en función de los objetivos de la investigación y del contexto de estudio. En cuanto al estudio de un caso, se plantea como una opción metodológica adecuada cuando la investigación busca responder una pregunta de investigación que cumpla con tres condiciones, dar respuesta al “cómo” y el “por qué”, la investigación se hace sin tener un control en los eventos y que estos sean fenómenos contemporáneos de la vida real (Yin, 1994).

En esa línea, esta investigación se enmarca en esta metodología debido a que el fin de esta es comprender las relaciones socioterritoriales que se dan en la subcuenca del río Queuco en el contexto de la propuesta de proyecto extractivista Carretera Hídrica, nutriendo el análisis desde la ecología política. Lo que se proyecta lograr con la aplicación de diversas herramientas metodológicas, como la revisión bibliográfica, aplicación de entrevistas semi estructuradas a habitantes y participantes del territorio, y el posterior análisis de la información obtenida.

Quintana et al. (2006) destacan que en la metodología cualitativa, las entrevistas son una de las técnicas más importantes para obtener información relevante. A través de las entrevistas, el investigador tiene la oportunidad de establecer un diálogo directo con los participantes y obtener sus perspectivas, experiencias y puntos de vista sobre el tema de estudio. Las entrevistas permiten obtener datos ricos y detallados que ayudan a comprender la realidad desde la mirada de los actores involucrados.

Además, las entrevistas son una herramienta fundamental en la fase exploratoria de la investigación cualitativa, ya que permiten recopilar datos de primera mano para familiarizarse

con la realidad que se va a analizar. Los "actores claves" entrevistados pueden proporcionar información valiosa sobre el contexto, los eventos pasados, las dinámicas sociales y las prácticas culturales relacionadas con el tema de estudio. Es importante destacar que en la investigación cualitativa, la calidad de las entrevistas está relacionada con la habilidad del investigador para formular preguntas abiertas y flexibles, escuchar activamente a los participantes, y establecer un ambiente de confianza y respeto que promueva la expresión sincera de sus perspectivas. La información recopilada a través de las entrevistas enriquece el análisis cualitativo y contribuye a la comprensión profunda y contextualizada de la realidad estudiada.

En cuanto a la identificación de los actores claves, se utilizan herramientas como el mapeo de actores claves (MAC), también conocido como mapas sociales o sociogramas (Tapella, 2007) . El MAC va más allá de simplemente identificar a los posibles actores en un territorio, sino que busca comprender sus acciones, objetivos y perspectivas futuras (Ceballos, M. 2004 en Tapella, 2007). Esta metodología se basa en la teoría de redes sociales, que considera que la realidad social está conformada por relaciones entre actores sociales e instituciones de diverso tipo, y que estas relaciones forman redes que influyen en los valores, creencias y comportamientos de los actores (Gutiérrez, 2007). Al trabajar con el concepto de actores claves, se enfatiza la comprensión de las relaciones y agrupaciones entre los actores, las densidades o discontinuidades en las relaciones, y las diferencias en los contenidos de las relaciones entre los actores, más que en categorías clásicas de la sociología como edad, género o territorio (Gutiérrez, 2007 en Tapella, 2007). En el contexto de la investigación propuesta, será útil para reconstruir la historia de la industria extractivista de ríos en la subcuenca del Río Queuco, identificar a los actores involucrados en el desarrollo de la Carretera Hídrica y describir las relaciones entre los grupos de actores y con el territorio desde la perspectiva de la ecología política (Gutiérrez, 2007).

3.2 Pasos metodológicos

La investigación en cuestión se llevó a cabo en función de tres objetivos específicos que implicaron la realización de acciones y el uso de herramientas metodológicas. Además, se contó con la experiencia previa de la práctica profesional de geografía en el territorio, específicamente en la subcuenca del Río Queuco y la comuna de Alto Bío Bío, lo que permitió conocer la realidad de las comunidades en términos normativos, políticos, sociales y de ordenamiento territorial. Esta experiencia previa dio lugar a un documento de "Propuesta de Lineamientos y Directrices para el Ordenamiento Territorial" tras el trabajo de investigación, que incluyó fuentes secundarias y metodologías cualitativas de trabajo de campo como entrevistas y observación participante con las comunidades, Loncos y presidentes de estas.

Objetivo 1: Reconstruir la historia social y territorial de las comunidades ante la industria extractivista de ríos en la subcuenca del Río Queuco y su entorno más próximo.

La reconstrucción histórica como paso procedimental necesario para comprender las relaciones que se dan en el territorio y quienes la componen, para esto se consultó diversas fuentes de

información como libros, prensa y archivos históricos. Para trabajar esa información se utilizó un esquema espacio-temporal, denominados dioramas, creados inicialmente por Hägerstrand (1982), son representaciones visuales que muestran la trayectoria espacio-temporal de los individuos y las interacciones entre los componentes de un espacio regional. Estas trayectorias se representan en una línea trazada en función de dos ejes: un eje vertical que representa el tiempo organizado cronológicamente, y un eje horizontal que muestra los lugares vivenciados por el individuo durante el período temporal considerado, que puede ser un día, una semana, un año, una vida, etc.

El eje horizontal a menudo se ha desplegado en modelos de elevación digital que contienen formas naturales y producidas del entorno del individuo, lo que permite visualizar cómo se mueve y se relaciona con su entorno a lo largo del tiempo. Los dioramas son una herramienta visual que ayuda a entender la dinámica espacio-temporal de la vida de las personas y las interacciones entre el individuo y su entorno en un contexto geográfico.

En este caso se definieron los ejes en función de años y proyectos extractivos en los ríos del entorno del río Queuco, además del factor social e histórico que constituyen estos para las dinámicas actuales en el territorio.

Objetivo 2: Identificar y caracterizar a los actores involucrados actualmente en el desarrollo de la Carretera Hídrica en el Río Queuco.

Para este objetivo se realizó primero una identificación de actores prospectivos, es decir aquellos que se espera que estén involucrados en el desarrollo de la carretera hídrica en el río Queuco. Estos tienen una perspectiva a futuro y pueden influir en el desarrollo de estrategias y acciones para abordar la problemática en estudio. Estos actores pueden ser individuos, organizaciones, instituciones u otros agentes relevantes en el contexto de la investigación (Martelo et. al, 2016). La identificación y consideración de los actores prospectivos es una herramienta importante para guiar la investigación y permitir una visión más completa y contextualizada de la problemática abordada.

Para identificarlos, primero se definieron tipos de actores que suelen estar en proyectos de estas características. Los organismos públicos, grupos locales, organismos privados y los no gubernamentales. Para definir los organismos públicos se realizó una revisión detallada de la normativa estatal que aplica en el territorio, para los grupos locales y para los organismo no gubernamentales se utilizó el conocimiento previo que se tenía y revisión de prensa, para los organismos privados se tomó al desarrollador y propulsor del proyecto.

El segundo pasó fue evaluar e identificar la participación de cada uno de los actores propuestos desde la lógica prospectiva con la información recolectada en las entrevistas semi estructuradas que se realizaron en el trabajo en terreno, que en total fueron 8. En los resultados se presenta este contraste y su fundamentación en extractos de las entrevistas.

Como tercer y último paso de este objetivo se elaboró una tabla comparativa de los actores prospectivos y los actores claves identificados tras el análisis de información que tienen una participación efectiva en el conflicto estudiado.

Objetivo 3: Describir las relaciones socioterritoriales de la gobernanza entre los grupos de actores y con el territorio.

Para lograr este objetivo y cumplir con el objetivo general de la investigación, se utilizaron los resultados de los objetivos anteriores, así como el marco teórico y el estado del asunto previamente desarrollado. Se examinaron las estrategias discursivas utilizadas por los actores para influenciar las relaciones con el territorio y con otros grupos de actores, así como el estado de alerta de los grupos locales y la estrategia de las empresas de no interactuar directamente con el territorio.

Los resultados del análisis de datos se interpretaron en el contexto de la ecología política, considerando los conceptos y enfoques teóricos definidos en el marco teórico de la investigación. Se analizó cómo los actores involucrados en el desarrollo de la Carretera Hídrica utilizan discursos para promover sus intereses y cómo estas estrategias discursivas afectan las relaciones en el territorio. También se examinó cómo el ordenamiento territorial dominante ha impactado en las relaciones entre los actores territoriales en la instalación de estas infraestructuras, en lo que se ha denominado "urbanización de la naturaleza", caracterizada por una pérdida de poder de los actores locales en la planificación de su territorio y la falta de respuesta por parte del Estado en un contexto de lógicas neoliberales donde el Estado actúa como un actor pasivo y subsidiario.

Adicionalmente, se consideró que las formas de gobernanza del agua son contextualmente específicas y pueden variar según el contexto social, político, económico y cultural en el que se encuentren. Por lo tanto, se analizó cómo se manifiestan las exclusiones en la gobernanza formal y cómo surgen y se articulan prácticas informales a través de las cuales los actores locales lidian con estas exclusiones, y que pueden ser formas alternativas de gobernanza en gestación o marginadas con potencial transformador o reproductor del sistema imperante.

Tabla N°1: Resumen metodológico.

Objetivo específico	Metodología	Aplicación
Reconstruir la historia social y territorial de las comunidades ante la industria extractivista de ríos en la subcuenca del Río Queuco y su entorno más próximo.	Estudio de caso Esquema espaciotemporales Recolección de información fuentes secundarias y primarias	Revisión bibliográfica y de prensa. Entrevistas semi estructuradas.
Identificar y caracterizar a los actores involucrados actualmente en el desarrollo de la Carretera Hídrica en el Río Queuco.	Mapeo de actores claves Recolección de información fuentes secundarias y primarias	Revisión bibliográfica y de prensa. Entrevistas semi estructuradas. Análisis de contenido de las entrevistas y fuentes de información.
Describir las relaciones socioterritoriales de la gobernanza entre los grupos de actores y con el territorio.	Análisis de contenido Identificación estrategias discursivas Recolección de información fuentes secundarias y primarias	Elaboración tablas descriptivas y de análisis con fuentes de la investigación teórica y empírica.

Fuente: Elaboración propia, 2023.

Tabla N°2: Sistematización de entrevistades.

Nombre	Lugar	Vive en la comuna de Alto Biobío	Vive en la subcuenca del Río Queuco	Es de un pueblo indígena
Informante 1	Alto Biobío, recuperación	sí	sí	sí
Informante 2	Alto Biobío, la junta	itinerante	no	no
Informante 3	Alto Biobío, la junta	sí	sí	sí
Informante 4	Alto Biobío, la junta	sí	sí	sí
Informante 5	Alto Biobío, la junta	sí	sí	sí
Informante 6	Plaza Alto Biobío	sí	sí	sí
Informante 7	online	sí	no	sí

Informante 8	online	sí	no	sí
--------------	--------	----	----	----

Fuente: Elaboración propia, 2023.

4. RESULTADOS

En el presente apartado se presentan los resultados de la investigación sobre los actores que se ven involucrados y sus relaciones en torno al proyecto de la Carretera Hídrica. Están organizados por objetivo específico para una mayor claridad y continuidad en el relato.

4.1 Reconstrucción histórica de la industria extractiva de los ríos en la Subcuenca del Río Queuco.

4.1.1 Contexto histórico:

La comuna de Alto Bio-Bio, ubicada en la Región del Bio-Bio en el sur de Chile, ha experimentado a lo largo de la historia diversas actividades extractivas en los ríos de la zona. En la época precolombina, los pueblos indígenas pewenches que habitaban la zona utilizaban los ríos para la pesca y como fuente de agua para sus actividades cotidianas. Los ríos son un recurso y un ente fundamental para su subsistencia y cultura.

En el siglo XX, la construcción de centrales hidroeléctricas en los ríos del área cordillerana de la región, en la comuna de Alto Bio-Bio y comunas vecinas se convirtió en una actividad extractiva relevante. Los embalses o centrales de paso que se construyeron en los ríos de la zona para la generación de energía eléctrica implicaron la modificación del cauce de los ríos, la inundación de tierras y la reubicación de comunidades enteras, lo que generó conflictos y tensiones sociales en la comuna.

