

**LA INICIATIVA POPULAR
DE NORMA EN CHILE ¿UN
TRASPLANTE NORMATIVO?**

ESTUDIO A PARTIR DE
LA EXPERIENCIA COMPARADA

**LA INICIATIVA POPULAR
DE NORMA EN CHILE ¿UN
TRASPLANTE NORMATIVO?**

ESTUDIO A PARTIR DE
LA EXPERIENCIA COMPARADA

FRANCISCO SOTO Y ÑRESTES SUÁREZ

tirant Lo blanch
Valencia, 2024

Copyright© 2024

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com.

DIRECTOR DE U\ COLECCIÓN\': Roberto Viciano Pastor
Catedrático de Derecho Constitucional de
la Universidad de Valencia

© Francisco Soto y Orestes Suárez

© TIRANT LO BLANCH
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14- 46010 -Valencia
TELF.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email:tlb@tirant.com
www.tirant.com
Librería virtual: <https://editorial.tirant.com/el>
ISBN: 978-84-1056-962-1
IMPRESOR: Castro & Donald SpA

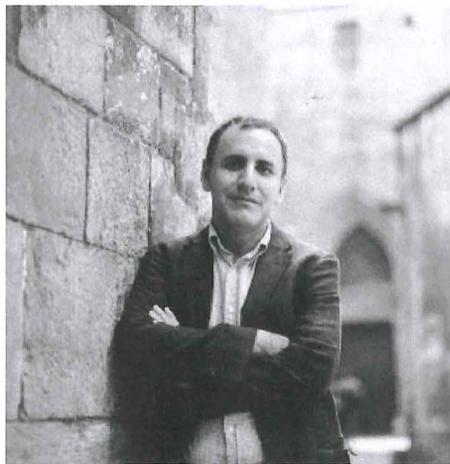
Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empre,a/politicas-de-empresa nuestro procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSCfirant.pdf>

Índice

| | |
|--|-----------|
| Introducción..... | 11 |
| <i>Capítulo I.</i> | |
| <i>El trasplante de la iniciativa legislativa popular en Europa y América Latina.....</i> | 23 |
| 1. LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR "FUERTE": DE LA PROPUESTA DE CONDORCET A LA EXPERIENCIA DE SUIZA, ITALIA Y URUGUAY..... | 23 |
| <i>Suiza.....</i> | <i>24</i> |
| <i>Italia.....</i> | <i>29</i> |
| <i>Uruguay.....</i> | <i>35</i> |
| 2. LA INICIATIVA POPULAR "DÉBIL": EL MODELO AUSTRIACO DE Kelsen Y SU TRASPLANTE A ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA..... | 39 |
| <i>Austria.....</i> | <i>48</i> |
| <i>España.....</i> | <i>53</i> |
| <i>Unión Europea.....</i> | <i>59</i> |
| 3. LA EXPERIENCIA LATINOAMERICANA DE INNOVACIÓN EN LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR..... | 67 |
| <i>Brasil.....</i> | <i>74</i> |
| 4. LA REFORMA CONSTITUCIONAL POR MEDIO DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR..... | 76 |
| <i>Guatemala.....</i> | <i>78</i> |
| <i>Capítulo II</i> | |
| <i>La Iniciativa (Legislativa) Popular en los procesos constituyentes</i> | 81 |
| 1. EL CRECIENTE INCREMENTO DE LOS PROCESOS DE REEMPLAZO Y SU DEBATE DOCTRINAL..... | 82 |
| 2. LA PARTICIPACIÓN EN EL PROCESO CONSTITUYENTE | 84 |
| 3. LA CONSULTA POPULAR DE RATIFICACIÓN DE UN NUEVO TEXTO CONSTITUCIONAL..... | 89 |

| | |
|---|-----|
| 4. LA INICIATIVA POPULAR DURA: "TE EL PROCESO DE REEMPU\ZO CONSTITUCIONAL: LA EXPERIENCIA DE BRASIL, POLONIA E ISLANDIA | 91 |
| <i>Brasil</i> | 91 |
| <i>Polonia</i> | 93 |
| <i>Islandia</i> | 94 |
| 5. EVALUANDO U PARTICIPACIÓN DE LOS PROCESOS CONSTITUYENTE..... | 96 |
| <i>Capítulo III</i> | |
| <i>La experiencia chilena en el uso de la Iniciativa (Legislativa) Popular en los fallidos procesos constituyentes de 2021-2022 y 2023.</i> | |
| 1. ANTECEDENTES..... | 99 |
| 2. ANÁLISIS JURÍDICO Y EXPERIEKCIA DE U\ INICIATIVA POPUU\R DE NORMA..... | 104 |
| 2.1 <i>La Convención de 2021-2022</i> | 104 |
| 2.2 <i>El proceso constituyente de 2023</i> | 121 |
| 3. EL APORTE DE LA EXPERIENCIA CHILEKA | 131 |
| <i>Conclusiones</i> | 135 |
| <i>Bibliografía</i> | 143 |



Francisco Soto Barrientos (fsoto@derecho.uchile.cl) es abogado, Magíster y Doctor en Derecho. Actualmente se desempeña como Vicedecano de la Facultad de Derecho de la Universidad de Chile, donde imparte clases de derecho constitucional y ciencia política.

Fue integrante del Consejo de Observadores del Proceso Constituyente (2016-2017), elegido por la Convención Constitucional en la Comisión Técnica de Participación Popular (2021-2022) y por el Senado para integrar la Comisión Experta (2023). Sus libros más recientes (todos en coautoría) son: *Tendencias Constitucionales: experiencia comparada, lecciones para Chile* (LOM Ediciones, 2021); *Educación y debate constitucional: reflexiones sobre la deliberación pública en Chile* (Tirant Lo Blanch, 2020); *La Constitución en debate* (LOM Ediciones, 2020-2019); y *Diálogos Ciudadanos: Chile ante el giro deliberativo* (LOM ediciones, 2017).