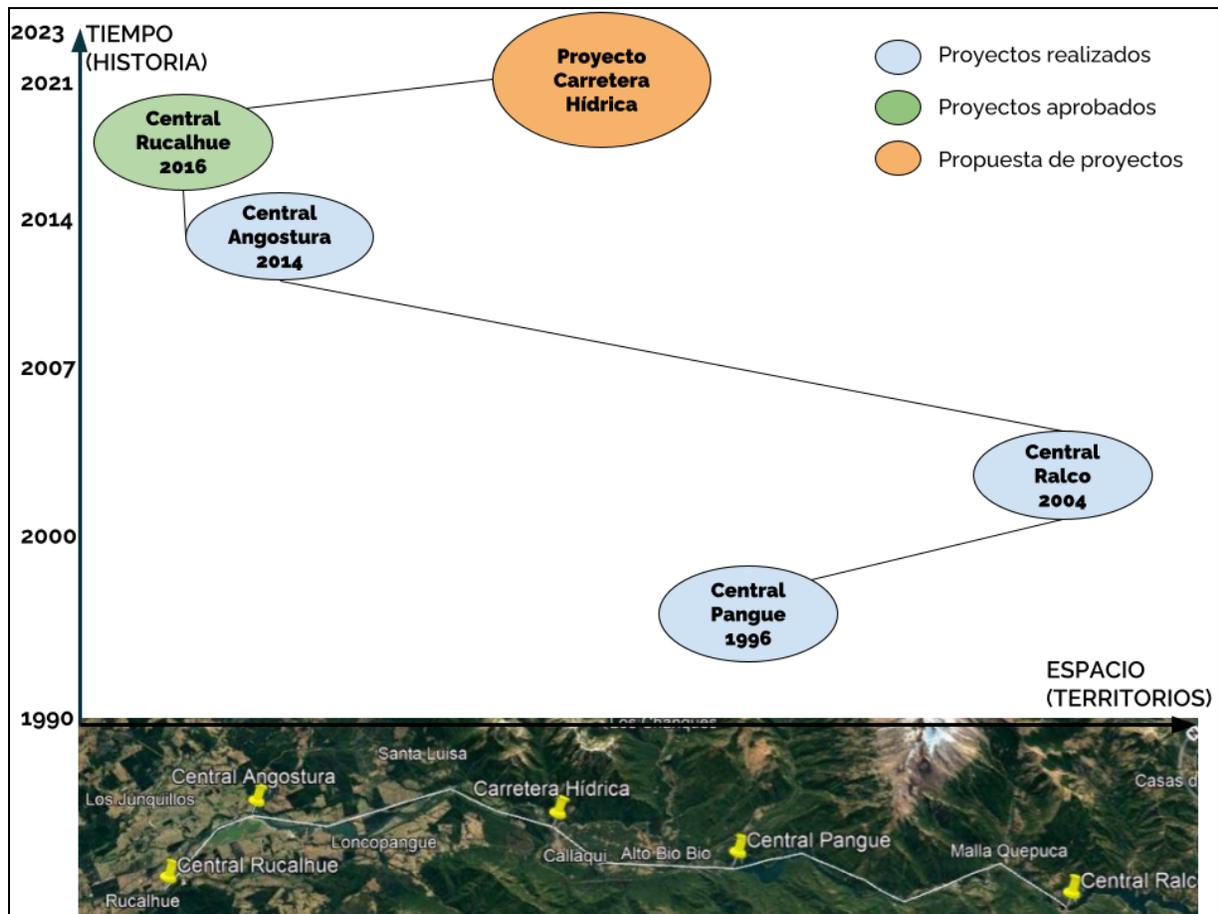
La historia extractiva en los ríos de la comuna de Alto Bio-Bio y su entorno próximo ha estado marcada por la explotación forestal y la generación de energía hidroeléctrica, así como por debates y controversias en torno a posibles actividades mineras. Estas actividades han tenido impactos en el medio ambiente, las comunidades locales y la cultura indígena de la zona, generando tensiones y debates en el contexto de la sostenibilidad y los derechos indígenas.

4.1.2 Proyectos hitos extractivistas relevantes:

Esta reconstrucción histórica está compuesta de hitos y momentos relevantes en la historia reciente del área de estudio en relación con la industria extractiva en los ríos, el marco temporal de este análisis se fija desde 1990 hasta la actualidad. Debido a que es la fecha en que se presenta el primer proyecto extractivista en los ríos de estos territorios, dando comienzo a una serie de sucesos que terminaron y siguen avanzando a la instalación de más proyectos de infraestructura en los ríos de la zona pewenche cordillerana del Bío Bío.

En la figura N° se encuentra un esquema el cual contiene dos dimensiones, la espacial y la temporal, representadas por los ejes XY, respectivamente. En donde se puede visualizar la localización y desarrollo a través de los años de los proyectos en los ríos y territorios pewenches. Con lo que se logra dimensionar en términos temporales como territoriales la problemática de esta investigación.

Figura N°3: Diorama Proyectos.



Fuente: Elaboración propia, 2023.

Central Pangué:

La Central Pangué es un proyecto hidroeléctrico ubicado en el río Biobío. El 22 de mayo de 1990, el Ministerio de Economía autorizó la construcción de la central, que formaba parte de un plan para construir seis centrales en el río. Sin embargo, desde el inicio surgieron fuertes oposiciones al proyecto. Se criticó el impacto en las formas de vida de siete comunidades pewenches que residían en el área de inundación y el cambio ecológico en la cuenca del río Biobío. A principios de noviembre de 1992, más de 300 mujeres y representantes indígenas realizaron un ritual en protesta contra la central Pangué. La oposición incluso recibió apoyo de

sectores ecologistas estadounidenses. El conflicto llegó a los tribunales, y en 1993 la Corte Suprema revocó una decisión previa y permitió la construcción de la central, la cual comenzaría sus operaciones el año 1996 (memoria chilena, sf).

Central Ralco:

La Central Ralco es otra central hidroeléctrica ubicada en el río Biobío. Su construcción generó un conflicto aún más complejo. Aunque hubo oposición de ecologistas y movimientos indígenas, algunas de las familias pewenches aceptaron una permuta de tierras ofrecida por la empresa ENDESA. Sin embargo, las hermanas Berta y Nicolasa Quintremán se opusieron tenazmente a abandonar sus tierras por sus derechos ancestrales (Astroza et al., 2012). Argumentando además la irregularidad en la firma de los traspasos, en donde según afirma el Juez Juan Guzmán las familias fueron engañadas y faltado a sus derechos humanos, esto debido a la falta de transparencia y comunicación con las comunidades, pues las negociaciones se llevaron a cabo con familias que no sabían leer, que no hablaba español ni tenían conocimiento del marco jurídico al momento de aceptar las permutas (Elconfidencial.cl, 2008).

Convirtiéndose en uno de los casos reconocidos por el apoyo del Estado a la empresa española, ENDESA, la cual solo logró resolver el conflicto con las hermanas Quintremán en 2003, diez años después de que CONAMA recibiera los términos de referencia para realizar el Estudio de Impacto Ambiental de la central Ralco. Comenzando su funcionamiento el año 2004 hasta la fecha, en donde el gran embalse, implicó la inundación de tierras antes habitadas por las comunidades pewenches, incluyendo un cementerio mapuche, por el cual hasta el día de hoy se lamentan las familias relocalizadas.

Central Angostura:

La Central Angostura es el tercer embalse más grande en la cuenca del río Biobío. Fue construida por Colbún S.A. y entró en operación en 2014. Su construcción también estuvo rodeada de controversia debido al proceso de relocalización de familias que ya habían sido desplazadas con la construcción de las centrales Ralco y Pangué, pero la oposición social y cultural de las comunidades no fue suficiente para impedir su construcción y operación. La central sigue operando actualmente.

Central Rucalhue:

El proyecto hidroeléctrico Rucalhue fue impulsado por la empresa brasileña Atiaia el año 2012, comenzando un proceso de consulta y participación que finalizó el 2016 de manera positiva para la instalación de la central de paso. Sin embargo, el año 2018 la empresa a cargo se declara en quiebra, por lo que fue reemplazada por China International Water and Electric Corporation. A pesar de haber obtenido inicialmente el apoyo de la comunidad, el proyecto ha enfrentado oposición la cual se ha sido liderada por jóvenes de la comuna de Santa Bárbara y de Rucalhue, a través de manifestaciones, toma de las dependencias donde comenzaba la construcción el año 2021 en reiteradas ocasiones, difusión y visualización nacional e internacional de la oposición al

proyecto (Paula Riffo asistió a la COP26 el año 2021 en representación de las organizaciones por los ríos de la zona con el apoyo de la organización internacional Ríos to River).

A la fecha, en abril del 2023, La Corte de Apelaciones de Santiago rechazó el recurso que había interpuesto la empresa con el cual buscaban que se declarara ilegal el rechazo de la Corporación Nacional Forestal (CONAF) a su solicitud de interés nacional. Lo cual fue muy bien recibido por las comunidades y organizaciones que defienden al río Biobío de proyectos de intervención, sin embargo aún hay instancias legales que puede recurrir la empresa para llevar a cabo el desarrollo del proyecto.

Síntesis de los proyectos:

Los proyectos entorno a la explotación de los ríos de la zona han sido caracterizados por una priorización económica y de desarrollo a nivel país en desmedro de las formas de vida locales, enfrentando los marcos normativos dados por la ley energética y la ley indígena, predominando en la toma de decisiones la primera, debido a su carácter desarrollista de interés nacional (Espinoza et al, 2014).

La localización concentrada de proyectos extractivos y de intervención en los ríos, como ha sido presentada anteriormente en este escrito, según Lobos, 2013; Gudynas, 2009 son denominados como enclaves extractivos, estos utilizan y aprovechan de las estructuras simbólicas y materiales para expandir la industria. La localización de los proyectos extractivos está determinada en este caso por los antecedentes (historia) y características hídricas de la zona, ya que al ser parte de la cuenca del Biobío, la tercera más grande del país y la primera fuente de suministro energético, lo que hace que tenga una disponibilidad hídrica debido a las características regionales y geográficas, poseyendo un caudal hídrico atractivo en comparación de otras regiones del país. Además de la infraestructura disponible para el desarrollo de nuevos proyectos, como caminos, pueblos y mano de obra local con experiencia en el rubro, lo cual es una ventaja comparativa en función de disminuir los gastos de ejecución. Y por último el territorio cuenta con una historia en donde han operado diversos mecanismo de opresión e invalidación de las demandas colectivas de la población, por lo que para las empresas comprende que hay jurisprudencia y experiencias previas donde si bien han existido conflictos y oposición a estos proyectos, estos han logrado ver la luz de todas formas.

Siguiendo esa misma línea, la reconstrucción histórica de los proyectos está asociada a las diferentes acciones y formas de manifestación de la población involucrada y habitante de los territorios en donde los megaproyectos de infraestructura se llevan a cabo. En la siguiente tabla se muestran algunos de los hechos y eventos más relevantes durante los años en estudio. La particularidad de estos es la distribución espacial que tienen, ya que se dan en distintas escalas territoriales, no necesariamente en el territorio del proyecto, sino en capitales regionales y en la capital del país.

Tabla N°3: Tabla Eventos y acciones de movilización frente a los proyectos.

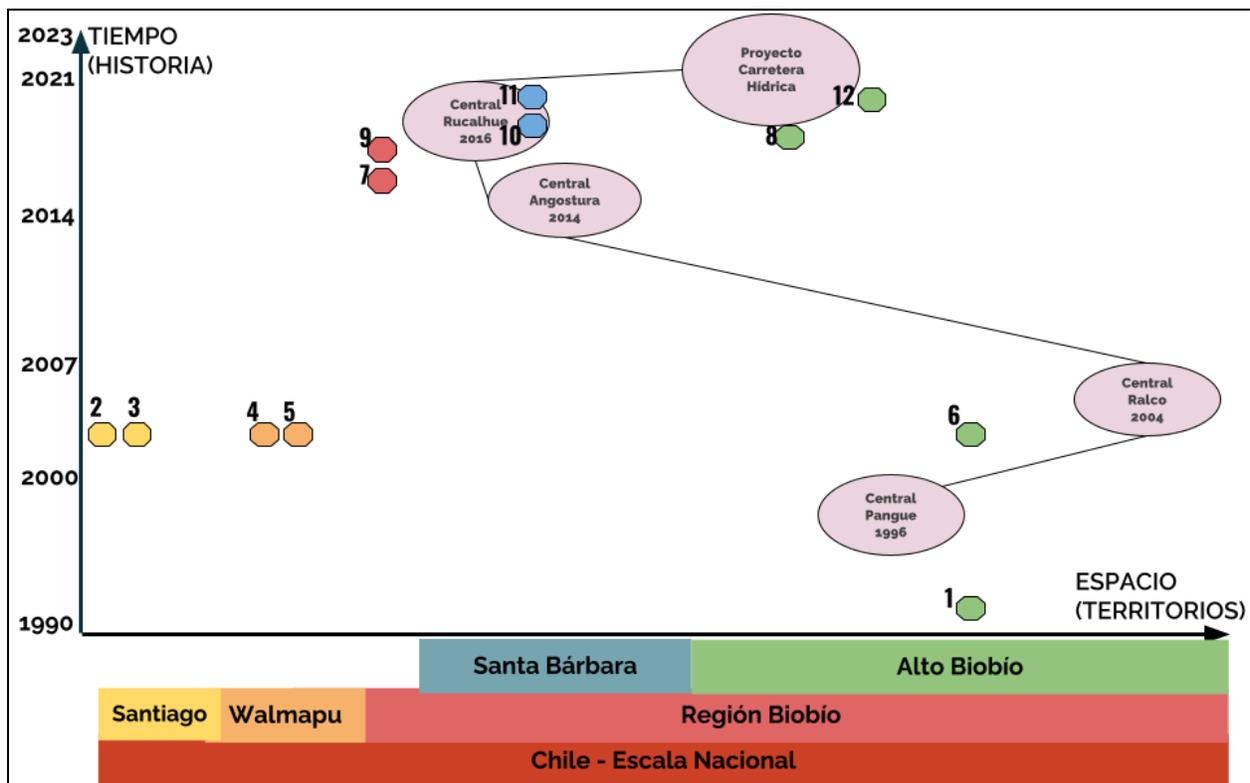
	Año	Lugar-Territorio	Evento	Fuentes
1	1992	Alto Biobío	Ritual de protesta contra la central Pangué por más de 300 mujeres y representantes indígenas.	Memoria chilena.
	2002	A desarrollar en todo el país.	Plan de Movilizaciones desde el 15 de marzo de 2002. Convocatoria no solo al pueblo mapuche, sino “todos los sectores progresistas y democráticos del país”	Entrevista Nicolasa Quintremán. El Siglo. 15 de marzo de 2002.
2	2002	Santiago	Marcha organizaciones mapuches en apoyo de Alto Bio Bío.	Entrevista Nicolasa Quintremán. El Siglo. 15 de marzo de 2002.
3	2002	Santiago	Irrupción en acto de conmemoración del Día de la mujer.	Entrevista Nicolasa Quintremán. El Siglo. 15 de marzo de 2002.
4	2002	Temuco	Intento de toma de la Catedral por mujeres mapuches.	Entrevista Nicolasa Quintremán. El Siglo. 15 de marzo de 2002.
5	2002	Temuco	Irrupción en la Intendencia regional.	Entrevista Nicolasa Quintremán. El Siglo. 15 de marzo de 2002.
6	2002	Alto Bio Bío	Movilizaciones y represión estatal a comuneros mapuches.	Entrevista Nicolasa Quintremán. El Siglo. 15 de marzo de 2002.
7	2017	Concepción	5ta Marcha Plurinacional por la Defensa de las Aguas y los Territorios, organizada por el Movimiento por el Agua y los Territorios.	El Ciudadano. Abril 2017.
8	2019	Ralco Puente Queuco ^a	Marcha familiar por los ríos libres y por la recuperación de la tierra.	Comunicaciones Interculturales Alto Biobío. 29 octubre de 2019.
9	2019	Concepción	Manifestación de comunidades pehuenches de Alto Biobío y Santa Bárbara junto a organizaciones socioambientales en la DGA de Concepción en contra de los intereses de remate del Río Queuco	Resumen.cl. 25 septiembre de 2019. Video vía Facebook
11	2021	Rucalhue	Marcha en oposición a la instalación de la cuarta central hidroeléctrica que afecta al Río Biobío y al Río Quilme.	Cooperativa.cl. 8 de Agosto de 2021.

12	2021	Alto Biobío	Programa formativo de líderes ambientales para la conservación del Río Queuco	Práctica profesional vinculación académica.
13	2022	Santa Barbara	Marcha contra la instalación de la central de paso de la empresa china Three Gorges Corporation.	Radiojgm. Online. 8 agosto de 2022.

Fuente: Elaboración propia, 2023.

Esta multiescalaridad de las movilizaciones y acciones en contra de los proyectos se puede ver reflejada de manera clara en el diorama siguiente.

Figura N°4: Diorama Movilizaciones y eventos relevantes.



Fuente: Elaboración propia, 2023.

De estos eventos, el 4 y el 5 se dan lugar en la ciudad de Temuco en la región de la Araucanía, esto llama la atención pues sale del área administrativa y política de ejecución de los proyectos, si bien también sucede esto en la capital nacional, esto se explica por el centralismo existente en el país y la ubicación de las instituciones de gobierno. En cambio en el otro caso se irrumpen la intendencia de la región de la Araucanía y la catedral en esta misma ciudad, la relación que se observa para que se hayan llevado a cabo en otra región, es la concentración de comunidades y

población mapuche que se da en esta región, y siguiendo con lo establecido en el marco teórico, el pueblo nación mapuche, responde a una organización y colaboración que va más allá de límites administrativos, pues estos fueron establecidos posterior y por sobre el territorio mapuche, llamado Wallmapu.

4.1.3 Actores claves y transversales en la historia extractiva del territorio

A diferencia del caso en estudio de esta investigación, el comienzo de la historia extractiva de los ríos en el territorio cordillerano de la región del Biobío, tiene una participación relevante del Estado a nivel del gobierno central del país, pues por el estudio de prensa y documental sobre la construcción de la central Ralco, hay data de la intervención vehemente del Estado Chileno, a través de su ministro de energía y el mismísimo presidente de la república. Existiendo acciones como la destitución del director de la CONADI por oponerse a este proyecto que afectó a las comunidades pewenches que tuvieron que ser relocalizadas por la implementación de este (El mercurio, 1998; La tercera, 1998)

En el caso de las organizaciones locales también se observa una diferencia con las formas actuales de participación local, pues en el comienzo de este análisis histórico, la forma de organización local era de carácter cultural evocado a la lucha indígena, pero con el paso de los años y nuevos proyectos que acechaban la zona, se levantaron organizaciones con fines de reivindicación indígena y a la vez medioambientales, alimentando las bases de la lucha con argumentos sólidos en cuestiones de afectación a la vida de las comunidades, sus sustento económico y espiritual, además de conservación medioambiental. Lo cual fue traspasando los límites locales, siendo apoyados por redes y agrupaciones medioambientales a nivel regional y nacional.

4.2 Identificación de actores prospectivos y actores claves en el proyecto de la Carretera Hídrica

En esta investigación, los actores prospectivos se refieren a aquellos actores que se identifican a partir de los marcos normativos, el conocimiento previo del área de estudio y el conocimiento general y propio sobre la temática tratada. Estos actores son considerados en el contexto de la teoría prospectiva, que busca anticipar diferentes futuros posibles y deseables, y guiar las acciones presentes en función de estos escenarios futuros (Martelo et. al, 2016) . Los actores prospectivos son aquellos que tienen una perspectiva a futuro y pueden influir en el desarrollo de estrategias y acciones para abordar la problemática en estudio. Estos actores pueden ser individuos, organizaciones, instituciones u otros agentes relevantes en el contexto de la investigación. La identificación y consideración de los actores prospectivos es una herramienta importante para guiar la investigación y permitir una visión más completa y contextualizada de la problemática abordada.

Tabla N°4: Tabla actores prospectivos.

Tipo	Grupos de actores
------	-------------------

Público	Municipalidad
	Gobierno regional Biobío
	Ministerio de medio ambiente
	CONADI
	Ministerio de obras públicas
Privado	Corporación Reguemos Chile
Civil	Comunidades mapuches pewenches
	Habitantes Ralco
	Organizaciones locales de protección de los ríos
	Movimientos y ONG's medioambientales

Fuente: elaboración propia, 2023.

4.2.1 Actores públicos en la gobernanza del agua: Análisis de organismos y normativas en proyectos extractivos en ríos

Al momento de definir los organismos públicos que operan en el territorio y que tienen injerencia alguna en el desarrollo de este tipo de proyectos, se consultó la normativa vigente en torno a la temática del proyecto y al territorio con sus características sociales, donde se pueden destacar las siguientes formas de intervención del Estado en el territorio:

Tabla N°5: Tabla grupo actores públicos.

Actores públicos	Normativa vigente y contexto socioterritorial	Intervención en el territorio y contexto proyectos extractivos
Municipalidad	La Municipalidad de Alto Biobío es una entidad gubernamental local ubicada en la Región del Biobío, Chile. Fue creada en 2004 y es responsable de la administración y gestión de la comuna de Alto Biobío, que cuenta con una significativa población indígena perteneciente al pueblo pewenche. El actual alcalde de la comuna es Nivaldo Piñaleo Llaulen, quien ha sido reelegido en varios períodos consecutivos.	La Municipalidad de Alto Biobío tiene como objetivo principal velar por el bienestar y desarrollo de la comunidad local, impulsando proyectos y programas en áreas como educación, salud, infraestructura, turismo y protección del patrimonio indígena (PLADECO, 2006).

<p>Gobierno regional Biobío</p>	<p>El Gobierno Regional del Biobío está conformado por el Gobernador Regional, quien es la máxima autoridad ejecutiva y representa judicial y extrajudicialmente al gobierno regional, y el Consejo Regional, compuesto por consejeros regionales elegidos por sufragio universal y directo. El Consejo Regional es responsable de formular políticas de desarrollo regional, aprobar el presupuesto del gobierno regional, y supervisar y fiscalizar los servicios públicos que dependen o se relacionan con el gobierno regional.</p>	<p>El Gobierno Regional del Biobío tiene como objetivo impulsar el desarrollo económico, social y cultural de la región, promoviendo la participación ciudadana, la planificación y ejecución de proyectos y programas, y la coordinación con los diversos actores y sectores de la región. Busca mejorar la calidad de vida de los habitantes del Biobío, promover la inversión y el emprendimiento, potenciar los recursos naturales y culturales de la región, y contribuir al bienestar y desarrollo de sus habitantes. (Toledo, 2022; PROT, 2018)</p>
<p>Ministerio de medio ambiente</p>	<p>Ley N° 19.300 sobre Bases Generales del Medio Ambiente y su modificación (Ley N° 20.417 que crea el MMA, SEA y SMA) Crea instrumentos de gestión ambiental, como la Evaluación Ambiental Estratégica, establecida como requisito para la aprobación de los Instrumentos de Planificación Territorial. También crea el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA) y el Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado.</p>	<p>El ministerio busca conciliar las distintas concepciones y visiones estatales/sistémicas y cómo se relacionan con la percepción privada y de las comunidades. En ese aspecto esta ley es relevante en el área de estudio, en tanto es la responsable de la creación del SEIA, el cual tiene como una de sus herramientas la consulta indígena, mecanismo que utiliza el Estado para tomar en consideración la opinión y preocupaciones de las comunidades y así abordar la temática indígena.</p>
<p>CONADI</p>	<p>Ley N° 19.253 (Ley Indígena) y Áreas de Desarrollo Indígena (ADI): Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los pueblos indígenas. Crea la corporación nacional del desarrollo indígena (CONADI) Además, en el Artículo N° 26 se establece la figura de las ADIs como un espacio territorial donde los organismos estatales deben centrar su acción en el desarrollo armónico de los pueblos originarios a través de una gestión adecuada con protagonismo indígena.</p>	<p>Se reconoce la relación de las comunidades indígenas con el territorio, dándoles una nomenclatura especial donde se pueden focalizar políticas estatales con protagonismo indígena, generando las condiciones para el autodesarrollo y/o autogestión de las comunidades. Por lo que se podría deducir que en función de estas normativas la CONADI es el actor territorial que representa al Estado y que se encuentra del lado de las comunidades pewenches.</p>

Ministerio de obras públicas	Ministerio de obras públicas (MOP) Este ministerio es el encargado de generar la asociación pública privada, en función del rol subsidiario que tiene el Estado de Chile.	En proyectos de infraestructura extractiva, tiene las facultades de denominarlos Proyectos de interés público, con lo cual se les otorga esquema asociativos y plan de financiamiento. Por cómo ha sido planteado el proyecto de la carretera hídrica desde sus impulsores, este ofrece y proyecta un crecimiento económico importante para la agroindustria chilena, por lo que un paso lógico sería solicitar esta denominación de interés público. De ser así, el ministerio se reconoce como un actor dentro de la problemática, debido al rol que debe tomar frente a estos proyectos de evaluar aspectos técnicos y factibilidad.
------------------------------	--	---

Fuente: Elaboración propia, 2013.

Participación de actores públicos en la Carretera Hídrica:

A diferencia de los actores prospectivos identificados en este apartado, el trabajo de campo dió a conocer que en el territorio la presencia del Estado es únicamente por la Municipalidad. En las entrevistas a la población local cuando se les consulta por instituciones u organismos estatales que tengan participación en el territorio y en el contexto de la carretera hídrica se nombra solo a la Municipalidad de Alto Bio bío y se reconoce como el único con presencia territorial.

“pero en este caso la representación directa del Estado es la municipalidad en este lugar no hay otro... otro ente u otro organismo que tenga más... más representaciones de Estado en ese territorio” (Informante 2)

Otro ejemplo, es la respuesta de uno de los entrevistados, vendedor de artesanía mapuche y parte de la comunidad de Callaqui, ante la pregunta de organismos del Estado en el territorio habla de la municipalidad, y al preguntarle a él por otras instituciones a parte de la Municipalidad, responde:

“acá no, solo la Municipalidad, la Municipalidad es la que administra todo, o sea todos los beneficios que llegan acá, la muni los agarra y según ellos los van a distribuir de manera equitativa, pero nunca lo hacen...” (Informante 4)

4.2.2 Actores de la sociedad civil en la gobernanza del agua: Análisis de grupos en proyectos extractivos en ríos.

La población civil que habita el territorio estudiado sin duda es un actor fundamental en estas dinámicas, porque es quien en este caso tienen un contacto y vínculo directo con el río, tomando acción sobre su ocupación y defensa ante estas amenazas extractivas. Tanto en la literatura como en lo observado en el trabajo de campo se identifica una diferenciación entre los habitantes pewenches y los no mapuches, comenzando por su localización, ya que en su mayoría las personas no mapuches se ubican en el pueblo de Ralco y las comunidades se encuentran a lo largo de la subcuenca del río Queuco, como por su cultura y formas de vida.

Tabla N°6: Tabla actores de la sociedad civil.

Actores sociedad civil	Caracterización	Intervención en el territorio y contexto proyectos extractivos
Comunidades mapuches pewenches	Por las riberas del río Queuco se ubican 6 comunidades pewenches, las cuales viven y habitan el territorio desde la cosmovisión mapuche, en esta los ríos son considerados como seres vivos con ngen que les otorgan vida y poder. Los ngen son responsables de mantener el equilibrio y la continuidad en los ríos, así como en otros fenómenos naturales. Los ríos son vistos como entidades sagradas y se considera que poseen vida gracias al ngen que habita en su interior.	La comprensión de esta espiritualidad contribuye al cuidado y protección de los ríos como parte integral de la naturaleza, en línea con las normas tradicionales de interacción respetuosa y de reciprocidad entre las personas y la naturaleza en la cosmovisión mapuche.
Habitantes Ralco	Ralco nace como asentamiento de y para los obreros de las empresas madereras en la década de 1950, desde esa fecha el pueblo se consolidó como el centro urbano de la comuna de Alto Biobío. En él se concentra la población no mapuche, la cual se diferencia en las formas de vida, cultura, espiritualidad y por ende una visión “chilenizada” de los ríos, predominando la lógica productiva ante ellos, acorde al origen de su llegada.	Según el Censo del 2017, 86% de la población de la comuna pertenece a un pueblo originario, por lo que un 14% no se identifica parte de la cultura mapuche, de todas formas esto no significa necesariamente que no simpatice o no apoye las causas mapuches y ambientales contra la intervención de los ríos.
Organizaciones locales de protección de los ríos	Marcado por la historia de resistencia y lucha de los habitantes de Alto Biobío frente a proyectos de intervención en los ríos, con el paso de los años surgieron nuevas formas de organización. En el caso del río Queuco ligadas a la reivindicación pewenche, medioambiental y el deporte de aguas blancas.	“Se destaca una importante labor llevada a cabo por numerosas organizaciones civiles sin fines de lucro, agrupaciones de deportistas locales y organizaciones ambientalistas que han creado una red de trabajo por la defensa de los ríos y las tierras de este territorio

		<p>marcada por la realización de programas de concientización y educación socioambiental, así como de apoyo hacia las comunidades que se emplazan en el territorio en cuestión.”</p> <p>Lineamiento y Directrices para el Ordenamiento Territorial para la Subcuenca del Río Queuco, (2021)</p>
Movimientos y ONG's medioambientales	<p>Ambos tipos de forma de organización se presentan en el territorio por la diversidad de factores que socioterritoriales que atraviesan esta problemática, en ese sentido se cruzan agrupaciones y organizaciones con causas similares que apoyan y respaldan las luchas locales, desde distintos frentes, los movimientos ambientales, está en las acciones que toman y objetivos de ellas son de carácter directo y confrontacional, posicionando las opiniones y perspectivas locales en el espacio y discurso público, a través de movilizaciones de diversos tipos, como marchas, paros, entre otras en distintas escalas espaciales. Y las ONG dan soporte técnico, legal y empírico.</p>	<p>Cumplen una función colaborativa para los grupos locales, pudiendo aportar desde las ciencias teóricas, aplicadas y conocimientos en materia y procesos legales. Además de difusión, unión de convocatorias y acompañamiento a las organizaciones locales.</p>

Fuente: Elaboración propia, 2013.

Participación de la sociedad civil

Les habitantes de Ralco y las comunidades mapuche pewenche de la misma forma que presentan distintos factores socioculturales y espaciales, se diferencian en las acciones que toman o han tomado los dos grupos en contextos de proyectos extractivos. En ese sentido se puede reafirmar la clasificación en dos actores distintos dentro del Proyecto de la carretera hídrica. Esto se puede reforzar con el siguiente extracto de la conversación con un comunero mapuche:

“siempre están pensando en la plata (personas no mapuches), es como él que la salva, en cambio un lamgen o un peñi de las comunidades quizás lo va a pensar en plata, pero va a decir, si yo vendo esto que va a pasar después [...] en Ralco, les van a contar el cuento y les dicen sabe vamos a construir una represa donde ustedes van a tener trabajo y todo, chuta van a decir todos que sí, van a decir a todo que sí, porque funcionan así, acá no po, en el Queuco es distinto, alguien va a patear la perra al toque*, cachai?” (Informante 1)

*la frase “patear la perra al toque” es un chilenuismo de uso coloquial, que significa que alguien se pondrá de mal humor o se disgustará de algo y dará muestra de aquello de inmediato.

En cuanto a las organizaciones locales de protección de los ríos:

Se identifican dos organizaciones con mayor presencia en el territorio. Malen Leubu y la Red por la defensa del río Queuco. Ambas organizaciones pewenches con una visión y objetivos en la protección y defensa de los ríos desde lo medioambiental y la cosmovisión mapuche. Estas son descritas por un lamgen participante de la red como:

“La red por la defensa del río Queuco que es una red de jóvenes de acá del Territorio Alto Biobío, que nos enfocamos netamente a informar respecto del proyecto Carretera. Y bueno, y no solo acá en el territorio, sino salimos a otras comuna, acá de la región. También Malen leubu que también es un grupo de mujeres de rafting que de alguna u otra forma están constantemente haciendo bajar información a la comunidad. Podríamos mencionar a esas dos organizaciones que existen para...Para hacer esta llegar información...” (Informante 7)

Otra entrevista da las razones por las cuales este tipo de organización prolifera y se desarrollan a nivel local, pero también en otras escalas como se señala en la cita anterior igualmente.

“Malen Leubu que es un club femenino de rafting, pehuenche y además cultural y social, son de diversas comunidades. Entonces, lo interesante de que esté formado estos grupo acá en El Alto es que esa persona que viene de tal comunidad del Queuco y que viene de tal Comunidad del Biobío, se suma a este grupo y esa misma persona es portavoz ya de esa conflictividad o es portavoz también de la iniciativa que están llevando a cabo para dar, digamos, dar frente a esta problemática” (Informante 3)

organizaciones no gubernamentales:

Según lo indagado en trabajo de terreno, se deduce que no existe una participación directa necesariamente de estas organizaciones en el proyecto de la Carretera Hídrica en el territorio de la subcuenca del río Queuco y su entorno próximo, pero sí se constituyen como un respaldo y apoyo importante para las organizaciones locales en términos de asesoramiento legal, difusión y hasta en términos de contención, como se observa al indagar sobre formas de organización y a quien recurrir cuando se presentan estos proyectos extractivistas.

A lo que se mencionan:

“...la ONG Defensoría ambiental, como lo es la ong fima u olca donde son movimientos que tienen una alta representatividad, en conflictos bien cruciales en Chile, hablo del caso Quintero Puchuncavi, Dominga muy reciente, y ellos nos han asesorado de como dar la batalla jurídica...” (Informante 2)

Lo cual se complementa con esta otra respuesta, que además agrega el componente escalar, en donde las organizaciones de una escala mayor, como lo es la regional, ofrecen esta ayuda a las organizaciones locales:

“...más que nada de ong, que como te decía antes, son aliados nuestros finalmente y nos ayudan para hacer trámites legales. Por ejemplo, tenemos la Defensoría Ambiental. que ellos nos han ayudado harto en poder hacer trámites legales, en interponer recursos de protección [...] Son de la Región acá son de Concepción. Son personas que tienen mucha experiencia en el tema...”
(Informante 3)

4.2.3 Actores privados en la gobernanza del agua: Desarrolladores de proyectos extractivos en ríos

Tabla N°7: Tabla actor privado.

Actores privados	Caracterización y rol en el proyecto extractivo propuesto para la zona.
Corporación Reguemos Chile	La Corporación Reguemos Chile es una organización sin fines de lucro fundada en 2015, cuyo objetivo es convertir a Chile en una potencia agroalimentaria mediante la diversificación de su matriz productiva. La organización busca abordar el problema de escasez hídrica en ciertas regiones del país mediante la propuesta de una carretera hídrica, que permita abastecer de agua a zonas actualmente improductivas con alto potencial agrícola. La iniciativa cuenta con el patrocinio de empresas del rubro agrícola, como Agrosuper, la Cámara Chilena de la Construcción (CCHC), Vinos de Chile y la Sociedad Chilena de Minería, entre otras.

Fuente: Elaboración propia, 2023.

Participación en el territorio de organismos privados

Cuando se consulta por la empresa desarrolladora de la propuesta de carretera hídrica se reconoce y es de conocimiento colectivo que es la Corporación Reguemos Chile, con la personificación de Juan Sutil. Este conocimiento es debido a la información que distintas organizaciones locales y personas individuales han procurado compartir con las comunidades y habitantes del territorio. Entonces ante la pregunta si ha habido una presentación del proyecto por parte de sus desarrolladores, las respuestas van en la línea de conocer al actor, pero no haber tenido acercamiento o presencia de ellos en el territorio:

“no nadie, solo supimos, o sea igual Juan Sutil lo planteó de una manera muy distinta de como lo vimos nosotros, porque lo planteó de una manera que era muy sustentable...” (Informante 6)

Otro ejemplo de esto:

“...sabemos que es del empresario Juan Sutil, no han venido al territorio a conversarlo...”
(Informante 5)

Además de la presentación de un informe social dentro de los documentos que sustentan el proyecto de la carretera hídrica, en donde se hace un reconocimiento del área y actores dentro de la sub cuenca del río Queuco, lo cual resultó sorpresivo para los actores de la zona, pues no se sabe el origen de la información, cuando y quienes fueron a hacer ese levantamiento de información, preocupación que tomó lugar en el Programa formativo de líderes ambientales para la conservación del Río Queuco, donde se recopiló información de las comunidades y municipalidad, en donde no hubo hallazgos del origen de la información presentada por la Corporación.

Síntesis:

Tras el análisis de la participación de los actores en función de los actores prospectivos definidos previamente, se identifican los actores claves y con participación en el proyecto de Carretera hídrica en la subcuenca del río Queuco. Se observa una disminución de los actores desde los prospectivos a los claves, siendo en el aspecto público/estatal el que tuvo la mayor diferencia, pasando de tener cinco actores a uno.

Tabla N°8: Tabla actores claves.

Tipo	Actores prospectivos	Actores Claves
Público	Municipalidad	Municipalidad
	Gobierno regional Biobío	
	Ministerio de medio ambiente	
	CONADI	
	Ministerio de obras públicas	
Privado	Corporación Reguemos Chile	Corporación Reguemos Chile
Civil	Comunidades mapuches pewenches	Comunidades mapuches pewenches
	Habitantes Ralco	
	Organizaciones locales de protección de los ríos	Organizaciones locales de protección de los ríos: Malen Leubu - Red de protección del río Queuco.
	Movimientos y ONG's medioambientales	Son actores que apoyan y respaldan a los actores claves locales.

Fuente: Elaboración propia, 2023.

Se puede decir y en línea con el marco teórico planteado en esta investigación, que para la comprensión de las relaciones entre actores dentro de la gobernanza del agua es necesario entender las relaciones de poder, las dinámicas territoriales, los principios y lineamientos

generales que guían la toma de decisiones en los distintos nivel y formas de gobernanza. De esa manera, considerar el contexto específico en el que esta se desarrolla, es fundamental para identificar posibles exclusiones y explorar formas alternativas que contribuyan a una gestión más equitativa y sostenible del agua y en este caso de los ríos.

De esa manera y siguiendo con los resultado identificados en la reconstrucción histórica, se puede analizar la evolución y el desarrollo de los actores en términos de cantidad, en donde se observa una disminución en los organismos públicos que intervienen en el territorio en el contexto de proyectos extractivos, ya que como fue expuesto anteriormente en los ‘90 con la llegada de la central Ralco, la acción del actor público estatal tuvo gran protagonismo en la instalación de esta misma, con la presencia y presión del ministerio de energía y el mismo presidente de la república. Lo que se contrasta con la realidad actual, donde solo se identifica a la Municipalidad como actor que interviene.

4.3 Las relaciones socioterritoriales en la industria extractiva de ríos: Perspectiva de la ecología política en el marco del proyecto Carretera Hídrica.

Como fue explicitado anteriormente a lo largo de este trabajo, las relaciones que se dan en marco de territorios que se han visto fuertemente intervenidos por la industria extractiva y que a su vez ha causado y motivando la formación de organización, grupos y formas de oposición a los proyectos. La carretera hídrica no se queda fuera de esto y ha presentado una fuerte oposición y acciones que nos recuerdan a las pasadas, por lo que el componente histórico ha conformado un pilar fundamental en estas movilizaciones y posición en contra de la realización de este proyecto. Teniendo identificado a los actores claves en la situación actual del proyecto como una propuesta no consolidada, se pueden establecer las formas y acción de relacionarse con el territorio y entre los actores. En estas relaciones se reconocen durante la investigación líneas o acciones discursivas, las cuales se han denominado como estrategias discursivas, estas responden a la forma en que los distintos actores se expresan y se ven representados en la problemática, dejando de lado el rol analítico del discurso, pues esto comprendería una metodología diferente de análisis.

Relación de los actores con el territorio

El análisis y reconstrucción histórica realizado es la antesala perfecta para comprender las relaciones actuales que se dan entre actores, con y en el territorio. En ese sentido identificar sus intereses aporta la construcción compleja de las relaciones que se dan, pudiendo reconocer las estrategias discursivas y con ello la relación que cada grupo tiene con el territorio. Como se presenta en la siguiente tabla.

Tabla N°9: Tabla de análisis.

ACTOR	INTERESES	ESTRATEGIA DISCURSIVA	Fuente
-------	-----------	-----------------------	--------

Municipalidad	Bienestar y desarrollo de la comuna, perspectiva mapuche.	Apoyo a las comunidades y discurso general en torno al desarrollo de la comuna.	“Así, con unión, hablando claro y a la cara, se pueden lograr grandes metas; como vencer el flagelo del alcoholismo, recuperar nuestras tierras y aguas ancestrales, evitar nuevos proyectos extractivos dañinos para el territorio como la Carretera Hídrica, defender nuestra cultura y mejorar nuestra calidad de vida.” (Municipalidad Alto Biobío, 2020)
Comunidades Pewenches	Protección, conservación y autonomía de sus territorios y con ello los ríos.	Estado de Alerta.	Entrevistas enero 2023. “...las mismas empresas hacen los anuncios y medios locales lo empiezan a difundir y finalmente la información llega a los movimientos socioambientales, primero sentido de alerta, es lo primero que pasa,” (informante 3)
Organizaciones locales	Informar y servir de medio articulador para las comunidades y habitantes locales.	Estado de Alerta e informar a las comunidades locales del avance de los proyectos.	Entrevistas enero 2023. “...cuando hay ruido de algún tema, todos nos ponemos alerta, porque yo mismo, no quisiera que pasara lo mismo que paso con el (río) Bio bío..”(Informante 1)
Corporación Reguemos Chile	Desarrollo económico y productivo.	No hay interacción directa con los actores locales ni el territorio.	Artículos de prensa. "es fácil de construir en un período de 10 años y la parte más compleja es que se declare de interés público [...] y que contenga los incentivos correctos para que haya inversión y se desarrolle, porque de lo contrario el proyecto no es viable" (Juan Sutil, radio pauta, 2019) “La autoridad comunal subrayó que se trata de un proyecto que no ha considerado la opinión de los habitantes de la alta frontera. Nunca le preguntaron a las comunidades indígenas.” (La tribuna, 2019)

ONG's y agrupaciones ambientales	Apoyo logístico, de difusión, académico y legal a los movimientos locales.	Resistencia y lucha ante el asecho de proyectos con perjuicios socioambientales.	Entrevista y artículos de prensa. 5ta Marcha Plurinacional por la Defensa de las Aguas y los Territorios, organizada por el Movimiento por el Agua y los Territorios. (El Ciudadano, 2017).
----------------------------------	--	--	--

Fuente: Elaboración propia, 2023.

El posicionamiento de los intereses y estrategias discursivas que han tomado los actores frente al proyecto de la Carretera hídrica que han sido determinados a través del estudio e investigación presente, contribuyen a entender las relaciones existentes en el territorio. De esa forma comprender las acciones de cada uno de los actores aportando antecedentes respecto a su forma de desarrollarse y presentarse frente a los demás actores.

Es por eso que es importante analizar las estrategias discursivas utilizadas por los diferentes actores involucrados en el territorio que se están estudiando. La Municipalidad se enfoca en promover el bienestar y desarrollo de la comuna, teniendo en cuenta la perspectiva mapuche. Su estrategia discursiva se basa en apoyar a las comunidades y promover un discurso general en torno al desarrollo de la comuna. Las comunidades Pewenches, por su parte, buscan proteger, conservar y tener autonomía sobre sus territorios y ríos. Utilizan una estrategia discursiva de mantenerse en estado de alerta para defender sus intereses.

Las organizaciones locales tienen como objetivo informar y actuar como un medio articulador para las comunidades y habitantes locales. Utilizan una estrategia discursiva de mantener un estado de alerta e informar a las comunidades sobre el avance de los proyectos. La Corporación Reguemos Chile, en contraste, se enfoca en el desarrollo económico y productivo, sin una interacción directa con los actores locales o el territorio. Por último, las ONG's y agrupaciones ambientales brindan apoyo logístico, difusión, asesoría académica y legal a los movimientos locales. Su estrategia discursiva se basa en la resistencia y lucha contra proyectos que puedan tener impactos socioambientales negativos.

La municipalidad, representada públicamente por el alcalde, ha presentado y utilizado estrategias discursivas de desarrollo y autonomía, en torno a la oposición al proyecto de la Carretera hídrica, argumentando la falta de consideración y participación local, dando cuenta de la existencia de proyectos políticos e ideológicos que están presentes en la imaginación nacionalista del Estado tal como lo menciona Domínguez (2013), que en este caso se refleja en la intención de posicionar la visión mapuche dentro de los marcos institucionales, lo cual Machado (2015) reflexiona en como las economías extractivistas generan efectos de expropiación y desterritorialización sobre las poblaciones locales. En este sentido, la Municipalidad, como gobierno local, se encuentra en una posición intermedia entre los intereses de las comunidades y las presiones y proyectos impulsados a nivel nacional, siempre dejando en claro el apoyo e identidad pewenche de la comuna incluyendo a su autoridad máxima que es también pewenche.

Las comunidades Pewenches, al utilizar una estrategia discursiva de estar en estado de alerta para proteger y conservar sus territorios y ríos, muestran resistencia y lucha contra proyectos que puedan tener impactos socioambientales negativos. Esto se alinea con la idea de Dominguez de que la ejecución de infraestructuras hidráulicas de gran escala obedece a fines políticos e ideológicos de ciertas redes de poder. Las comunidades Pewenches se oponen a la imposición de proyectos que puedan afectar sus formas de vida y su autonomía territorial.

Las organizaciones locales, al utilizar una estrategia discursiva de informar y servir como medio articulador para las comunidades y habitantes locales, están cumpliendo un papel importante en el empoderamiento de la comunidad y en la resistencia a proyectos que no sean beneficiosos para el territorio. Su estrategia discursiva refuerza la idea de que estos proyectos no solo deben considerar los aspectos técnicos, ecológicos y económicos, sino también el impacto social y ambiental en la región, lo que responde a luchas de autonomía de las comunidades indígenas por sobre los proyectos que responden a lógicas hegemónicas y coloniales.

La Corporación Reguemos Chile, al no interactuar directamente con los actores locales ni el territorio, muestra una estrategia discursiva más enfocada en el desarrollo económico y productivo, sin tener en cuenta necesariamente los impactos sociales y ambientales de los proyectos. Esto puede estar relacionado con la visión dominante de desarrollo que se promueve desde ciertas redes de poder, como menciona Dominguez. Además de demostrar no estar al alcance o al mismo nivel, lo cual desde la geografía se puede estudiar como escala. Los proyectos extractivistas, al integrarse en cadenas de valor controladas por el capital transnacional, transforman el territorio en un fragmento que se articula verticalmente en una red global. Esta perspectiva pone de manifiesto cómo los procesos económicos y políticos a gran escala pueden influir en la configuración y el uso del territorio, sin necesariamente considerar las dinámicas locales y las implicaciones socio ambientales específicas de cada lugar.

En resumen, las estrategias discursivas identificadas en tu estudio reflejan la existencia de diferentes intereses y perspectivas en relación con la implementación de proyectos como la carretera hídrica. Al analizar estas estrategias a la luz de las ideas presentadas por Dominguez, se puede observar cómo se desarrollan discursos políticos e ideológicos en torno al desarrollo, la modernidad y la transformación de la sociedad y la naturaleza, y cómo los diferentes actores involucrados en el territorio se posicionan y resisten a través de sus estrategias discursivas.

Tabla N°10: Tabla relaciones

ACTORES	RELACIÓN TERRITORIO	RELACIÓN ACTORES
Municipalidad	Representante del Estado, único ente visible para la ciudadanía. Defensa y lineamientos mapuches pewenches.	Existe una presión por parte de las comunidades a que se siga el mandato y los intereses de la ciudadanía, la municipalidad no hace pronunciamientos públicos en contra de la Carretera Hídrica, pero si a nivel local o sectorial se reconoce a la Municipalidad del lado de las

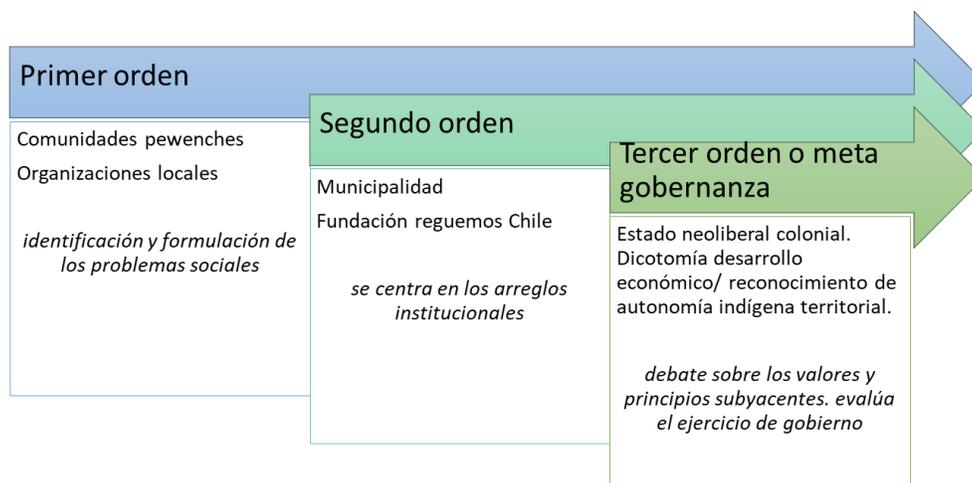
		comunidades.
Comunidades Pewenches	Pertenencia, apego, defensa, espiritualidad y cultura	Las comunidades tienen como actor antagonista a la Corporación Reguemos Chile, existe una interpelación clara y directa hacia su representante Juan Sutil.
Organizaciones locales	Protección, articulación y planificación de actividades que convoquen a los locales y personas de la región y del país.	Tienen un alto compromiso e interés con las comunidades locales, muchas veces los integrantes de estas organizaciones forman parte a la vez de las comunidades. Están en constante comunicación con agrupaciones ambientales de otros territorios y escalas, con el fin de fomentar la defensa y participación en los territorios y actividades en contra de los proyectos extractivos.
Corporación Reguemos Chile	Reconocimiento del territorio a través de informes técnicos, no hay vinculación real de su participación o presencia en el territorio.	Existe una percepción de que no está directamente involucrada ni comprometida con el bienestar de las comunidades y el medio ambiente, sino más bien centrada en los aspectos técnicos y económicos del proyecto.
ONG's y agrupaciones ambientales	Protección, articulación y difusión de actividades en distintas escalas con causas medioambientales y sociales.	Estas organizaciones tienen una presencia activa en el territorio y trabajan en estrecha colaboración con las comunidades, promoviendo la participación ciudadana, generando conciencia y difundiendo información sobre los impactos negativos que el proyecto de la carretera hídrica podría tener.

Fuente: Elaboración propia, 2023.

Tal como fue planteado en el marco teórico de esta investigación, Kooiman et al. (2008) reconoce la existencia de distintos niveles de gobernanza, en ese sentido tras el análisis realizado de la relación de los actores con el territorio y entre actores, además de los intereses que cada actor clave presenta. Se puede identificar de que manera operan estos niveles en el área de estudio y problemática estudiada. Comenzando con el primer orden, en donde se encuentran las comunidades pewenches y organizaciones locales en donde a través de sus interacciones cotidianas de organización en pro de identificar y formular las tensiones, necesidad y negativa en torno a los actores extraterritoriales. De la misma manera pero centrándose en los arreglos institucionales y normas formales e informales que explican el comportamiento de los actores, como lo es la municipalidad y la empresa privada desarrolladora del proyecto, donde toman una posición en torno a las normas e institucionalidades vigentes, donde la municipalidad apela y utiliza la institucional en torno del desarrollo indígena, además de plantear la falta del proceso de consulta indígena. De forma contraria pero por la misma línea la Corporación Reguemos Chile, argumenta en base al desarrollo económico, esperando por ejemplo, que el proyecto sea

denominado como de interés público por parte del MOP, además debido a como esta constituida esta corporación , su presidente Juan Sútil, personaje con creciente influencia en el mundo económico y político del país, se puede observar a través de su posición en entrevistas y su misma página web que se busca generar simpatía y presión al impulsar la Carretera hídrica.

Figura N°5: Niveles de gobernanza.



Fuente: Elaboración propia, 2023.

Por último el tercer orden o meta gobernanza, se puede destacar el Estado chileno neoliberal y colonial, lo cual se posiciona desde estos principios, tal como ha sido visto anteriormente en la zona se ha dado mayor interés a la institucionalidad y normas formales del desarrollo económico y energético, aún cuando hay leyes y tratados sobre el reconocimiento y temáticas indígenas y medio ambientales. Por esto se plantea que no se ha logrado llegar al tercer orden o meta de gobernanza, pues no se ha dado generado la vinculación entre los gobernantes y los gobernados en términos de un posicionamiento concreto de lo que sucede en el territorio y las normas que se implementan o predominan al momento de decidir el futuro de los proyectos extractivistas.

Todo esto se reafirma con la distinción de tres grandes elementos sociopolíticos dentro de los megaproyectos, 1) la disparidad de poder entre actores, 2) el rol del Estado y 3) los impactos territoriales, los primeros dos han estado dados por la hegemonía del norte global, donde se invisibilizan los tiempos y formas locales de percibir y ordenar el territorio, además de estar concebidas desde el poscolonialismo latinoamericano el cual reproduce relaciones de poder dominantes a través de la identidad social poscolonial arraigada en las formas de conocimientos, las tecnologías de poder y los proyectos de desarrollo de los Estados (Perreault, 2013). El ordenamiento territorial dado por las lógicas urbanas dominantes ha impactado en las relaciones entre los actores territoriales en la instalación de estas infraestructuras, donde desde la ecología política se han denominado estos procesos como “urbanización de la naturaleza” (Romero Toledo, 2014), lo cual se ve caracterizado por una pérdida de poder por parte de actores locales, donde se pierde la agencia sobre el ordenamiento y planificación de su territorio, además de

quedar a la deriva sin poder recurrir al ente estatal, por las lógicas neoliberales donde el Estado conforma un actor pasivo y subsidiario

5. DISCUSIONES Y CONCLUSIONES

5.1 Discusiones

- La ecología política y la reconstrucción histórica:

La reconstrucción histórica de las actividades extractivas en la comuna de Alto Bio-Bio y su entorno ofrece una perspectiva esencial para comprender las relaciones entre actores en la ecología política. Como se señala en el documento de Cepal, Elizalde (2003), el análisis histórico permite examinar los patrones y las transformaciones en las interacciones entre las comunidades locales, el Estado y las empresas extractivas a lo largo del tiempo. En este sentido, la historia se convierte en una herramienta fundamental para comprender las dinámicas socioambientales presentes en el territorio.

Al analizar los hitos extractivistas relevantes, se puede observar una clara priorización económica y de desarrollo a nivel nacional, en detrimento de las formas de vida locales y los derechos indígenas. Esta situación coincide con los planteamientos de Harvey (2003), quien sostiene que la lógica del capital y la búsqueda de acumulación de riqueza suelen prevalecer sobre los aspectos sociales y ecológicos en la toma de decisiones relacionadas con la explotación de recursos naturales. La concentración de proyectos extractivos en la zona de Alto Bio-Bio, conocida como enclaves extractivos, se relaciona con la disponibilidad hídrica de la cuenca del Biobío y las ventajas comparativas que presenta la infraestructura y la mano de obra local (Espinoza et al., 2014). Esta concentración espacial de proyectos extractivos también ha sido señalada por Gudynas (2009), quien destaca cómo la localización de los enclaves extractivos se basa en criterios técnicos y económicos, sin tener en cuenta adecuadamente los aspectos sociales y ecológicos.

La reconstrucción histórica revela una serie de eventos y movilizaciones protagonizadas por diversos actores en defensa de los territorios y los derechos indígenas. Estos eventos, que se han dado en diferentes escalas territoriales, reflejan la multiescalaridad de las luchas socioambientales y la capacidad de articulación de las comunidades locales con organizaciones regionales y nacionales. Esta colaboración y solidaridad entre diferentes actores se alinea con la idea de la ecología política como una lucha por la justicia ambiental y la equidad social. En conclusión, la reconstrucción histórica de las actividades extractivas en la comuna de Alto Bio-Bio y su entorno permite comprender las relaciones entre actores en la ecología política. A través de la historia, se evidencia la priorización económica, los enclaves extractivos y la resistencia de las comunidades locales y organizaciones en defensa de sus derechos territoriales y la preservación ambiental. Esta perspectiva histórica nos ayuda a reflexionar sobre los desafíos y las oportunidades que existen para construir una relación más justa y sostenible entre la sociedad, el medio ambiente y el desarrollo.

- Actores y sus relaciones desde la ecología política

La discusión teórica sobre los actores y las relaciones desde la ecología política, junto con los resultados obtenidos, revela importantes aspectos en la gobernanza del agua en contextos extractivos. Uno de ellos son las relaciones de poder y exclusión, los resultados evidencian la existencia de relaciones de poder en la gobernanza del agua, donde ciertos actores tienen más influencia y control sobre los recursos hídricos. Esto se relaciona con la acumulación por desposesión, un proceso en el cual se reproducen y consolidan sistemas de control sobre el acceso, uso y beneficio de las fuentes naturales de agua. Estas dinámicas de poder pueden llevar a la exclusión de ciertos actores y comunidades, limitando su participación en la toma de decisiones (Harvey, 2004).

También se puede destacar el rol del Estado y el concepto de escala, en estos el análisis de los resultados revela en un nivel teórico la importancia del rol del Estado en la gobernanza del agua. El Estado puede desempeñar un papel tanto facilitador como restrictivo en la participación de los actores y en la distribución equitativa de los recursos hídricos. Sin embargo, es fundamental considerar las diferentes escalas en las que se desarrolla la gobernanza del agua. Las soluciones efectivas a nivel local pueden ser difíciles de replicar a escalas mayores debido a la diversidad de valores, visiones y necesidades que existen en diferentes contextos (Duahrt, 2021). En el caso de estudio esto no sucede ni se representa así el rol estatal, pues la presencia de este se hace a través de la Municipalidad, la cual mantiene un perfil bajo y una ausencia de acciones y pronunciamientos respecto al desarrollo de estos proyectos, más allá de consignas que se repiten a nivel comunal.

El enfoque económico y restrictivo de la industria extractiva puede ser analizado bajo la discusión teórica en donde se da una crítica desde la geografía crítica y la ecología política hacia el enfoque neoinstitucionalista que tiende a abordar los recursos comunes, como el agua, desde una perspectiva económica y restrictiva. Este enfoque no cuestiona el orden social, económico y político dominante, reproduciéndolo en lugar de transformarlo. Es importante reconocer la complejidad de la gobernanza del agua y considerar las interdependencias entre los actores y las escalas para promover una gestión más equitativa y sostenible del recurso (Harvey, 2012). Para esto el estudio de distintas alternativas de gobernanza, que a pesar de los desafíos identificados, los resultados también revelan la existencia de prácticas informales y alternativas de gobernanza del agua. Estas prácticas pueden surgir como respuestas locales a las exclusiones y limitaciones de la gobernanza formal. Es necesario prestar atención a estas prácticas emergentes y comprender su potencial transformador o reproductor del sistema imperante. Además, es fundamental analizar las interacciones y relaciones entre los actores para identificar formas alternativas de gobernanza en gestación o marginadas (Kooiman et al., 2008).

- Aporte a la nueva gobernanza con herramientas ya conocidas.

En el contexto de la gobernanza del agua y los proyectos extractivos, el Convenio N° 169 establece el deber del Estado chileno de consultar a los pueblos indígenas sobre cualquier medida, proyecto o iniciativa que pueda afectar directamente a sus comunidades. Esta

disposición reconoce el derecho de los pueblos indígenas a participar en los procesos de toma de decisiones que involucran el acceso, uso y beneficio de las fuentes naturales de agua. La consulta indígena adquiere relevancia en la discusión sobre actores y relaciones territoriales en contextos extractivos. A través de la consulta indígena, se busca establecer una interacción de buena fe entre el Estado y los pueblos indígenas, con el objetivo de lograr acuerdos que respeten las autonomías y necesidades de los pueblos con respecto a su territorio.

La incorporación del Convenio N° 169 y la consulta indígena en el análisis de actores y relaciones territoriales permite visualizar cómo el Estado chileno se posiciona en relación con otros Estados y cómo aborda las demandas y derechos de los pueblos indígenas en el contexto de los proyectos extractivos. Asimismo, se reconoce la importancia de la reivindicación territorial y la resistencia de los pueblos indígenas, en particular el caso del pueblo mapuche, como elementos que influyen en las dinámicas de poder y en la configuración de las relaciones territoriales. Al considerar la perspectiva del Convenio N° 169 en el análisis de actores y relaciones territoriales, se fortalece el enfoque de la ecología política que busca comprender las relaciones de poder y las exclusiones en los procesos de toma de decisiones relacionados con el agua. Además, se enfatiza la importancia de la memoria colectiva y la lucha por la restitución de tierras como elementos que sustentan y justifican la reivindicación territorial de los pueblos indígenas.

La incorporación al análisis de un documento a escala internacional con aplicación nacional, otorgará una perspectiva más amplia de cómo el Estado de Chile se plantea y reconoce ante otros Estados, pudiendo nuevamente abordarse la consulta indígena, como herramienta que utiliza el Estado para poder afirmar que respeta y reconoce las autonomías y necesidades de los pueblos con su territorio.

En función de la identificación de actores territoriales e institucionales en el posible desarrollo del proyecto de la carretera hídrica, se puede rescatar de esta experiencia el reconocimiento de ciertas dimensiones a considerar, la temporal que se remonta a tiempos precoloniales, que marca hasta al día de hoy el movimiento de resistencia mapuche, motivado por la pérdida de soberanía territorial, el saqueo de sus riquezas y la pérdida de vidas en el territorio. La territorial que se manifiesta en las llamadas recuperaciones territoriales, que se ven en el Queuco, pero también en el resto del sur del país, las cuales representan la activa acción llevada a cabo con el fin de entregar nuevamente a las comunidades el control político, sociocultural y medioambiental de la mapu (Williams-Eynon, 2013). Ambas envueltas en un contexto histórico- político, pues supone la restitución de tierras que se han visto envueltas en ocupaciones militares, en usurpaciones de origen estatales y empresariales y en ventas de hectáreas de tierra a familias latifundistas que resquebrajaron sin mediar intervención el territorio ancestral mapuche. Y por último la dimensión de la memoria colectiva, pilar que sustenta, fundamenta y justifica el proceso, dotando a las nuevas generaciones del compromiso con la lucha por la tierra y la organización comunitaria en pos de la reconstitución de sus antiguos dominios (Molina, 2018).

5.2 Conclusiones

Es importante reconocer que las estructuras sociales son construidas por los propios actores sociales, y aunque pueden presentar obstáculos en la vida social, también son susceptibles de ser modificadas mediante la acción colectiva. Las prácticas sociales pueden reproducir o resistir estas estructuras de dominación.

En conclusión, la presente investigación ha abordado las relaciones socioterritoriales en la gobernanza en torno a la propuesta del proyecto extractivista "Carretera Hídrica" en la Subcuenca del Río Queuco, tomando en consideración la historia de intervención de proyectos extractivos en la zona. A partir de los objetivos planteados y los resultados obtenidos, se pueden destacar las siguientes conclusiones finales:

Los proyectos de intervención en los ríos de la zona han estado marcados por una priorización económica y de desarrollo a nivel nacional, dejando de lado las formas de vida locales y enfrentando tensiones entre las leyes energéticas y las leyes indígenas. En la toma de decisiones, predominan los intereses desarrollistas a nivel nacional, sin considerar suficientemente las demandas y necesidades locales.

La localización de los proyectos extractivos en la subcuenca del Río Queuco se basa en características hídricas favorables y en infraestructuras existentes, lo que crea una atracción para el desarrollo de nuevas iniciativas. Sin embargo, esta concentración de proyectos ha generado impactos territoriales y desequilibrios de poder entre los actores involucrados.

En la reconstrucción histórica, se evidencia la evolución de los actores y su participación en los procesos de toma de decisiones. Se observa una disminución en la presencia de organismos públicos, mientras que la Municipalidad ha tomado un papel relevante en la gobernanza del agua en el territorio. Sin embargo, se requiere fortalecer la participación y representatividad de las comunidades locales para una gestión más equitativa y sostenible.

La gobernanza del agua en la subcuenca del Río Queuco opera en distintos niveles, desde las interacciones cotidianas entre las comunidades locales, los arreglos institucionales y las normas formales e informales, hasta la influencia del Estado chileno neoliberal y colonial. Es necesario superar las exclusiones presentes en la gobernanza formal y promover formas alternativas de participación que consideren las demandas y conocimientos locales.

Los megaproyectos en la zona han generado desequilibrios de poder, la urbanización de la naturaleza y la pérdida de agencia de los actores locales en el ordenamiento y planificación del territorio. Estos procesos reproducen relaciones de poder dominantes arraigadas en el poscolonialismo latinoamericano y en las lógicas neoliberales del Estado.

En base a estas conclusiones, se recomienda promover una gobernanza más inclusiva y equitativa en la Subcuenca del Río Queuco, que valore las percepciones y necesidades locales, respete los derechos indígenas y promueva un desarrollo sostenible de los recursos hídricos. Esto implica fortalecer la participación y representatividad de las comunidades locales, fomentar la

cooperación entre actores y niveles de gobernanza, y considerar los principios de buen gobierno y justicia ambiental en la toma de decisiones. De la misma manera se presenta la necesidad de una institucionalidad y normas que sigan y puedan reconocer y asegurar la protección de los territorios indígenas y sus comunidades, lo cual va en línea de los tratados internacionales que se ha comprometido el Estado chileno. Además, se insta a seguir investigando y profundizando en estas temáticas para contribuir a una gestión más equitativa y sostenible del agua en la subcuenca del Río Queuco y en otros territorios afectados por proyectos extractivistas, en donde si bien la visión ambiental es fundamental, es necesario además generar las discusiones en términos analíticos y materialistas, para además de producir el conocimiento sobre daños y consecuencias ambientales, se genere la vinculación con las concepciones y cosmovisiones del territorio en cuestión, pudiendo vincular las necesidades, identidades y contextos específicos.

6. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

Astroza, D., Carrasco, D., Ruiz, I., & Sepúlveda, A. (2012). La realidad de los habitantes pehuenches de la comunidad de Callaqui en la comuna Alto Bio bío. Tesis de Pregrado para optar al Grado de Licenciado en Trabajo Social y al Título Profesional de Trabajador Social, Universidad de Concepción. <http://repositorio.udec.cl/handle/11594/802>

Ávila-García, P. (2016). Hacia una ecología política del agua en Latinoamérica. *Revista de Estudios Sociales*, 55, Article 55.

Bello, Á. y Rangel, M. (2002). La equidad y la exclusión de los pueblos indígenas y afrodescendientes en América Latina y el Caribe. *Revista de la CEPAL*, 2002(76), 39–54. <https://doi.org/10.18356/61fc0d54-es>

Budds, J. (2012). La demanda, evaluación y asignación del agua en el contexto de escasez: un análisis del ciclo hidrosocial del valle del río La Ligua, Chile. *Revista de geografía Norte Grande*, (52), 167-184. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-34022012000200010>

Budds, J. (2020). Gobernanza del agua y desarrollo bajo el mercado: Las relaciones sociales de control del agua en el marco del Código de Aguas de Chile. *Investigaciones Geográficas*, 59, Article 59. <https://doi.org/10.5354/0719-5370.2020.57717>

Bustos Gallardo, B. y Prieto, M. (2019). Ecología política en (desde y por) Chile: posibilidades, desafíos y contribuciones. Disponible en <https://repositorio.uchile.cl/handle/2250/170258>

Castillo, O. y Hernandez, J. (2020). Ecología política del sufrimiento hídrico El caso del Aeropuerto Internacional Felipe Ángeles y el Frente de Pueblos Originarios por la Defensa del Agua.

Cepal. (2014). Los pueblos indígenas en América Latina: Avances en el último decenio y retos pendientes para la garantía de sus derechos. Distr.: Limitada • LC/L.3893/Rev.1 • Noviembre de 2014. Original: Español. Naciones Unidas • Impreso en Santiago, Chile

Comunicaciones Interculturales Alto Biobío. (29 de octubre de 2019). Publicación Facebook. Recuperado 20 de junio de 2023, de <https://es-la.facebook.com/Comunicaciones.Interculturales.Alto.Biobio/posts/pfbid0mzkHiL8VRjz1ybx9wtho5VfyvwUwgrkLrfHMGrMDb8ffTrtXEBKhfJ5VxvfTSmrdl>

Cooperativa.cl. (08 agosto 2021). Multitud se manifestó en Santa Bárbara en contra de la construcción de central hidroeléctrica Rucalhue. <https://cooperativa.cl/noticias/pais/region-del-biobio/multitud-se-manifesto-en-santa-barbara-en-contra-de-la-construccion-de/2021-08-08/133744.html>

Rivera Cusicanqui, S. (2008). El potencial epistemológico y teórico de la historia oral: de la lógica instrumental a la decolonización de la historia. Capítulo 6. Libro Teoría Crítica de los derechos humanos.

Corporación Reguemos Chile. (s. f.). Página web. Recuperado 2 de mayo de 2023, de <http://www.reguemoschile.cl/index.php#n-solucion>

División de la planificación y desarrollo gobierno regional de Biobío. (2018). Anteproyecto PROT Biobío. https://eae.mma.gob.cl/storage/documents/04_Anteproyecto_PROT_Biob%C3%ADo.pdf.pdf

DGA. (2011). BALANCE DE GESTIÓN INTEGRAL AÑO 2011. https://dga.mop.gob.cl/acercadeladga/informesgestion/Documents/BGI_2011_DGA.pdf

Domínguez, C. (2013). Olmos, anhelo lambayecano: Aspectos simbólicos de los grandes trasvases intercuenas y sus fines políticos. En Aguas robadas: Despojo hídrico y movilización social (Primera edición). Editorial Abya - Yala.

Dourojeanni, A. C. (2011). TRASVASES DE AGUA EN EL PERÚ: NO SOLO UN PROYECTO DE INGENIERÍA HIDRÁULICA.

Duhart, D. (2021). De ríos que vuelven a su cauce: Fragmentación socioespacial de la gobernanza del agua en Chile. Exploración en la cuenca del Biobío. Tesis de pregrado con el Programa M.Sc. Governance of Risk and Resources.

El Confidencial. (17 enero 2008). El juez Guzmán acusa a Endesa de violar los derechos humanos en Chile. https://www.elconfidencial.com/mercados/2008-01-17/el-juez-guzman-acusa-a-endesa-de-violar-los-derechos-humanos-en-chile_955511/

El Mercurio. (06 de agosto de 1998). Conadi admite haber detectado anomalías en proyecto Ralco. Recuperado 4 de julio de 2023, de <http://www.mapuche.info/fakta/merc980806.htm>

Elizalde, A. (2003). Planificación estratégica territorial y políticas públicas para el desarrollo local. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social : Naciones Unidas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

El siglo. (15 marzo 2002). Entrevista Nicolasa Quintremán.

Espinoza, J., Espinoza R., Giacaman J., Lagunas, M.I., Rifo C. y Sandoval, M.A. (2019). Impacto de la instalación de la Central Hidroeléctrica Ralco en la identidad y memoria colectiva del pueblo pehuenche. <https://www.teseopress.com/imaginariosociales/chapter/impacto-de-la-instalacion-de-la-central-hidroelectrica-ralco-en-la-identidad-y-memoria-colectiva-del-pueblo-pehuenche/>

- Flick, U. (2009). *An Introduction to Qualitative Research*. London:Sage.
- Gudynas, E. (2009). Diez tesis urgentes sobre el nuevo extractivismo. *Extractivismo, política y sociedad*, 187, 187-225.
- Gudynas, E. (2015). La necesidad de romper con un colonialismo simpático. Plan V.Gutiérrez, 2007)
- Hagerstrand, T. (1982). Diorama, path and project. *Tijdschrift voor economische en sociale geografie*, 73(6), 323-339.
- Harvey, D. (2003). *París, Capital of Modernity*, Nueva York, Routledge.
- Harvey, D. (2004). *El nuevo imperialismo*. Madrid:Akal. 108
- Harvey, D. (2010). The future of the Commons. *Radical history Review*, 2011 (109), 101-107.
- Harvey, D. (2012). *Ciudades rebeldes. Del derecho de la ciudad a la revolución urbana*. (1ª ed. español 2013), Madrid: Ediciones Akal.
- Harvey, D. (2007). *Espacios del capital. Hacia una geografía crítica*. Madrid: Akal.
- Höhl, J. (2020). Pueblos indígenas, recursos y gobernanza. Un análisis de la consulta indígena como parte de la Evaluación de Impacto Ambiental del proyecto hidroeléctrico Añihuerraqui, Región de la Araucanía, Chile. *Investigaciones Geográficas*, 59, Article 59. <https://doi.org/10.5354/0719-5370.2020.56885>
- Instituto Nacional de Derechos Humanos. (2018). Informe anual situación de los derechos humanos en Chile 2018.
- INE. (2017). CENSO de población. Plataforma interactiva. Censo.cl.
- Jaramillo, R. (2018). Costo económico de los impactos ambientales y el tamaño óptimo de los megaproyectos hidroeléctricos. Tesis para optar Master Ingeniería administrativa.
- Kooiman, J., Bavinck, M., Chuenpagdee, R., Mahon, R., & Pullin, R. (s. f.-a). *Interactive Governance and Governability: An Introduction*. An Introduction.
- La Tercera. (14 marzo 2022). Enel denuncia bloqueo de acceso a Central Pangue y alerta por riesgo de abastecimiento eléctrico—La Tercera. (s. f.-). Recuperado 5 de mayo de 2023, de <https://www.latercera.com/pulso/noticia/enel-denuncia-bloqueo-de-acceso-a-central-pangue-y-al-erta-por-riesgo-de-abastecimiento-electrico/H44EDHKQABEVVAJEGS5G5RF4UE/>
- La Tercera. (18 de septiembre de 1998). Gobierno nombró a nuevo director de la Conadi: (s. f.-a). Recuperado 4 de mayo de 2023, de <http://www.mapuche.info/news01/terc980918b.htm>

Lobos, D. A. (2013). Los territorios de la desposesión: los enclaves y la logística como territorialización del modelo extractivo sudamericano. *Revista nera*, (22), 43-54.

Machado Aráoz, H. (2015). Ecología política de los regímenes extractivistas. De reconfiguraciones imperiales y re-existencias decoloniales en nuestra América. *Bajo el Volcán*, año 15, número 23, septiembre 2015-febrero 2016. 23.

Márquez, Y. (3 septiembre 2019). Alcalde de Alto Bío Bío criticó proyecto de carretera hídrica por no consultar a comunidades. *BioBioChile - La Red de Prensa Más Grande de Chile*. <https://www.biobiochile.cl/noticias/nacional/region-del-bio-bio/2019/09/03/alcalde-de-alto-bio-bio-critico-proyecto-de-carretera-hidrica-por-no-consultar-a-comunidades.shtml>

Toro, J., Martínez, L., & Martelo, C. (2016). Metodología para la evaluación de impactos ambientales de la Universidad Nacional de Colombia-Sede Bogotá. Instituto de Estudios Ambientales-Universidad Nacional de Colombia, Bogotá, DC.

Memoria Chilena, Biblioteca Nacional de Chile. (s. f.). Pangué y Ralco. Recuperado 5 de mayo de 2023, de <http://www.memoriachilena.gob.cl/602/w3-article-96731.html>

Molina, R. (2018). Descripción de las comunidades pewenche del Queuco y el Alto Biobío. Capítulo 3 en RALCO, MODERNIDAD O ETNOCIDIO EN TERRITORIO MAPUCHE. Roberto Morales (Compilador), Instituto de Estudios Indígenas, Universidad de La Frontera, Temuco, Chile, 1998, Pp. 77 - 106.

Municipalidad de Alto Biobío. (20 agosto 2020). La unión hace la fuerza. [Institucional]. Municipalidad de Alto Biobío - Noticias. <https://munialtobiobio.cl/la-union-hace-la-fuerza/>

Oslender, U. (2002). Espacio, lugar y movimientos sociales: Hacia una “espacialidad de resistencia”. *Revista electrónica de geografía y ciencias sociales*. Universidad de Barcelona. Vol. VI, núm. 115. Recuperado 26 de mayo de 2023, de <https://www.ub.edu/geocrit/sn/sn-115.htm>

Pacheco-Vega, R. (2017). El megaproyecto de la presa El Zapotillo como nodo centroidal de conflicto intratable. Un análisis desde la ecología política. *Espiral Estudios sobre Estado y sociedad*, 26(69), 193–229. <https://doi.org/10.32870/espiral.v24i69.5283>

Paredes, J. (21 abril 2017). 5ta marcha por la defensa del agua y los territorios se realizará este sábado en Concepción. *El Ciudadano*. <https://www.elciudadano.com/medio-ambiente/5ta-marcha-por-la-defensa-del-agua-y-los-territorios-se-realizara-este-sabado-en-concepcion/04/21/>

Pauta. (s. f.). Impulsor de la “carretera hídrica”: Es una oportunidad más que un problema. *pauta*. Recuperado 13 de julio de 2023, de <https://www.pauta.cl/nacional/juan-sutil-y-proyecto-de-carretera-hidrica-es-una-oportunidad-mas-que>

Perreault, T. (2013). Dispossession by Accumulation? Mining, Water and the Nature of Enclosure on the Bolivian Altiplano. *Antipode* 45, n.º 5:1050-1069

Municipalidad de Alto Biobío. (2006). PLADECO. https://gorebiobio.cl/wp-content/uploads/2019/01/PLADECO_ALTO-BIO-BIO.pdf

Castaño Garrido, C. M., y Quecedo Lecanda, M. R. (2002). Introducción a la metodología de investigación cualitativa. Quintana et al. (2006)

RadioJGM. (09 agosto 2022). Multitudinaria marcha en Santa Bárbara en la defensa del agua del Biobío. Radio JGM. <https://radiojgm.uchile.cl/multitudinaria-marcha-en-santa-barbara-en-la-defensa-del-rio-biobio/>

Resumen.cl (25 septiembre 2019). Remates de derechos de agua del Queuco: No llegaron oferentes y uno fue suspendido por orden judicial | Resumen.cl. (s. f.). Recuperado 20 de junio de 2023, de <https://resumen.cl/articulos/remates-de-derechos-de-agua-del-queuco-no-llegaron-oferentes-y-uno-fue-suspendido-por-orden-judicial>

Resumen.cl. (25 septiembre 2019).  EN VIVO | Comunidades pehuenches de Alto Biobío y Santa Bárbara junto a organizaciones socioambientales de Concepción y la región se manifiestan... | By Resumen | Facebook. <https://www.facebook.com/PeriodicoResumenConcepcion/videos/-en-vivo-comunidades-pehuenches-de-alto-biob%C3%ADo-y-santa-b%C3%A1rbara-junto-a-organizac/1321742751333590/>

Robles, C. (04 septiembre 2019). Carretera hídrica: Un proyecto que provoca rechazo unánime en Biobío. *La Tribuna*. Recuperado 13 de julio de 2023, de <https://www.latribuna.cl/desarrollo/2019/09/04/carretera-hidrica-un-proyecto-que-provoca-rechazo-unanime-en-biobio-2.html>

Romero Toledo, H. (2014). Ecología política y represas: Elementos para el análisis del Proyecto HidroAysén en la Patagonia chilena. *Revista de geografía Norte Grande*, 57, 161–175. <https://doi.org/10.4067/S0718-34022014000100011>

Romero Toledo, H., Videla, A. y Gutiérrez, F. (2017). Explorando conflictos entre comunidades indígenas y la industria minera en Chile: Las transformaciones socioambientales de la región de Tarapacá y el caso de Lagunillas. *Estudios atacameños, ahead*, 0–0. <https://doi.org/10.4067/S0718-10432017005000019>

Romero, H. y Sasso, J. (2014). Proyectos hídricos y ecología política del desarrollo en Latinoamérica: Hacia un marco analítico. *European Review of Latin American and Caribbean Studies* | *Revista Europea de Estudios Latinoamericanos y del Caribe*, 0(97), 55. <https://doi.org/10.18352/erlacs.9796>

Schindler, S. y Kanai, J. M. (2021). Getting the territory right: Infrastructure-led development and the re-emergence of spatial planning strategies. *Regional Studies*, 55(1), 40–51. <https://doi.org/10.1080/00343404.2019.1661984>

Solar, J. (2022). Impacto de la urbanización en el territorio Pewenche: El caso del poblado de Villa Ralco, Alto Biobío | URBE. *Arquitectura, Ciudad y Territorio*. <https://revistas.udec.cl/index.php/urbe/article/view/4926>

Swyngedouw, E. (2018). Politizando las ecologías políticas urbanas (M. Zuñiga Copano, Trad.). *Investigaciones Geográficas*, 153. <https://doi.org/10.5354/0719-5370.2018.51996>

Tapella, E. (2007). El mapeo de actores claves, documento de trabajo del proyecto Efectos de la biodiversidad funcional sobre procesos ecosistémicos, servicios ecosistémicos y sustentabilidad en las Américas: Un abordaje interdisciplinario. Universidad Nacional de Córdoba, Inter-American Institute for Global Change Research (IAI).

Toledo, C. (27 febrero 2021). Prot y macroplanificación territorial. *Diario Concepción*. <https://www.diarioconcepcion.cl/opinion/2022/02/27/prot-y-macroplanificacion-territorial.html>

Toledo, V. y González de Molina, M. (2007). El metabolismo social. En: Garrido, F., González de Molina, M., Serrano, J. L. y J. L. Solana (eds). *El paradigma ecológico en las Ciencias Sociales*. Barcelona: Editorial Icaria

Urquiza, A., Amigo, C., Billi, M., Cortés, J., Labraña, J. (2019). Gobernanza policéntrica y problemas ambientales en el siglo XXI: desafíos de coordinación social para la distribución de recursos hídricos en Chile. *Persona y Sociedad*, 33(1), 133-160. <https://doi.org/10.11565/pys.v33i1.258>

Williams-Eynon, A. (2013). "“Resistencia es Permanencia”": Concepciones de Resistencia, territorio y Recuperaciones de tierra en dos Comunidades mapuche" Independent Study Project (ISP). Collection. 1622. https://digitalcollections.sit.edu/isp_collection/1622

Yin, R. (1994): *Case Study Research: Design and Methods*. Sage Publications, Thousand Oaks, CA.

Yin, R K. (2009), *Case Study Research*. London: Sage.7.

7. ANEXOS

Pauta de entrevistas enero 2023.

ENTREVISTA “Personas que viven y forman parte de las comunidades pewenches”

Consentimiento

Antes de comenzar, contarte que esta es una entrevista que será utilizada con fines académicos en la investigación de memoria de título de Geografía de la Universidad de Chile, la cual tiene como tema “El Rol del Estado chileno en las relaciones entre las comunidades habitantes del Río Queuco y las empresas que desarrollan proyectos extractivistas”

Caracterización

Vive en la comuna de Alto Biobío

Vive en la subcuenca del Río Queuco

Es de un pueblo indígena

Utiliza/visita el río Queuco

Río Queuco

Significado/ importancia del río para usted

Proyectos, empresas e intervención industria extractiva

Qué proyectos usted conoce en el últimos años

Cómo se entera de estos proyectos

Opinión de los proyectos

Carretera Hídrica

Cómo se enteró del proyecto

Qué es lo que sabías de él

Hubo alguna presentación del proyecto por parte de la empresa o autoridades

Instituciones estatales

Sobre estas empresas o proyectos, como ve usted que han operado las diversas instituciones del Estado en el territorio, como la Municipalidad, CONADI, Ministerio de Medio ambiente

Estarán a favor o en contra...

Organización y redes de acción

Existen formas de organización de la gente o comunidades acá, algunas que usted sepa y/o participe, qué temas tratan estas? Tienen relación con instituciones del Estado o privados?

ENTREVISTA “Hérrnan García coordinador académico del Programa de Líderes Ambientales por la protección del Río Queuco.”

Consentimiento

Antes de comenzar, contarte que esta es una entrevista que será utilizada con fines académicos en la investigación de memoria de título de Geografía de la Universidad de Chile, la cual tiene como tema “El Rol del Estado chileno en las relaciones entre las comunidades habitantes del Río Queuco y las empresas que desarrollan proyectos extractivistas”

Caracterización

Vive en la comuna de Alto Biobío - Vive en la subcuenca del Río Queuco - Es de un pueblo indígena - Utiliza/visita el río Queuco

Río Queuco

Significado/ importancia del río para usted, de qué forma lo utiliza?

Proyectos, empresas e intervención industria extractiva

Cómo te enteras de los proyectos de intervención extractiva?

En aspectos organizacionales qué es lo primero o lo primordial que haces cuando sabes de uno de estos proyectos?

Cuál es tu opinión de estos proyectos y empresas?

Proyecto histórico de Represa Ralco, la actual amenaza en Santa Bárbara / Rucalhue de la central de paso China.

Carretera Hídrica y lo académico

Hubo alguna presentación del proyecto por parte de la empresa o autoridades

Qué acciones territoriales se tomaron cuando se enteraron de este proyecto

De qué manera y qué rol cumple lo académico en las acciones territoriales tomadas

Por ejemplo, el programa de Liderazgo ambiental por el Río Queuco el 2021.

Instituciones estatales

Sobre estas empresas o proyectos, como ve usted que han operado las diversas instituciones del Estado en el territorio, como la Municipalidad, CONADI, Ministerio de Medio ambiente

Estarán a favor o en contra...

Organización y redes de acción

Existen formas de organización de la gente o comunidades acá, algunas que usted sepa y/o participe, ¿qué temas tratan estas?

De qué manera y qué rol cumple lo académico en estas organizaciones y redes territoriales?

ENTREVISTA “Guillermo Purrán Director Fundación Pehuén”

Consentimiento

Antes de comenzar, contarte que esta es una entrevista que será utilizada con fines académicos en la investigación de memoria de título de Geografía de la Universidad de Chile, la cual tiene como tema “El Rol del Estado chileno en las relaciones entre las comunidades habitantes del Río Queuco y las empresas que desarrollan proyectos extractivistas”

Caracterización

Vive en la comuna de Alto Biobío - Vive en la subcuenca del Río Queuco - Es de un pueblo indígena - Utiliza/visita el río Queuco

Río Queuco

Significado/ importancia del río para usted - de qué forma lo utiliza y forma parte en su vida

Proyectos, empresas e intervención industria extractiva

Cómo se entera de estos proyectos

Opinión de los proyectos

De qué manera cree que las comunidades y sociedad civil podría ser incluidos en la creación y desarrollo de estos proyectos

-Represa Ralco, la actual disputa por la central de paso Rucalhue y si tiene alguna opinión sobre la primera etapa en manos de la empresa Brasileña donde la comunidad había aprobado la instalación de la central y este nuevo proyecto al cual la comunidad se opone, cual es la diferencia.

Carretera Hídrica

Hubo alguna presentación del proyecto por parte de la empresa o autoridades

De qué manera se relaciona este proyecto con otros proyectos de similares características (industria extractiva)

Qué es lo que le hace pensar en términos de opinión y de lo que se viene para un futuro este proyecto

Instituciones estatales

Cuál ha sido el rol del Estado chileno a través de sus instituciones en el desarrollo de proyectos extractivos en la zona

Organización y redes de acción

Existen formas de organización de la gente o comunidades acá, algunas que usted sepa y/o participe, qué temas tratan estas?

De qué manera estas formas de organización son efectivas para las necesidades y demandas territoriales, se le ocurre alguna forma de organización que sea funcional para el territorio y actualmente no se aplique?

De que manera su rol en la fundación Pehuen contribuye a las formas de organización y acción territorial en defensa de los ríos de la zona

ENTREVISTA “Organizaciones sociales ambientales del territorio - Malen Leubu (Equipo y colectivo femenino pewenche de Alto Bio bio que se reúnen en torno al deporte de aguas blancas, rafting y protección de los ríos) ”

Consentimiento

Antes de comenzar, contarte que esta es una entrevista que será utilizada con fines académicos en la investigación de memoria de título de Geografía de la Universidad de Chile, la cual tiene como tema “El Rol del Estado chileno en las relaciones entre las comunidades habitantes del Río Queuco y las empresas que desarrollan proyectos extractivistas”

Caracterización

Vive en la comuna de Alto Biobío - Vive en la subcuenca del Río Queuco - Es de un pueblo indígena - Utiliza/visita el río Queuco

Río Queuco

Significado/ importancia del río para usted

Proyectos, empresas e intervención industria extractiva

Cómo se enteran de estos proyectos

Opinión de los proyectos

Carretera Hídrica

¿Cómo se enteraron del proyecto, Qué es lo que sabía de él?

Hubo alguna presentación del proyecto por parte de la empresa o autoridades

Opinión del proyecto

¿Cómo se vincula o relaciona este proyecto con las actividades que ustedes desarrollan?

Qué otros proyectos se podría comparar con la carretera hídrica, y porqué?

Instituciones estatales

Sobre estas empresas o proyectos, como ve usted que han operado las diversas instituciones del Estado en el territorio, como la Municipalidad, CONADI, Ministerio de Medio ambiente

Estas mismas instituciones tienen contacto de algún tipo con ustedes y las organizaciones territoriales de la zona

Organización y redes de acción

De qué manera su organización y otras que conozca aportan o relacionan con el territorio y el desarrollo de la industria extractiva en este, Cómo ha sido su experiencia en la defensa de los ríos con privados y el Estado chileno.

De qué manera el trabajo tuyo y de tu organización contribuyen a las redes de acción y defensa de los ríos en el territorio.